

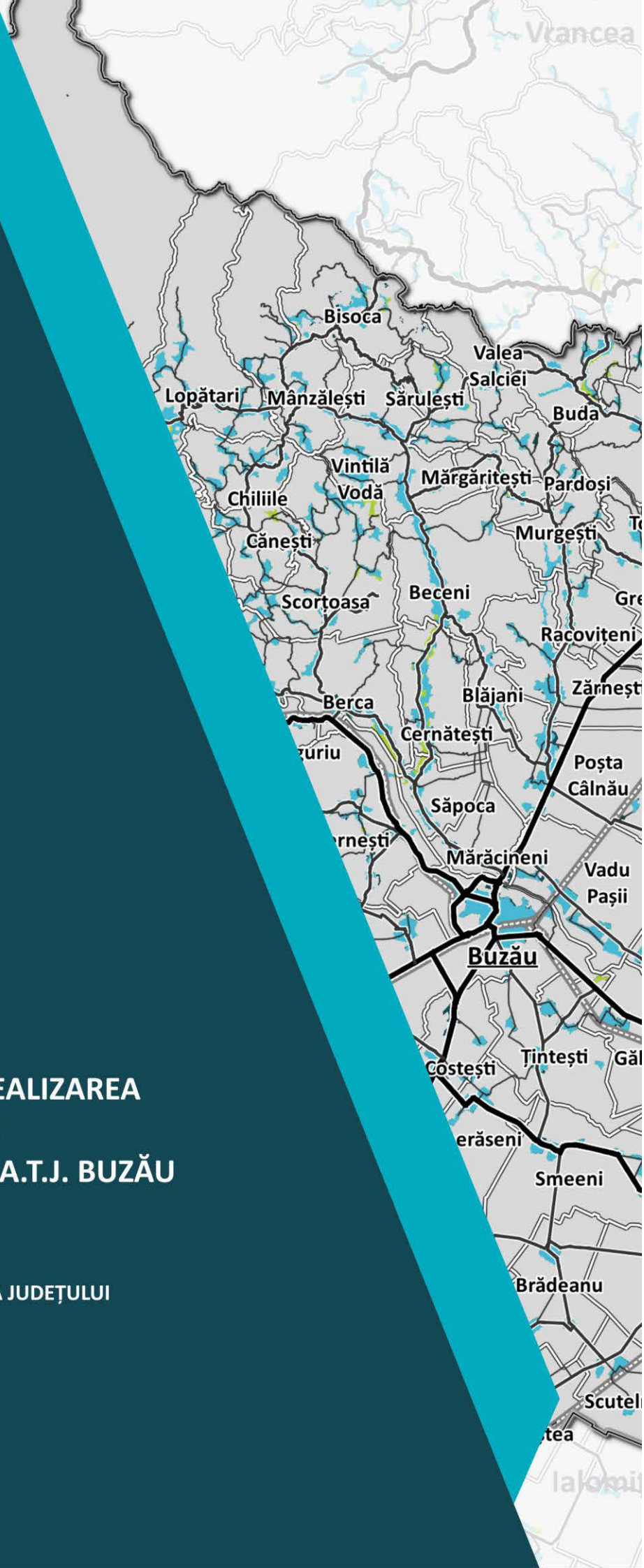
Consiliul Județean Buzău

P.A.T.J. BUZĂU

SERVICII DE ELABORARE A
DOCUMENTAȚIEI PRIVIND REALIZAREA
PLANULUI DE AMENAJARE A
TERITORIULUI JUDEȚEAN - P.A.T.J. BUZĂU

ETAPA A II-A. PARTEA A III-A
STRATEGIA DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ A JUDEȚULUI

iunie 2021



**SERVICII DE ELABORARE A DOCUMENTAȚIEI PRIVIND REALIZAREA PLANULUI
DE AMENAJARE A TERITORIULUI JUDEȚEAN - P.A.T.J. BUZĂU**

Contract de servicii nr.15 / 20.02.2020

ETAPA II – PARTEA III: STRATEGIA DE DEZVOLTARE TERITORIALA A JUDEȚULUI BUZĂU



Beneficiar: Județul Buzău

Petre-Emanoil Neagu, președintele Consiliului Județean

Direcția pentru Amenajarea Teritoriului și Urbanism

ing. Maria Popovici, p.Arhitect Sef

Elaborator:

**Asocierea S.C. Civitta Strategy & Consulting S.A., Lider de Asociere
S.C. IHS Romania S.R.L., Asociat**

CIVITTA

**Ioana Ivanov
Urbanist**

Partener

IHS
ROMÂNIA

**Sorina Racoviceanu,
dr. arh-urbanist**

Director

Iunie 2021

| Colectiv de elaborare a documentației P.A.T.J. Buzău | | |
|--|--|--|
| ETAPA II – PARTEA III: STRATEGIA DE DEZVOLTARE TERITORIALA A JUDEȚULUI BUZĂU | | |
| Conducerea proiectului | | |
| Management contract: urb. Ioana Ivanov șef proiect, S.C. CIVITTA Strategy & Consulting S.A. urb. Daiana Ghintuială coordonator tehnic, S.C. CIVITTA Strategy & Consulting S.A. Manager de proiect - Coordonator echipă de elaborare a documentației PATJ: dr. arh. Nicolae Tarălungă, SC I.H.S. Romania SRL | | |
| S.C. I.H.S. Romania SRL: Lista elaboratorilor de specialitate | | |
| Elaboratori de specialitate în domeniul amenajării teritoriului și urbanism dr. arh. Sorina Racoviceanu, specialist urbanist dr. arh. Nicolae Tarălungă specialist urbanist dr. ec. Marius Cristea, specialist urbanist | | |

Iunie 2021

CUPRINS

| | |
|---|-----------|
| ETAPA II – PARTEA III: STRATEGIA DE DEZVOLTARE TERITORIALA A JUDEȚULUI BUZĂU | 2 |
| 1. INTRODUCERE: JUDEȚUL BUZĂU, CALITATEA SPAȚIULUI ÎN TIMP | 5 |
| 2. CONTEXTUL ELABORĂRII STRATEGIEI TERITORIALE ÎN CADRUL PATJ | 6 |
| 2.1 Contextul Normativ..... | 6 |
| 2.2. județul Buzău in contextul infrastructurii majore de transport..... | 7 |
| 2.3. Contextul teritorial al județului Buzău raportat la rețeaua de localități | 8 |
| 2.4. Contextul teritorial al județului Buzău raportat la demografie și economie | 8 |
| 2.4.1. Resurse umane | 8 |
| 2.4.2. Resurse naturale și structura economiei..... | 9 |
| 2.4.3. Resurse de cercetare și susținere a activităților economice | 11 |
| 2.5. teritoriul județului Buzău raportat la peisajul cultural | 12 |
| 2.6. Concluzii privind profilul județului Buzău și implicații asupra Strategiei Teritoriale | 15 |
| 3. ELEMENTE CHEIE ÎN FORMULAREA STRATEGIEI TERITORIALE | 17 |
| 3.1. Analiza SWOT | 17 |
| 3.2. Scenarii alternative de dezvoltare a județului Buzău pentru perioada 2021-2030..... | 22 |
| 3.3. Scenariul Spațial al dezvoltării județului Buzău pentru perioada 2021-2030..... | 27 |
| 4. VIZIUNEA DE DEZVOLTARE ȘI COMPONENTELE STRATEGIEI TERITORIALE | 34 |
| 4.1. Elemente componente în formularea viziunii de dezvoltare | 34 |
| 4.2. Principii de formulare a viziunii | 36 |
| 4.3. Viziunea de dezvoltare teritorială a județului Buzău | 37 |
| 5. OBIECTIVE TERITORIALE STRATEGICE | 39 |
| 6. POLITICI ȘI PROGRAME DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ | 45 |
| 6.1. Formularea politicilor și programelor teritoriale..... | 45 |
| 6.2. Coordonarea programelor cu disfuncționalitățile teritoriale | 48 |
| 6.3. Coordonarea politicilor și programelor de dezvoltare spațială a județului Buzău CU STRATEGIA DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ A ROMÂNIEI și cu instrumentele financiare ale UE - prioritățile 2021-2027... .. | 53 |
| 6.4. Coordonarea programelor cu tematica Strategiei de Dezvoltare Durabilă a Județului Buzău pentru perioada 2014-2020..... | 56 |
| 6.5. Coordonarea politicilor spațiale cu Strategia de Dezvoltare durabilă A JUDEȚULUI BUZAU pentru perioada 2021-2027 | 58 |
| 7. ADMINISTRAREA PATJ BUZĂU | 60 |
| 7.1. Monitorizarea documentațiilor urbanistice la nivel de UAT..... | 60 |
| 7.2. Organizarea procesului de monitorizare a proiectelor cuprinse în planul de acțiune | 60 |
| 7.3. Indicatori de monitorizare a strategiei teritoriale | 62 |

LISTĂ FIGURI

| | |
|--|----|
| FIGURA 1: Contextul județului Buzău în sistemul coridoarelor majore de transport ale României..... | 7 |
| FIGURA 2: Structura ocupațională a populației înregistrate în județul Buzău, în anul 2018..... | 9 |
| FIGURA 3: Structura VAB înregistrate în județul Buzău, în anul 2017 | 10 |
| FIGURA 4: Unitățile locale active din județul Buzău, pe domenii de activitate, în anul 2018 | 10 |
| FIGURA 5: Harta tipologiei peisajelor | 13 |
| FIGURA 6: Dezvoltarea policentrică în context regional..... | 29 |
| FIGURA 7: Matricea obiectivelor generale cu dimensiune spațială explicită și de susținere instituțională | 40 |
| FIGURA 8: Matricea coordonării între <i>Obiective – Politici – Programe</i> de Dezvoltare..... | 51 |
| FIGURA 9: Coordonarea obiectivelor de dezvoltare spațială a județului Buzău cu SDTR..... | 52 |
| FIGURA 10: Proiecte prioritare pentru zona metropolitană Buzău | 53 |

LISTĂ TABELE

| | |
|--|----|
| Tabel 1: Caracteristicile unităților de peisaj..... | 14 |
| Tabel 2: Analiza SWOT (aspecte teritoriale) | 18 |
| Tabel 3: Analiza factorilor ce asigură durabilitatea dezvoltării teritoriale..... | 21 |
| Tabel 4: Scenarii de dezvoltare a județului Buzău pentru perioada 2021-2030..... | 22 |
| Tabel 5: Clasificarea UAT-urilor componente | 27 |
| Tabel 6: Răspunsul dat prin scenariului spațial priorităților Agendei Teritoriale UE 2020 și 2030 | 28 |
| Tabel 7: Factori și grad de contributivitate în dezvoltarea policentrică | 29 |
| Tabel 8: Abordarea integrată a atributelor esențiale dezvoltării policentrice echilibrate a județului Buzău | 30 |
| Tabel 9: Evaluarea generală a rețelei urbane și a zonelor de influență..... | 31 |
| Tabel 10: Corelare <i>programe - disfuncționalități - oportunități</i> de dezvoltare a județului Buzău | 48 |
| Tabel 11: Coordonarea politicilor și programelor cu domeniile de intervenție din Politica de Coeziune pentru 2021-2027 | 54 |
| Tabel 12: COORDONAREA POLITICILOR SPAȚIALE CU STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ A JUDEȚULUI BUZĂU PENTRU PERIOADA 2021-2027 | 59 |
| Tabel 13: Fazele monitorizării implementării strategiei teritoriale componentă a PATJ Buzău | 62 |
| Tabel 14: Indicatori de monitorizare a efectelor semnificative asupra mediului | 63 |

1. INTRODUCERE: JUDEȚUL BUZĂU, CALITATEA SPAȚIULUI ÎN TIMP

În cadrul formulării strategiei de dezvoltare, calitatea este prima remarcă făcută asupra spațiului, aceasta generând plus valoare socială și economică. Județul Buzău dorește să devină un teritoriu a cărui dezvoltare va asigura (1). un echilibru spațial și temporal, fără decalaje între UAT-urile componente și (2). luarea de decizii ale căror beneficii susțin potențialul economic și coeziunea socială, contribuind azi la formarea moștenirii ce va fi transmisă următoarelor generații.

Respectând principiul dezvoltării durabile, care evocă egalitatea și echitatea între generații prezente și viitoare, Strategia de Dezvoltare Teritorială a Județului Buzău, pe lângă aspectul temporal al egalității de șanse, pune accent pe obiective și politici explicit spațiale, pe termen mediu și lung.

Prin conținut, Strategia Teritorială identifică și controlează decalajul spațial apărut în mecanismul dezvoltării județului, precum și evoluția polilor de dezvoltare actuali și impactul acestora asupra echilibrului și calității tiparului spațial al județului și a condițiilor de locuire, muncă și recreere pentru generațiile viitoare.

Prin prioritățile de dezvoltare, Strategia Teritorială integrează activitățile cheie care vor fi întreprinse în abordarea nevoilor de dezvoltare a județului Buzău, acestea fiind necesare și pentru coordonarea factorilor determinanți ai creșterii economice la nivel județean prin:

- Implementarea investițiilor publice necesare dezvoltării infrastructurii de transport terestru și accesului la rețele de transport, energie și apă, pentru creșterea densității demografice și a masei economice a UAT-urilor componente;
- Respectarea cerințelor ce guvernează protecția mediului, a habitatelor și a resurselor naturale, atunci când sunt planificate investiții de dezvoltare județeană și regională;
- Creșterea susținută a infrastructurii și serviciilor publice de interes general, pentru a spori capacitatea de răspuns la cererea cetățenilor și la nevoile sectorului de educație, sănătate, social și de siguranță publică;
- Implementarea unei culturi de îmbunătățire a spațiului public construit și de păstrare a unui mediu înconjurător mai bun pentru rezidenții și vizitatorii județului și pentru păstrarea și atragerea forței de muncă calificate;
- Construirea capacității administrației publice și a comunităților locale de a dezvolta economia județeană în condiții de protejare și promovare a valorilor unice naturale existente pe teritoriul județului.

2. CONTEXTUL ELABORĂRII STRATEGIEI TERITORIALE ÎN CADRUL PATJ

2.1 CONTEXTUL NORMATIV

”Art. 42 - (1) al Legii 350/2001 republicată cu modificările ulterioare precizează că Planul de amenajare a teritoriului județean are caracter director și reprezintă expresia spațială a programului de dezvoltare socioeconomică a județului. Planul de amenajare a teritoriului județean se corelează cu Planul de amenajare a teritoriului național, cu Planul de amenajare a teritoriului zonal, cu programele guvernamentale sectoriale, precum și cu alte programe de dezvoltare”.

În acest sens Strategia de Dezvoltare Teritorială a Județului consideră în cadrul capitolului 3 și 4, din punct de vedere al aspectelor explicit teritoriale, cele șase obiective cuprinse în ”Strategia de Dezvoltare Durabilă a Județului Buzău și Planul de Acțiuni 2014-2020”: Dezvoltarea resurselor umane din instituțiile publice; Dezvoltarea infrastructurii de transport; Valorificarea potențialului turistic și creșterea atractivității locale; Creșterea eficienței energetice și îmbunătățirea calității serviciilor de utilitate publică; Promovarea și diversificarea activităților economice; Conservarea, protejarea mediului și utilizarea resurselor alternative.

Din punct de vedere al coordonării cu documentele europene și naționale, Strategia Teritorială a județului Buzău se bazează pe relevanța planificării spațiale și a guvernării în cadrul politicilor teritoriale pentru noua Agendă Urbană (Uniunea Europeană și Comitetul Regiunilor, 2018). Acest document menționează rolul planificării teritoriale ce integrează măsuri privind (1). coordonarea impactului asupra teritoriului al diverselor politici sectoriale formulate de diverse autorități publice, (2). obținerea unei distribuții mai echilibrate a dezvoltării economice între regiuni, alta decât în cazul în care această distribuție s-ar realiza pe baza forțelor pieței libere și (3). reglementarea conversiei funcționale a terenurilor și a proprietăților aflate în zone urbane și rurale. Conținutul Strategiei Teritoriale a județului Buzău s-a coordonat cu acest document, cuprinzând instrumente utilizate de către sectorul public pentru a dirija și coordona distribuția viitoare a activităților economice și sociale pe teritoriul aflat în administrarea Consiliului Județean și a Consiliilor Locale la nivel de municipii, orașe și comune, în scopul:

- a) Încadrării în prevederile art. 42, alin 3 din legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, prin care PATJ Buzău, plan cu caracter director, reprezintă expresia spațială a programului de dezvoltarea socio-economică a județului;
- b) Organizării cooperării consiliilor locale pentru atingerea, pe baza Strategiei de Dezvoltare Durabilă a Județului Buzău și Planului de Acțiuni 2014-2020, a aspectelor explicit teritoriale a celor șase obiective de dezvoltare menționate anterior;
- c) Integrării modului de utilizare a terenurilor și a condițiilor stabilite pentru dezvoltarea acestora, cu susținerea infrastructurii tehnice necesare și a păstrării echilibrului dintre cererea de dezvoltare și necesitatea de a proteja și conserva mediul înconjurător;
- d) Obligatorității ca prevederile și cerințele instituțiilor ce avizează Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Buzău să devină, din momentul aprobării acestuia prin hotărârea Consiliului Județean Buzău, obligatorii pentru celelalte planuri de amenajarea teritoriului și de urbanism, întocmite ulterior de UAT-urile componente județului.

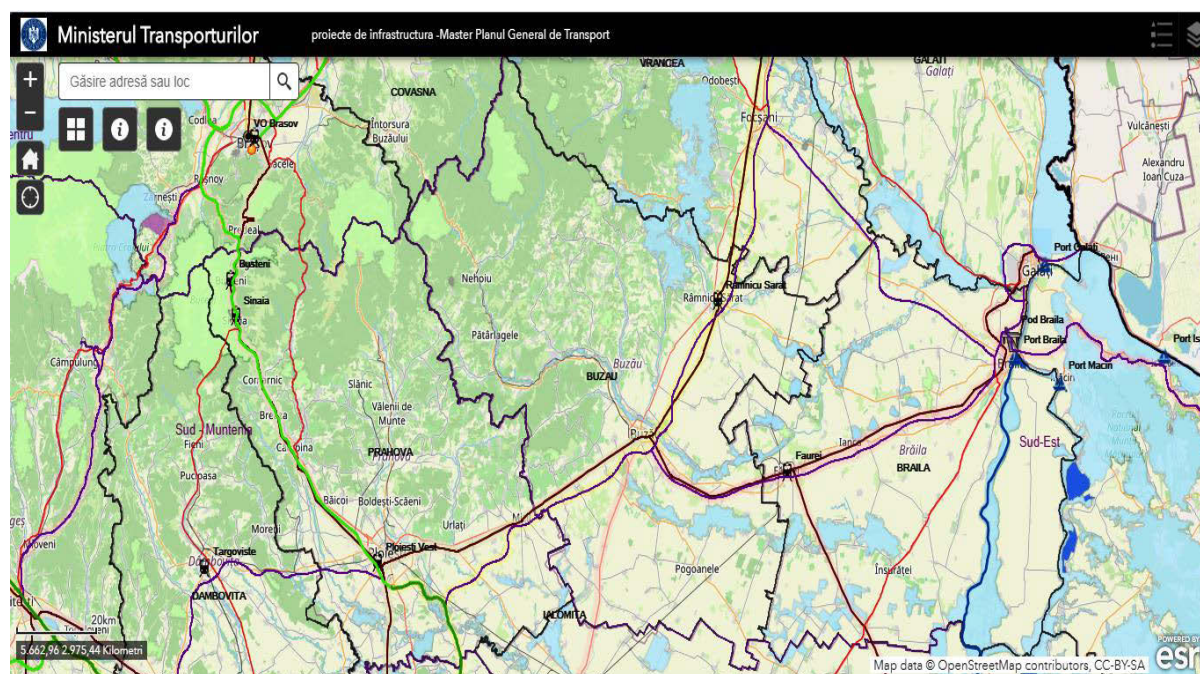
2.2. JUDEȚUL BUZĂU ÎN CONTEXTUL INFRASTRUCTURII MAJORE DE TRANSPORT

Județului Buzău este străbătut de un număr de 5 Drumuri naționale (DN) și anume: DN 2 (DE 85) dinspre București spre Suceava, Focșani, Bacău, DN 1B Buzău - Ploiești, DN 10 Buzău - Brașov, DN 2B Buzău – Brăila, DN 22 Râmnicu Sărat - Brăila. Legătura județului cu celelalte regiuni se face prin următoarele drumuri naționale, din care unele au și statut de drumuri europene:

- DN 2 (DE 85) dinspre București spre Suceava, Focșani, Bacău
- DN 1B Buzău - Ploiești
- DN 10 Buzău - Brașov
- DN 2B Buzău - Brăila
- DN 22 Râmnicu Sărat – Brăila

În cadrul sistemului de căi ferate (trasee, stații) municipiul Buzău, reședința județului, este un important nod de cale ferată, aflându-se pe magistrala CFR 500 București-Vicșani), fiind conectat prin această magistrală de garile Focșani și Mărășești spre nord și Ploiești Sud spre sud-vest. Linia de cale ferată Buzău-Făurei, dublă, neelectrificată funcționează spre est de la gara Buzău ca linie CFR 702. Calea ferată linia CFR 507 Buzău-Nehoiășu este o linie de cale ferată secundară, simplă, neelectrificată ce leagă localitățile de pe valea Buzăului cu municipiul Buzău.

FIGURA 1: CONTEXTUL JUDEȚULUI BUZĂU ÎN SISTEMUL CORIDOARELOR MAJORE DE TRANSPORT ALE ROMÂNIEI



<http://mtransporturi.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=4e84b8ff37de48c6a001c0bae9974693>

2.3. CONTEXTUL TERITORIAL AL JUDEȚULUI BUZĂU RAPORTAT LA REȚEAUA DE LOCALITĂȚI

Rețeaua de localități a județului Buzău este structurată respectând pe de-o parte clasificarea menționată în PATN – Secțiunea¹ Rețeaua de localități - centre urbane și așezări rurale, precum și configurarea zonelor funcționale, ce prezintă dinamica teritorială a dezvoltării economice și, implicit, a colaborării între centrele urbane și așezările rurale în cadrul Zonelor Urbane Funcționale.

Astfel, în ceea ce privește județul Buzău, din punct de vedere administrativ, conform Legii nr.351/2001, la nivelul anului 2019 acesta avea:

- O rețea de localități alcătuită din 87 de unități administrativ teritoriale, compusă din 5 municipii și orașe, respectiv 82 de comune;
- O ierarhizare funcțională a localităților urbane și rurale, după cum urmează: 2 municipii, 3 orașe, 82 de comune, respectiv 476 de sate²;
- În funcție de rang:
 - Localități de rangul II (municipiul Buzău – municipiu reședință de județ și municipiul Râmnicu Sărat);
 - Localități de rangul III (3 orașe: orașul Nehoiu, orașul Pogoanele și orașul Pătârlagele);
 - Localități de rangul IV (82 de comune/sate reședințe de comună);
 - Localități de rangul V (476 de sate).

Incadrarea în categoriile de mai sus va solicita o creștere a nivelului de echipare a localităților, pentru îndeplinirea indicatorilor minimali de utilități și servicii publice. În condițiile unui scenariu de dezvoltare, nivelul de echipare a teritoriului se va îmbunătăți concomitent cu creșterea economică și demografică.

Zona urbană funcțională a municipiului Buzău³ acoperă un areal cuprinzând 13 localități, mun. Buzău, Mărăcineni, Vadu Pașii, Costești, Vernești, Tintești - sat Maxenu, Stâlp, Smeeni, Gălbinași, Săpoca, Merei, Poșta Călnău, cu o populație de 258 137 locuitori.

2.4. CONTEXTUL TERITORIAL AL JUDEȚULUI BUZĂU RAPORTAT LA DEMOGRAFIE ȘI ECONOMIE

2.4.1. RESURSE UMANE

Densitatea masei demografice este variat dispersată în interiorul județului, considerând zonele urbane și rurale. Mărimea medie a așezărilor urbane este de 39897 locuitori, în timp ce pentru așezările rurale se situează la valoarea de 3310,59 locuitori, înregistrându-se diferențe de mărime și între zonele urbane (Raportul dintre municipiul Buzău și orașul Pogoanele este de 18,06/1). UAT-urile cu cel mai mic număr de locuitori se află situate în zona înaltă a județului, dar și în cea de câmpie slab polarizată (Cilibia, Largu, Florica).

Densitatea populației se diferențiază la nivel teritorial, cele mai ridicate valori caracterizând UAT-rile situate pe principalele axe de comunicație (E85) (Costești, Mihăilești) sau pe cele situate în proximitatea orașelor (Mărăcineni, Vadu Pașii, Valea Râmnicului), dar și o serie de UAT-uri care au o dezvoltare economică mai accentuată (Berca, Vernești). Cele mai mici densități se înregistrează în zona subcarpatică și montană (sub 30 loc/kmp) (Gura Teghii, Siriu, Chiliile, Pardoși, Odăile, Valea Salciei, Cănești,

¹ Actualizare PATN versiunea 2013.

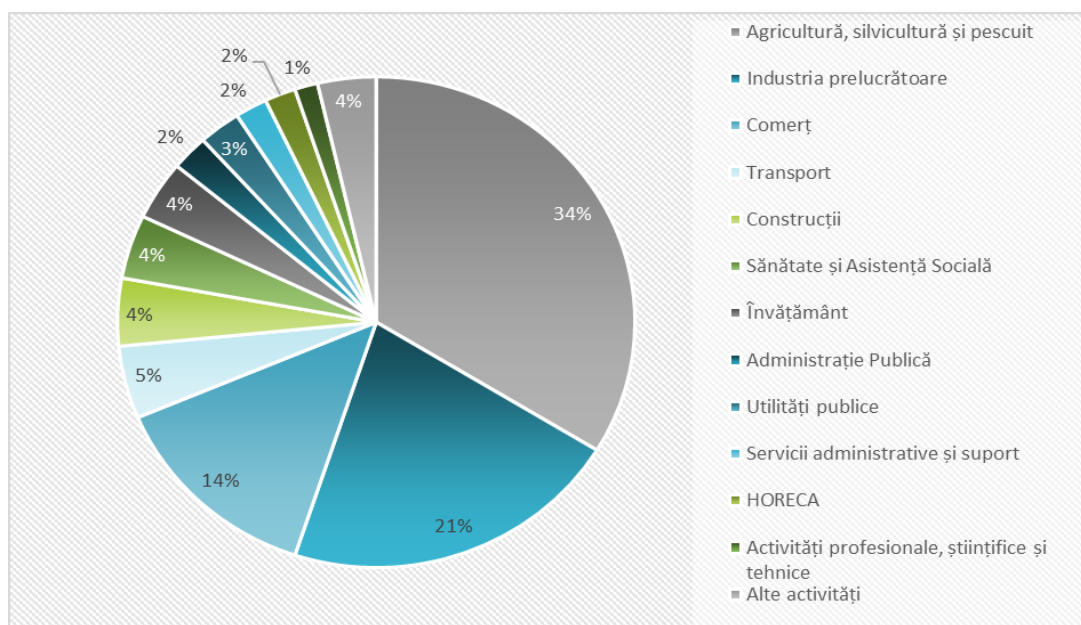
² La nivelul anului 2019, conform legii nr. 290/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României

³ sursa: Banca Mondială, studiu Orașe Magnet, 2017. Zona Urbana Funcțională este definită după metodologia OECD, unde UAT-uri din care minim 15% din populația ocupată face naveta către municipiul Buzău.

Mărgăritești, Mânzălești), dar și în zona agricolă din câmpie (Padina, Florica), mai ales în partea sudică, sud-estică și estică a județului. Densități de sub 50 loc/kmp se înregistrează în peste 50% dintre UAT-urile județului, în timp ce doar 9% dintre acestea au valori de peste 100 loc/kmp.

Din punct de vedere al structurii ocupaționale, județul Buzău prezintă următoare configurație:

FIGURA 2: STRUCTURA OCUPAȚIONALĂ A POPULAȚIEI ÎNREGISTRATE ÎN JUDEȚUL BUZĂU, ÎN ANUL 2018



Sursa: INS. Baza de date TEMPO Online

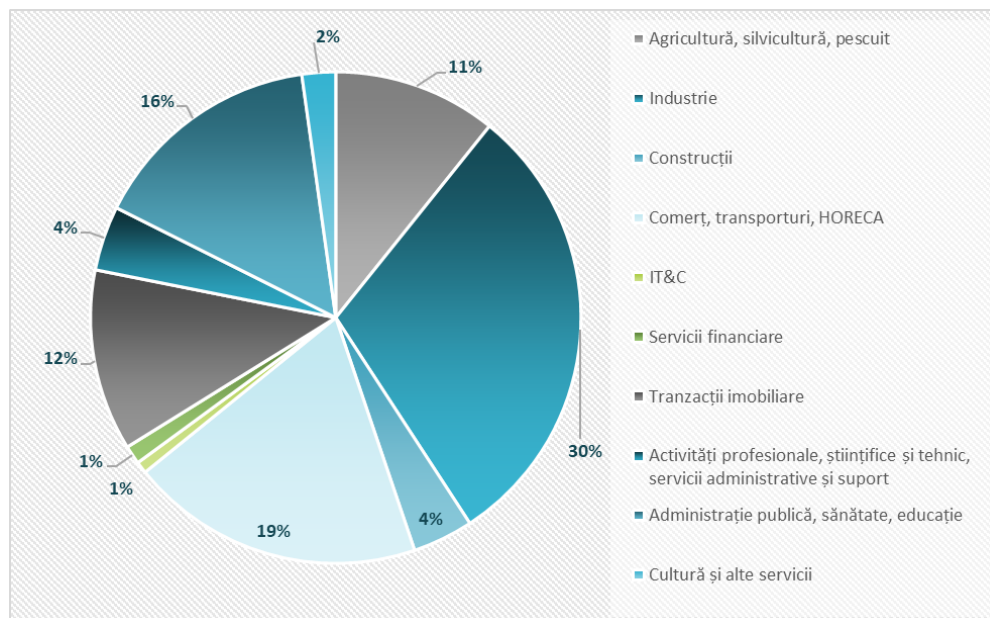
2.4.2. RESURSE NATURALE ȘI STRUCTURA ECONOMIEI

Județul Buzău se remarcă prin următoarele resurse de subsol: petrol, gaze naturale, cărbuni, chihlimbar, calcar, nisipuri cuarțoase și diatomită, sare, gresie, pietrișuri și nisipuri, izvoare minerale:

- Resursele de hidrocarburi se găsesc la Berca, Sărata Monteoru, Pâclele iar rezerve de gaz în sud-estul județului;
- Calcarele în zona subcarpatică (Istrița, Măgura) la Ciuta și Viperești; nisipuri cuarțoase și diatomită în zona Pătârlagele; argila, de calitate superioară la nord-est de municipiul Buzău (Simileasca), la Berca (Sătuc) și în sud-vestul municipiului Râmnicu Sărat. În albia Buzăului, a Râmnicului Sărat și a altor râuri se găsesc rezerve importante de pietrișuri și nisipuri;
- Zăcămintele de sare, au fost identificate la Mânzălești, Bisoca, Brătilești, Goidești;
- Zăcămintele de gipsuri și chihlimbar. Chihlimbarul în perimetrul Mlăjet – Sibiciu – Colți – Bozioru – Ploștina – Terca cu dimensiuni variabile de la câteva grame până la câteva kilograme;
- Resurse hidrominerale, reprezentate prin acvifere preponderent clorosodice, cu un conținut sulfuros întâlnite atât la Sărata Monteoru, Siriu, Nehoiu, Balta Albă, Fișici-Bozioru, Lopătari și Cănești și feruginoase la Mânzălești;
- Nămolurilor terapeutice la Sărata Monteoru, Balta Albă;
- Suprafețe forestiere, 35% din suprafața județului aflate majoritar în unitățile montane;
- Terenuri agricole, în zona de câmpie, cu solurile cu o mare varietate de tipuri din clasa cernisoluri;
- Cursuri de apă și lacuri cu resurse de recreere și de pescuit.

Aceste resurse pot contribui la creșterea și diversificarea activităților industriale, agricole, piscicole/vânătoare, forestiere, atât în faza de producție, cât și în etape ulterioare de prelucrare, în vederea creșterii valorii adăugate pentru fiecare produs realizat în județul Buzău. În prezent structura VAB precum și activitățile economice sunt prezentate în figura 3 și figura 4:

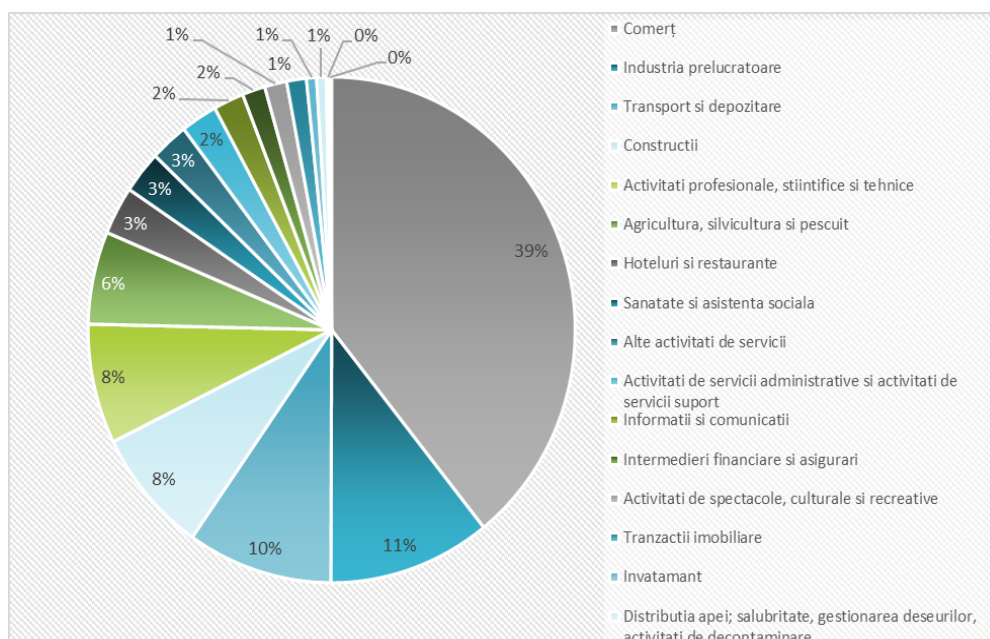
FIGURA 3: STRUCTURA VAB ÎNREGISTRATE ÎN JUDEȚUL BUZĂU, ÎN ANUL 2017



Sursa: EUROSTAT Database

Trei domenii contribuie semnificativ la crearea valorii adăugate în județ, după cum urmează: industrie (30%), comerțul, transporturile și HORECA (19%), respectiv administrația publică, educație, sănătate (15%).

FIGURA 4: UNITĂȚILE LOCALE ACTIVE DIN JUDEȚUL BUZĂU, PE DOMENII DE ACTIVITATE, ÎN ANUL 2018



Sursa: INS. Baza de date TEMPO Online

Distribuția spațială a activităților economice se prezintă astfel:

- UAT cu profil industrial și de servicii: Buzău, Râmnicu Sărat, Mărăcineni – au, în prezent, cea mai mare parte a populației ocupată în sectorul serviciilor private, industrie și servicii publice, cu o tendință tot mai accentuată de terțializare. Implicat, acestea înregistrează și cel mai ridicat nivel de dezvoltare socio-economică din județ. Comuna Mărăcineni a beneficiat de (re)locarea unor angajatori importanți pe teritoriul său, pe fondul fenomenului de suburbanizare (firme care preferă să se locheze/relocheze la periferia orașelor, unde disponibilitățile de teren la prețuri mai reduse sunt mai generoase);
- UAT cu profil agricol și servicii: Pătârlagele, Măgura, Merei, Poșta Câlnău, Săpoca, Vadu Pașii, Vernești, Unguriu – păstrează încă un evident profil agro-rural, dar nu majoritar și fie înregistrează un număr mare de navetiști către sectorul de servicii din orașele învecinate (cazul comunelor din jurul municipiului Buzău), fie au pe teritoriul lor unități private (de ex. turismul din Stațiunea Sărata-Monteoru la Merei), sau unități publice de servicii (de ex. servicii medicale la Măgura);
- UAT cu profil agricol și industrial: Berca, Cernătești, Costești, Gălbinași, Nehoiu, Stâlpu. Sunt localități care păstrează o pondere însemnată, dar nu majoritară, a ocupării în agricultură, combinată cu existența unei activități industriale bine reprezentate, sau cu un număr mare de navetiști în sectorul industrial al orașelor învecinate;
- UAT cu profil agricol și construcții: Siriu – caz particular dat de prezența pe teritoriul comunei a unui șantier de construcții hidrotehnice aferent lacului de acumulare;
- UAT cu ocupare majoritară în agricultură (50-75% din populația ocupată), dar cu tendințe de diversificare ocupațională: Beceni, Grebănu, Pietroasele, Valea Râmnicului, Pogoanele, Tisău, Gura Teghii, Ulmeni, Pârscov, Scorțoasa, Zărnești, Cănești, Cislău, Țintești, Vintilă Vodă, Cilibia etc. Acestea fie sunt mai apropiate de orașele din județ, deci au fluxuri de navetiști către unitățile din acestea, fie dispun de resurse endogene (unități industriale, de construcții, de servicii publice sau private);
- UAT dependente de agricultura informală (peste 75% din populația ocupată): Pardoși, Valea Salciei, Glodeanu Sărat, Vâlcelele, Brădeanu, Ghergheasa, Balta Albă, Rușețu, Amaru, Năeni, Robeasca, Brăești, Viperești, Buda etc. Caracteristica comună a acestora este distanța mare față de centre urbane polarizatoare, context în care navetismului pentru locurile de muncă din industrie, sau servicii nu este o opțiune viabilă. Aceste comune înregistrează, în general, un nivel redus de dezvoltare socio-economică, reflectat și în bugetele locale.

2.4.3. RESURSE DE CERCETARE ȘI SUSȚINERE A ACTIVITĂȚILOR ECONOMICE

Economia județului se poate diversifica și adapta cererii unei piețe mondiale, susținută fiind de o infrastructură de cercetare și de suport afaceri, după cum urmează:

Infrastructura de cercetare: Infrastructura de cercetare-dezvoltare din județul Buzău include două unități cu profil agricol și una cu profil geofizic, respectiv:

- Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Viticultură și Vinificație Pietroasa – din subordinea USAMV București;
- Stațiunea de Cercetare-Dezvoltare pentru Legumicultură Buzău – din subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gh. Ionescu Șişești"
- Stațiunea pentru Cercetarea Hazardelor Naturale Pătârlagele – din subordinea Institutului de Geografie al Academiei Române.

Alte companii private cu activitate de cercetare includ: Euro Campus (agricultură), Recomplast&Romplast (echipamente electrice), Tehnomet (construcții metalice). Greentech (reciclare PET), Eximprod

(echipamente energetice), Tehno Bionic (purificatoare și inhalatoare de aer), Greenfiber International (fibre sintetice).

Infrastructura suport pentru afaceri cercetare-dezvoltare, transfer tehnologic și inovare: În județul Buzău infrastructura și serviciile-suport este reprezentată prin următoarele unități:

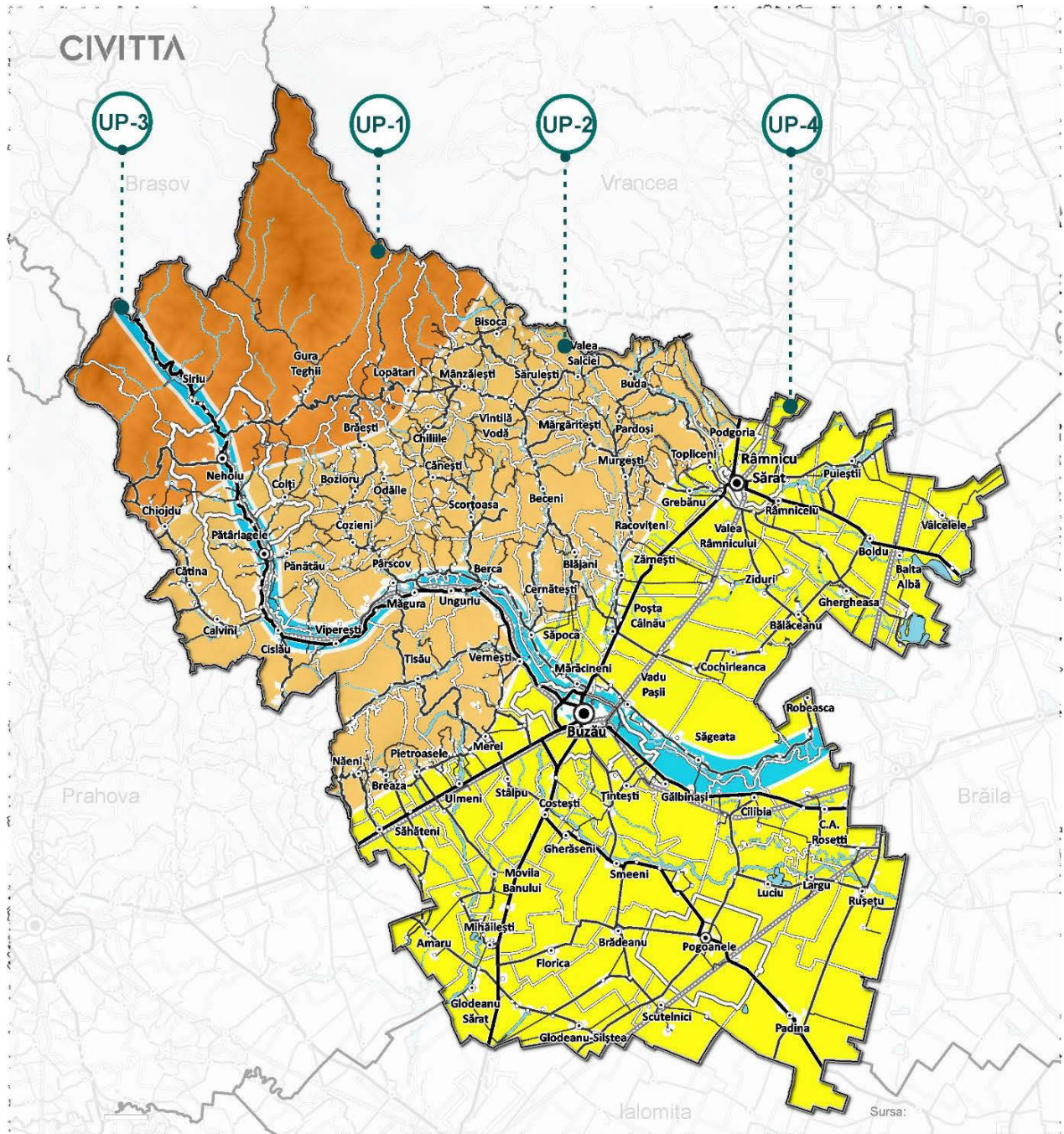
- Parcul industrial WDP Buzău hală de 20.000 mp – clădire de clasa A care, începând cu a doua jumătate a anului 2019, este închiriată de URSUS BREWERIES.
- Parcul industrial Frasinu – amplasat pe teritoriul unei foste ferme agricole – Agroindustrială Frasinu din comuna Țintești (alipită de municipiul Buzău);
- Centrul de afaceri Buzău – gestionat de firma S.C. Activ Expert Consultanță și Servicii S.A.
- Camera de Comerț, Industrie și Agricultură Buzău
- Cluster „Carpathian tourism cluster” – a fost înființat în 2010 de către „Asociația pentru Promovarea și Dezvoltarea Turismului” din județul Brașov (APDT Brașov), alături de „Monteoru Renaissance” - Asociația pentru dezvoltare regională durabilă în turism (județul Buzău).
- Clusterul „Danube Furniture Cluster” – înființat în anul 2018.

Structuri asociative ale mediului antreprenorial din județul Buzău: Există diverse structuri de acest gen, care, de regulă reprezintă interesele agenților economici ce activează într-un anumit domeniu al economiei, spre exemplu: CNIPMMR – PIMM Buzău, UGIR 1903 – Filiala Buzău, Confederația Națională a Patronatului Român – Filiala Buzău, UGIR – Filiala Buzău, Federația AGROSTAR – Filiala Buzău, ACAR (Asociația Crescătorilor de Albine România, filiala Buzău), AGROCERES - Filiala Buzău și altele.

2.5. TERITORIUL JUDEȚULUI BUZĂU RAPORTAT LA PEISAJUL CULTURAL

Structura peisajului este dată de personalitatea factorilor biotici prin varietatea și unicitatea formelor de relief, ca prim nivel de evaluare. Peisajul județului are ca dominantă un mix variat, în care relieful și cursul apelor asigură personalitatea și dinamica peisajului. Factorii abiotici se armonizează cu factorii biotici și constituie al doilea nivel de evaluare, aceștia fiind supuși acțiunilor factorilor antropici (exploatare) și biotici (climă și surpări de teren). Nivelul al treilea de evaluare este completat de ceea ce s-a construit – locuințe, clădiri publice, industriale, etc. în evoluția societății ca întreg.

FIGURA 5: HARTA TIPOLOGIEI PEISAJELOR



- | | | |
|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> □ Limită județ □ Limită unitate administrativ teritorială de bază □ Zone construite - anul 2018 <p>Infrastructură de transport</p> <ul style="list-style-type: none"> ▬ Cale ferată ▬ Drum național ▬ Drum județean ▬ Drum comunal | <ul style="list-style-type: none"> ● Municipiu reședință de județ ● Municipiu ● Oraș ● Sat ● Sat reședință de comună <p>Cadru natural</p> <ul style="list-style-type: none"> ▬ Lacuri ▬ Rețeaua hidrografică | <p>Unități de peisaj</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ unitatea de peisaj 1 ■ unitatea de peisaj 2 ■ unitatea de peisaj 3 ■ unitatea de peisaj 4 |
|---|--|--|

TABEL 1: CARACTERISTICILE UNITĂȚILOR DE PEISAJ

Unitatea de peisaj UP-1 (dominant abiotic și biotic):

peisaj montan complex cu vegetație naturală subalpină, pajiști, tufărișuri și păduri de conifere și fag, divizat prin văi abrupte către cursuri de apă, cascade, lacuri, depresiuni și căi de acces rutiere (zona munților Buzăului și ai Vrancei, într-o varietate peisagistică mai redusă);
peisaje montane cu vederi panoramice plonjante, pe un orizont larg asupra regiunii (zona munților Buzăului și Vrancei)
peisaj montan cu zone natural protejate (zona munților Buzăului și Vrancei)
peisaj montan zonal cu densități locuibile reduse și cu monumente istorice de mare valoare (zona munților Buzăului);

Unitate de peisaj UP-2 (dominant abiotic)

peisaj subcarpatic zonal cu valori peisagistice date de diferențe mari de nivel (zona de separația de Carpații de Curbură de Subcarpații de Curbură)
peisaje de podiș, parte a morfologiei Subcarpaților, personalizate prin elemente naturale unice (Focul Viu, Vulcanii Noroioși, Colțul de Sare)
peisaje de deal cu culmi și pajiști în mix cu insule de zone arheologice sau cu monumente istorice (zona Dealurilor Istriței și a Dealului Ciolanu)
peisaj cu pajiști și păduri cu tabere de creație constituite, fără zone locuite (Dealul Ciolanu)
peisaj panoramic către Câmpia Română (Dealurile Istriței)

Unitatea de peisaj UP-3 (dominant abiotic și biotic)

peisaj dinamic al văilor râului Buzău (zona masivului Penteleu și al masivului Siriu)
peisaj descendent asupra lacurilor antropice (acumulare Siriu)
peisaje plonjante, pe un orizont larg, asupra localităților înșiruite în lungul văii, înconjurate de zone plantate consistente (zona depresiunii Pătârlagele)
peisaje fragmentate, neomogene, determinate tipul funcțiunilor, de calitatea formelor clădirilor și a materialelor de construcție pentru clădiri și garduri/împrejmuiri (trasee prin în intravilane amplasate în lungul văii)
peisaje largi către punctele de joncțiune cu afluenții râului Buzău (dominant cu râul Slănic și Râmnicul Sărat)
peisaje de luncă cu spații deschise și vegetație caracteristică luncilor

Unitatea de peisaj UP-4 (dominant abiotic și antropic)

peisaje urbane cu spații funcționale extinse încorporând cursuri de apă și infrastructură de transport (coridorul Buzău-Râmnicul Sărat)
peisaje rurale continue de-a lungul căilor rutiere (DN și DJ)
peisaje agricole cu terenuri amenajate cu culturi, cuprinzând gospodării compacte, cu anexe necesare funcționării acestora și curți pentru activități agricole, creștere animale
peisaje agricole cu terenuri cu suprafețe mari, pentru activități agricole, întrerupte de gospodării izolate și de suprafețe de apă
peisaje agricole și păduri cu terenuri caracterizate printr-un model asortat de culturi cerealiere și păduri a căror existență pre-datează zonelor locuite
peisaje cu zone rurale, în general comune din apropierea zonelor urbane și care au suferit schimbări în calitatea vieții prin dezvoltarea utilităților și serviciilor publice
peisaje de lacuri și vegetație și habitate caracteristice, cu puncte de recreere sau de pescuit.

2.6. CONCLUZII PRIVIND PROFILUL JUDEȚULUI BUZĂU ȘI IMPLICAȚII ASUPRA STRATEGIEI TERITORIALE

Secțiunile anterioare au sintetizat, pe baza datelor prezentate în Studiile de Fundamentare și a Diagnosticului Prospectiv, un județ cu un profil geo-morfologic variat și atractiv, cu o structură socio-economică complexă, cu probleme în dispersia echitabilă în teritoriu a resurselor umane, a rețelelor de utilități publice și a serviciilor, situație pe care prezenta strategie le va ameliora prin programe în favoarea atingerii coeziunii teritoriale. Județul Buzău reprezintă un sistem socio-economic și teritorial în cadrul Regiunii Sud-Est în care factorii naturali, biotici și abiotici, au constituit fundamentul natural al dezvoltării istorice a localităților și i-au determinat specificitatea funcțională și peisagistică a teritoriului.

Din punctul de vedere al tipologiei regiunilor, județul Buzău este încadrat de Nomenclatorul Comun al Unităților Teritoriale de Statistică (NUTS) la nivelul 3 - zone cu o populație între 150.000 și 800.000 de locuitori, urban-rural, predominant rural în apropierea orașelor⁴. Județul este conectat, prin rețeaua de transport terestră cu zone funcționale urbane din Regiunea Nord-Est, Sud-Muntenia și Centru. Legăturile către sud-est-și vest configurează direcțiile majore de legătură extrateritoriale cu impact asupra dezvoltării viitoare a județului.

Din punct de vedere al configurației rețelei de localități, strategia formulează politici și programe de dezvoltare a unui complex socio-economic constituit din 87 de unități administrativ teritoriale, compusă din 5 municipii și orașe, respectiv 82 de comune. Rețeaua localităților este preponderent urbană pe coridorul București-Buzău-Bacău, de-a lungul DN 2 și cu lanțuri de zone rurale dezvoltate în vecinătatea cursurilor de apă și a lacurilor, în partea de est. Zona de nord a județului, preponderent rurală, nu are în vecinătate un centru urban cu masă demografică și economică semnificativă.

Organizarea rețelei de localități a teritoriului județului Buzău, prin prisma *Perspectivei de Dezvoltare Spațială Europeană* și a strategiei teritoriale, proiectează un model al dezvoltării policentrice considerând *zonele de locuit* în cooperare durabilă cu *zonele naturale*, model a cărui implementare solicită un pachet integrat de proiecte publice locale și centrale, ce vor contribui la creșterea competitivității centrelor urbane, oferind șansa unei dezvoltări echilibrate și durabile a UAT-urilor județului.

Economia județului bazată pe industrie, comerț, transporturi și HORECA se dezvoltă pe baza resurselor naturale existente, dar și în cooperare cu economii vecine, precum municipiul București, pe coridorul de transport rutier DN2, având relații cu municipiul Ploiești prin DN 1B, cu municipiul Brașov prin DN 10 și cu municipiul Brăila și coridorul Dunării prin DN 2B. Din punct de vedere al tipologiei demografice și economice, teritoriul județului evidențiază două caracteristici majore:

- a) O economie urbană în zone dezvoltate istoric de-a lungul căilor de circulație, cu o forță economică medie, dar cu posibilități de creștere și diversificare prin dezvoltarea unui nod de transport intermodal, cu servicii conexe și grupări de parcuri industriale și logistice;
- b) O densitate demografică redusă, rezultat al migrației, cu o specializare și vârstă ce nu susțin obținerea de valoare adăugată necesară creșterii economice, ceea ce generează o vulnerabilitate pentru economia județului și posibilități limitate de adaptare la schimbările impuse de competitivitatea piețelor internaționale. Creșterea calității vieții în zonele rurale și pe coridorul Buzău-Râmnicul Sărat pot contribui la atragerea de locuitori și investiții.

Pentru dezvoltarea bazei economice, pentru creșterea masei demografice și prevenirea riscurilor naturale ce pot afecta teritoriul județului Buzău, strategia teritorială promovează o dezvoltare policentrică a rețelei de localități integrată durabil în rețeaua valorilor naturale, proiectând o consolidare a centrelor urbane în cadrul zonelor urbane funcționale, extinderea infrastructurii de utilități și servicii cu

⁴ Tipologia se referă la regiuni cu peste 50% populație rurală (sursa: Tipologie regională, Eurostat, 2018 și Programul ESPON 2013)

externalități pozitive pentru zonele rurale, valorificând activele existente necesare realizării de investiții și creării de noi nișe de dezvoltare economică.

Din punct de vedere al valorilor naturale, caracteristicile biotice și abiotice funcționează ca factori ai dezvoltării prin posibilitățile de practicare de activități turistice și recreere (ex. tabere științifice și de artă, pescuit, agroturism, drumeții, vizitarea habitatelor, sporturi nautice/acvatice). Prin efectul schimbărilor climatice, coroborat cu tăieri de pădure în zona montană, județul este expus în diverse moduri, la inundații, alunecări de teren, cu posibilitatea de pierderi ale varietății ecosistemelor existente, dar și de afectare a zonelor locuite.

Dezvoltarea policentrică conduce în orizontul de timp 2030 la integrarea rețelei de localități urbane și rurale a județului, susținută de rețelele de transport și de energie și de valori naturale, într-un țesut multifuncțional pentru rezidenți, vizitatori și firme, conectat la teritoriul regional și național, conectat cu zone funcționale urbane precum: București-Ilfov (sud), Polul de Creștere Ploiești-Prahova și zona metropolitană Brașov (vest) și Zona de cooperare teritorială Brăila-Galați.

Integrarea elementelor caracteristice menționate face ca strategia teritorială să cuprindă domenii ce fundamentează dezvoltarea teritoriului județului pe baze de coeziune teritorială⁵, urmărind:

- dezvoltarea socio-economică a unităților administrativ teritoriale aparținând județului Buzău, (2). protecția și conservarea mediului,
- dezvoltarea infrastructurii tehnice majore,
- protecția și conservarea patrimoniului cultural și natural și
- mecanismul coordonării documentațiilor de urbanism ale U.A.T.-urilor din județ, pentru a contribui la concilierea dezvoltării funcționale cu efectele acesteia asupra specificității teritoriului și a valorilor naturale.

Rezultatul utilizării instrumentelor de planificare spațială puse la dispoziție de documentația PATJ, în scopul sprijinirii dezvoltării policentrice a județului, contribuie la atenuarea și reducerea disfuncționalităților, precum și la consolidarea și extinderea legăturilor funcționale la nivel regional, favorizând obținerea unei mase critice economice și demografice favorabilă dezvoltării, prin combinarea eforturilor centrelor urbane și prin crearea mai multor legături urban-rural.

⁵ Elementele ce vor alcătui conținutul strategiei teritoriale înglobează precizările cuprinse în caietul de sarcini, pct 8.1.3.

3. ELEMENTE CHEIE ÎN FORMULAREA STRATEGIEI TERITORIALE

Strategia teritorială elaborată în cadrul PATJ Buzău coordonează modul de creștere a competitivității economice și de întărire a coeziunii teritoriale prin alegerea și integrarea spațială a celor mai bune politici și programe de investiții pentru dezvoltarea, reabilitarea, conservarea și protecția resurselor și valorilor județului.

Strategia are, prin natura spațiului și a poziționării județului, o contribuție bi-valentă privind *către interior* și *către în afară*, contribuind la organizarea teritoriului județean în interiorul său, prin ghidarea și coordonarea inițiativelor UAT-urilor aparținătoare și contribuind la poziționarea sa în contextul regional prin valorificarea conectării la rețele de transport naționale și fructificarea resurselor proprii. Considerând competiția regională, în proiectarea strategiei de dezvoltare teritorială a județului Buzău în perspectiva 2030-2035, sunt necesare răspunsuri la câteva întrebări cruciale:

- Care sunt valorile județului și cum potențialul acestora se poate coordona spațial pentru a ajuta la consolidarea unei baze economice solide și de stabilire de parteneriate cu sectorul privat într-o economie deschisă și competitivă?
- Care este forța zonelor urbane, ca motoare ale creșterii economice a județului, care sunt sectoarele de activitate ce pot deveni specializări în teritoriu și unde vor fi localizate față de rețeaua de transport și de energie?
- Care este viitorul rețelei localităților rurale, tinând seama de poziția lor geografică în zonele muntoase și de câmpie și prin ce proiecte poate fi valorificat potențialul acestor localități în creșterea calității vieții și atragerea de investiții directe, forță de muncă și turiști?
- Care sunt proiectele și acțiunile ce trebuie întreprinse pentru a contribui la consolidarea forței Regiunii de Sud-Est și a legăturilor cu regiunile vecine?

Evidențierea principalelor caracteristici ale teritoriului într-o analiză de tip SWOT, precum și studierea unor scenarii posibile de dezvoltare fundamentate pe aceste caracteristici, constituie baza demersului strategic structurat în secțiunile următoare: viziune, obiective strategice, politici și programe de dezvoltare.

3.1. ANALIZA SWOT

Analiza SWOT teritorială ia în considerare județul în complexitatea sa geomorfologică, a structurii socio-economice a unităților administrativ teritoriale componente, a posibilităților de conectarea la infrastructura de transport și energie, a patrimoniului natural și cultural și propune proiecte de remediere a disfuncționalităților existente și de dezvoltare a teritoriului pe baza potențialul existent.

Analiza se realizează în două etape. Prima etapă ilustrează puncte tari și slabe/oportunități și pericole, din punct de vedere al domeniilor ce pot contribui la creșterea competitivității, calității vieții și protecției mediului natural și cultural. Etapa a doua se concentrează asupra factorilor/propunerilor ce asigură durabilitatea dezvoltării teritoriale.

TABEL 2: ANALIZA SWOT (ASPECTE TERITORIALE)

| PUNCTE TARI | PUNCTE SLABE |
|--|--|
| RETEAUA DE LOCALITATI | |
| <p>1. Dezvoltarea economică prezentă în jurul celor două centre urbane Buzău și Râmnicu Sărat. La nivelul municipiului Buzău, se raportează 70% a cifrei de afaceri totale raportate la nivelul întregului județ, incluzând, de asemenea, 63% din totalul de angajați din județ</p> | <p>1. Policentricitate redusă, municipiul Buzău prezentând cel mai puternic grad de polarizare</p> <p>2. Existența unei rețele de localități preponderent rurale în care UAT-urile urbane nu au putere economică ridicată care să contribuie la dezvoltarea zonelor periurbane</p> <p>3. Zone preponderent rurale, lipsite de orașe pe o rază de 25-30 km</p> <p>4. Din cele 87 de UAT-uri, doar 3 înregistrau în anul 2018 o populație mai mare de 10.000 de locuitori (Buzău, Râmnicu Sărat și Nehoiu)</p> <p>5. Orașele Pătârlagele și Pogoanele nu îndeplinesc majoritatea indicatorilor minimali de definire ai orașelor</p> <p>6. Efectul de polarizare, împreună cu fenomenul de suburbanizare, creează disparități între localitățile din mediul rural</p> |
| CONECTIVITATE LA REȚELE DE TRANSPORT | |
| <p>1. Poziționare geografică pe coridoare terestre rutiere și feroviare, pe direcția nord-sud Suceava/Iași-Bacău-București și est-vest Ploiești-Brăila</p> <p>2. Existența unei infrastructuri operaționale variate de transport (rutier, feroviar) cu acoperire a județului</p> <p>3. Pe rețeaua de drumuri naționale și locale există lucrări de artă (pasaje, poduri și podețe). Lucrările de artă de pe traseele drumurilor naționale au o stare tehnică bună, dar nu toate sunt în clasa de încărcare E.</p> <p>4. Existența capacității operaționale a transportului public rutier</p> | <p>1. Rețea deficitară de căi de transport terestre (drumuri și căi ferate) pe direcția est-vest, prin lipsa de trasee directe și facile de legătură cu traseele importante DN, DJ, drumuri europene importante</p> <p>2. Accesibilitate redusă în anumite zone din mediul rural și în zone turistice</p> <p>3. Densitate redusă a căilor ferate (38 km/1000km² sub media națională de 47 km/1000 km²)</p> <p>4. Starea de viabilitate a rețelei de comunicații terestre necorespunzătoare cerințelor de capacitate portantă (clasa E de încărcare) a traficului actual</p> <p>5. Drumuri județene și comunale în stare proastă, cu precădere în zona de vest a județului, justificate și de efectul distructiv al surpărilor de teren</p> <p>6. Rețea CF necorespunzătoare standardelor europene, nivelul dotărilor și starea tehnica a liniilor permițând viteze reduse</p> <p>7. Lipsa unui nod transport intermodal în zona metropolitană Buzău</p> <p>8. În ceea ce privește siguranța traficului, trecerile la nivel cu calea ferată nu dispun, în mare parte, de instalații automate de semnalizare rutieră, sunt fără bariera și nu sunt păzite.</p> |
| TRANSPORT ENERGIE ȘI TELECOMUNICAȚII | |
| <p>1. Poziționarea județului pe interconectorul de transport gaz natural sud-est Sendreni-Urziceni-Afumați⁶. ROMGAZ derulează în prezent investiții pentru creșterea producției la zăcămintul de gaze naturale de la Caragele (comuna Luciu), care este considerat cel mai important din România</p> <p>2. Existența pe teritoriul județului a traseelor coridorului de conducte magistrale de țitei/de produse petroliere</p> | <p>1. Lipsa accesului la gaz natural al zonelor rurale, preponderent din zona nord-vestică a județului (67 nefiind conectate la rețea)</p> <p>2. Un număr de 9 sate sunt complet neelectrificate, iar alte 84 localități rurale și 6 urbane sunt parțial electrificate</p> <p>3. Existența de disparități teritoriale în folosirea TIC</p> |

⁶ sursa: <https://www.gazderomania.ro/harta-transport-gaz/>

3. Legătura teritoriului județean la rețele de transport al energiei electrice ce fac parte din Sistemul Energetic Național (SEN): LEA Brazi-Stâlp; Linia internă Cernavodă –Stâlp⁷
4. Existența de hidrocentrale de puteri mari racordate la sistemul energetic național, precum și de centrale de mică putere și de microhidrocentrale. HIDROELECTRICA are în plan continuarea amenajării hidroenergetice a cursului Buzăului
5. Acoperire cu rețea internet de mare viteză în bandă largă 4G; 4G+ ⁸

INFRASTRUCTURA DE UTILITĂȚI PUBLICE

- | | |
|---|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Accesibilitate la rețele de alimentare cu apă și canalizare2. Proiecte de alimentare cu apă și de canalizare în fază de execuție (39 localități din 16 UAT-uri) | <ol style="list-style-type: none">1. Facilități necorespunzătoare de captare și tratare a apei brute2. Tronsoane vechi de rețele de distribuție, cu avarii frecvente3. Capacitate insuficientă a rezervoarelor pentru deservirea în întregime a localităților ce fac parte din sistemul de alimentare4. Lipsa, în zonele rurale, în marea majoritate, a rețelei de canalizare și a stațiilor de epurare a apelor reziduale5. Inexistența, în mediul rural de facilități de epurare/ de capacitatea necesară preluării debitului de apă uzată colectată |
|---|--|

INFRASTRUCTURA DE SERVICII PUBLICE

- | | |
|--|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Accesibilitate la infrastructura de educație2. Accesibilitate la infrastructura de sănătate și socială3. Investiții importante în infrastructura sanitară publică | <ol style="list-style-type: none">1. Existența de zone dezavantajate/marginalizate în zone rurale, montane și urbane, privind calitatea locuirii și accesul la servicii publice de interes general;2. Inegalități în starea de sănătate cauzată de cantitatea, calitatea și accesibilitatea serviciilor medicale |
|--|---|

CADRUL NATURAL/ PATRIMONIUL NATURAL SI CONSTRUIT

Patrimoniul natural:

1. Existența unui cadru natural variat (unic în țară)
2. Existența de resurse naturale minerale (sare, rezerve țigăi), ape curgătoare și oglinzi de apă, rezerve forestiere și de teren arabil/pășuni
3. Existența unui patrimoniu natural valoros (zone naturale protejate) și a unui habitat variat

Patrimoniul construit:

4. Existența de obiective listate în LMI, cu densitate variată, mai ridicată în special în partea de centru a județului

Schimbări climatice:

1. Localități/terenuri agricole afectate de inundații
2. Zone afectate de surpări/alunecări de teren

Poluare:

3. Poluarea terenurilor și a apelor de suprafață datorită depozitării deșeurilor casnice/materialelor de construcție și datorită activităților economice
4. Capacitatea scăzută de reciclare a deșeurilor casnice

Patrimoniul construit:

8. Insuficiența investițiilor în reabilitarea și valorificarea patrimoniului tangibil
9. Disparități între gradul de echipare cu instituții culturale între UAT-urile județului
10. Accesibilitate dificilă a unor obiective de patrimoniu datorită infrastructurii de transport deficitare

INFRASTRUCTURA ECONOMICĂ

- | | |
|---|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Existența unei infrastructuri și a serviciilor suport de afaceri2. Cercetarea-dezvoltarea-inovarea, transferul tehnologic funcționează predominant în agricultură3. Potențialul agricol se remarcă prin diversitatea sa, | <ol style="list-style-type: none">1. Nivel de dezvoltare economică mediu-redus în context regional și național, cu un PIB/locuitor cu 22% sub valoarea regională și 36% sub cea națională |
|---|---|

⁷ sursa: <https://www.transelectrica.ro/web/tel/transport-detalii>

⁸ sursa: <https://www.nperf.com/ro/map/RO/-/-/signal/?ll=45.984214316291265&lg=24.97&zoom=6>

sprijinită de desfășurarea administrativă a județului peste toate cele 3 forme majore de relief

4. Domeniul zootehniei este dezvoltat. Județul are cele mai mari efective de păsări din România și este principalul producător național de carne de pasăre

5. Resurse turistice bogate, diversificate, remarcându-se cele naturale (forme spectaculoase de relief, peșteri, cascade, lacuri, ape minerale/termale, zone protejate, fenomene naturale – precum Focurile vii)

| OPORTUNITĂȚI | PERICOLE |
|--|--|
| RETEAUA DE LOCALITATI | |
| <ul style="list-style-type: none"> 1. Atragerea de noi investiții, sau extinderea celor existente pe terenurile libere aflate în jurul zonelor urbane și în apropierea nodurilor de transport 2. Realizarea de proiecte finanțate din fonduri europene pentru dezvoltarea zonelor urbane și rurale în domenii identificate de comunitățile locale 3. Consolidarea cooperării intercomunale și a zonei urbane funcționale a municipiului Buzău | <ul style="list-style-type: none"> 1. Creșterea disparităților teritoriale între UAT-uri rurale și UAT-uri urbane și rurale , prin scăderea atractivității localităților generate de conectivitate la rețele de transport și energie și datorată lipsei infrastructurii edilitare |
| CONECTIVITATE LA REȚELE DE TRANSPORT | |
| <ul style="list-style-type: none"> 1. Creșterea accesibilității și mobilității prin Implementarea proiectelor de transport prevăzute în cadrul MPGT (drumuri expres, autostrăzi). | <ul style="list-style-type: none"> 1. Scăderea accesibilității și mobilității, prin lipsa investițiilor prevăzute în MPGT și a lucrărilor de reabilitare a infrastructurii de transport. |
| TRANSPORT ENERGIE ȘI TELECOMUNICAȚII | |
| <ul style="list-style-type: none"> 1. Implementarea planurilor de investiții ale furnizorilor de energie 2. Valorificarea resurselor de energii regenerabile | <ul style="list-style-type: none"> 1. Nerealizarea obiectivelor propuse de furnizori, ce poate reduce forța economică a județului și calitatea vieții, în special în zonele rurale |
| INFRASTRUCTURA DE UTILITĂȚI PUBLICE | |
| <ul style="list-style-type: none"> 1. Reducerea disparităților teritoriale prin creșterea numărului de UAT-uri cu o infrastructura tehnică edilitară extinsă atât în zonele urbane cât și în cele rurale | <ul style="list-style-type: none"> 1. Nerealizarea obiectivelor propuse spre finanțare, ce poate reduce forța economică a județului și calitatea vieții, în special în zonele rurale, precum și agravarea unor probleme de mediu (poluarea apei) |
| INFRASTRUCTURA DE SERVICII PUBLICE | |
| <ul style="list-style-type: none"> 1. Reducerea disparităților teritoriale prin introducerea digitalizării și finanțarea proiectelor în infrastructura de servicii publice de interes general , cu prioritate sănătatea și educația | <ul style="list-style-type: none"> 1. Nerealizarea obiectivelor propuse spre finanțare, ce poate reduce calitatea vieții, în special în zonele rurale/montane și scăderea indicilor de sănătate și educație. |
| CADRUL NATURAL/ PATRIMONIUL NATURAL SI CONSTRUIT | |
| <ul style="list-style-type: none"> 1. Implementarea proiectelor ce vizează protejarea și conservarea patrimoniului natural 2. Realizarea de studii de cercetare asupra habitatelor existente și implementarea rezultatelor | <ul style="list-style-type: none"> 1. Accentuare efecte schimbări climatice prin lipsa unei priorități în abordarea economiei cu emisii de carbon reduce; 2. Creșterea riscurilor naturale, inundații, secetă, surpări de teren; 3. Creșterea poluării apelor ca urmare a ratei insuficiente de branșare la rețelele de canalizare și a deversărilor necontrolate; 4. Creșterea poluării solului, apelor prin neimplementarea sistemului de gestionare a deșeurilor. |
| STRUCTURA ECONOMICĂ ȘI SOCIO-DEMOGRAFICĂ | |
| <ul style="list-style-type: none"> 1. Geoparcul Ținutul Buzăului, care acoperă 20% din suprafața județului, poate candida la statutul de obiectiv UNESCO 2. Valorificarea terenurilor brownfield prin investiții, parcuri logistice și industriale 2. Dezvoltarea bazei de cazare și de agrement în zonele turistice | <ul style="list-style-type: none"> 1. Creșterea competiției regionale–București-Ilfov reprezentând un pol concurențial în atragerea de investiții 2. Continuarea exodului de forță de muncă și accentuarea declinului demografic, prin lipsa investițiilor pentru atragerea de activități economice |

În etapa a doua de analiză, informațiile cuprinse în cadrul analizei SWOT sunt trecute prin filtrul principiului dezvoltării durabile, principiul fundamental al unei strategii teritoriale, considerând și aportul punctelor tari și punctelor slabe în procesul de dezvoltare a teritoriului județului, în scopul reducerii disparităților teritoriale existente, evidențiate în Partea 1-a și a 2-a ale documentației PATJ Buzău.

TABEL 3: ANALIZA FACTORILOR CE ASIGURĂ DURABILITATEA DEZVOLTĂRII TERITORIALE

| DEZVOLTARE DURABILĂ | Puncte tari | Puncte slabe |
|---|---|---|
| <p>Dezvoltare Durabilă: Promovarea transportului durabil și înlăturarea piedicilor esențiale existente în rețelele de infrastructură de transport</p> | <p>Accesibilitate ridicată prin drumuri, căi ferate, mai ales în zona urbană funcțională Buzău</p> <p>Poziționare geografică pe coridorul major de transport terestru pe direcția nord-sud și legături cu rețele de transport pe direcția est-vest</p> <p>Funcționarea de GAL-uri și Asociații de Dezvoltare Comunitară, ceea ce permite cooperarea pentru realizarea de politici/servicii comune de dezvoltare</p> | <p>Zone rurale / turistice greu accesibile</p> <p>Transport public insuficient și neperformant pe căi rutiere</p> <p>Vehiculele personale reprezintă modul de transport predominant, mai ales în zonele urbane și metropolitane</p> <p>Accesibilitate multimodală dificilă</p> <p>Zonele urbane contribuie insuficient la creșterea economică a județului</p> |
| <p>Dezvoltare Durabilă: Protecția mediului și încurajarea folosirii în mod durabil a resurselor</p> | <p>Existența de resurse naturale și de patrimoniu natural (zone muntoase, terenuri arabile, păduri, râuri, lacuri, etc);</p> <p>Existența de habitate naturale valoroase și variate;</p> <p>Existența unui mediu lipsit de surse majore de poluare.</p> | <p>Degradarea terenurilor și a apelor datorită deșeurilor casnice/ materialelor de construcție și activităților economice</p> |
| <p>Dezvoltare Durabilă: Susținerea adaptării la schimbările climatice, managementul riscului și prevenirea acestora</p> | <p>Existența politicilor naționale și județene pentru controlul și reducerea emisiilor CO2</p> | <p>Teritoriul județului afectat de riscuri naturale (inundații, secetă, surpări de teren)</p> |
| <p>Dezvoltare Durabilă: Schimbarea către o economie cu emisii de carbon scăzute</p> | <p>Condiții favorabile producerii de energie regenerabilă</p> <p>Existența de Fonduri ESI pentru dezvoltarea unei economii cu emisii de carbon reduse</p> | <p>Energia regenerabilă nu este exploatată;</p> <p>Eficiență energetică scăzută comparativ cu media europeană;</p> <p>Lipsa unei priorități în abordarea economiei cu emisii de carbon reduse.</p> |

3.2. SCENARIILE ALTERNATIVE DE DEZVOLTARE A JUDEȚULUI BUZĂU PENTRU PERIOADA 2021-2030

Organizare spațială a dezvoltării ia în considerație trei scenarii prezentate în tabelul de mai jos – de la un scenariu pesimist, fără intervenții notabile, la unul de intervenție minimală, până la un scenariu de dezvoltare bazat pe ipoteza că județul Buzău va beneficia de investiții publice și private în următorii 10 ani, prin valorificarea conectivității la rețeaua TEN-T și TEN-E și prin creșterea atractivității și calității vieții în comunitățile urbane și rurale, pentru locuitori, vizitatori și investitori, ca rezultat al implementării acestor investiții

TABEL 4: SCENARIILE DE DEZVOLTARE A JUDEȚULUI BUZĂU PENTRU PERIOADA 2021-2030

| Scenariul posibil | Descriere |
|---|--|
| <i>Scenariul 1 (continuarea activității obișnuite – "Business as usual"): Județ aflat în zona de polarizare a Capitalei, bazin de resurse pentru zona București-Ilfov</i> | <p>Acest scenariu este mai degrabă unul de tip "Do Nothing", în sensul că propune o continuare a trendurilor din prezent. Între ultimele 2 recensăminte, peste o mie de persoane s-au mutat anual din județul Buzău în regiunea București-Ilfov, cei mai mulți fiind tineri (preponderent absolvenți de liceu, care după finalizarea studiilor rămân să lucreze în Capitală, ce are o ofertă generoasă de locuri de muncă). Dacă în perioada comunistă cei mai mulți dintre migranți proveneau din mediu rural, în prezent fluxurile provin în proporție de circa 2/3 din cele două municipii din județ. Acest fenomen a continuat și în ultimii ani, dovadă fiind ritmul ridicat de scădere a populației și tendința tot mai accentuată de îmbătrânire a acesteia. De asemenea, în zona de sud a județului, la granița cu Ialomița, se remarcă chiar și un fenomen intens de navetism zilnic către zona Capitalei.</p> <p>În deceniul următor, odată cu finalizarea proiectelor majore de infrastructură de transport (autostrada și calea ferată care vor lega Capitala de regiunea Moldovei, via Ploiești – Buzău - Focșani), locuitorii județului, în special cei cu pregătire peste medie, vor avea acces mai rapid la oportunitățile oferite de marile centre urbane (în special București), ceea ce va încuraja migrația și navetismul forței de muncă către acestea. Municipiul Buzău ar rămâne un pol economic important în județ, însă atractiv mai ales pentru persoanele cu o pregătire mai redusă, în condițiile în care structura economiei locale nu va permite prea curând reducerea decalajului de salarizare față de Capitală. În schimb, toate centrele urbane din județ vor păstra un segment important de forță de muncă, fără perspective de creștere numerică, dar cu un nivel de salarizare decentă, respectiv cel din sfera serviciilor publice (administrație, sănătate, educație, apărare și ordine publică etc). În mediul rural, trecerea treptată la agricultura modernă, impusă de trendurile pieței agroalimentare de la nivel global, va conduce la scăderea masivă a populației ocupate în sectorul primar. Totuși, efectele sociale nu vor fi severe, în condițiile în care practicarea agriculturii tradiționale se realizează în prezent mai degrabă de către persoane vârstnice, ca sursă complementară de subzistență.</p> <p>În mod evident, creșterea conectivității va spori și atractivitatea</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>județului pentru investiții private, posibil chiar după modelul zonei Ploiești, care a devenit un debușeu pentru activități industriale și logistice relocate din zona București-Ilfov din cauza costurilor mari. Totuși, beneficiile aduse de accesibilitatea sporită a județului vor fi, cel mai probabil, atenuate de epuizarea treptată a stocului de forță de muncă calificată (pe fondul migrației istorice către Capitală și chiar Brașov pentru zona montană, iar mai recent și către alte țări), de creșterea costului forței de muncă din România comparativ cu alte țări – în special în cazul ramurilor manufacturiere cu productivitate scăzută (de ex. industrie textilă, prelucrării lemnului, cablaje auto etc.). Așadar, noi investitori vor apărea în județ, însă este posibil ca alții să își închidă unitățile de producție și să relocheze în țări cu costuri mai mici.</p> <p>În acest scenariu 1, investițiile publice ar trebui să se orienteze mai degrabă către investiții "paliative", adică de asigurarea a accesului populației și mai ales a forței de muncă la oportunitățile de tot felul (universități, locuri de muncă etc.) din centrele urbane polarizatoare (în principal, București, în subsidiar Brașov și chiar Ploiești), de încurajare a mobilității rural-urban în interiorul județului pentru asigurarea accesului la serviciile găzduite doar de municipii și orașe (de ex. licee, spitale, centre sociale, judecătorii, supermarket-uri etc.) și de îmbunătățire a accesului cetățenilor rămași în județ, preponderent persoane de peste 50 ani, la unele servicii de bază, de tip ABC edilitar local (apă, canal, gaze, energie electrică, iluminat public, străzi și trotuare modernizate etc.), sau de importanță județeană (spitale, centre sociale, licee etc.). Aceste investiții ar corespunde unui scenariu de tip "Business as usual", în sensul că nu aduc modificări majore față de intervențiile în curs, sau planificate de autoritățile naționale, județene și locale.</p> |
| <p><i>Scenariul 2 (intervenție minimă – "Do minimal"):</i> Județ policentric, dezvoltat în jurul localităților cu rol polarizator și a coridoarelor care le leagă.</p> | <p>Privind dintr-o perspectivă pragmatică, după 1989, la nivel județean se evidențiază tot mai clar o acutizare a diferențelor de dezvoltare dintre: zonele exclusiv rurale, pe de o parte, depărtate de centre urbane importante și de coridoare de transport/dezvoltare majore și dependente de sectorul primar (agricultură, silvicultură), precum cea de nord-vest situată între râul Buzău și granița cu județul Vrancea, respectiv cea de sud-est, la granița cu județele Brăila și Ialomița; iar pe de altă parte, zonele din proximitatea municipiului Buzău (zona sa urbană funcțională), respectiv situate de-a lungul unor coridoare de transport și dezvoltare în curs de consolidare (de ex. București / Ploiești – Buzău – Râmnicu Sărat – Focșani; Buzău – Brașov, care s-ar putea prelungi până la Brăila în contextul realizării Drumului Expres Brăila-Buzău).</p> <p>Până în prezent, investițiile publice nu au urmat în mod evident acest trend de concentrare a resurselor județului în respectivele zone, ci au fost mai degrabă conduse după principii de coeziune teritorială, adică de reducere a decalajelor de dezvoltare între aceste zone. Totuși, evoluția socio-demografică din ultima perioadă nu a confirmat ipoteza că zonele în declin pot să-și reia trendul de creștere în urma realizării</p> |

unor investiții în infrastructura și serviciile publice. Astfel, investițiile realizate prin PNDL sau PNDR în majoritatea comunelor din județ, în drumuri de interes local, rețele de utilități, unități de învățământ etc. nu au condus până în prezent nici la stoparea depopulării și nici la atragerea de investiții generatoare de locuri de muncă în comunele aflate la distanțe mari de orașe și relativ greu accesibile din nord-vestul, sau sud-estul județului. Explicația constă în faptul că acestea nu mai au resurse pentru regenerarea forței de muncă, în contextul în care rata natalității în întreaga țară a atins cote minime istorice.

În acest context, un scenariu mult mai pragmatic ar fi de concentrare a resurselor pentru investiții în zonele cu un trend natural de creștere, sau măcar de stagnare. Astfel, o serie de comune din județ, cu precădere din zona urbană funcțională a municipiului Buzău (de ex. Mărăcineni, Vadu Pașii, Gălbinași, Țintești, Costești, Vernești, Săpoca, etc.) înregistrează un trend de creștere a populației și a fondului construit, chiar și de dezvoltare a unor activități economice, care necesită investiții publice importante pentru deservirea noilor rezidenți, majoritatea adulți și tineri, și a agenților economici. De asemenea, centrele urbane, cu precădere cele două municipii, vor continua să concentreze oportunitățile de ocupare a forței de muncă și de furnizare de servicii publice și private, context în care majoritatea resurselor de investiții ale județului ar trebui să fie concentrate în acestea. Fără o rețea consolidată de centre urbane viabile, fenomenul de migrație internă și externă se va accentua.

În altă ordine de idei, pentru comunele din zona de nord-vest a județului, unele cu mai puțin de 1.000 de locuitori stabili distribuiți în mai multe sate și cătune (de ex. Pardoși, Chiliile, Mărgăritești, Valea Salciei, Cănești, Bozioru, Colți, Blăjani, Murgești, Odăile etc.), cu tendință de scădere și cu vârsta medie de 50-60 ani, ar trebui mai degrabă analizate soluții de reorganizarea administrativă și de raționalizare a investițiilor publice, fiind foarte puțin probabil scenariul repopulării lor. O situație similară se înregistrează în zona de est a județului (de ex. comunele Vâlcelele, Largu, Bălăceanu, Robeasca, Florica), care vor număra în 2030 sub 1.500 de locuitori stabili (unele deja au atins această limită) - pragul minim pentru statutul de comună. Așadar, continuarea unor investiții masive în infrastructura publică a acestora (de ex. rețele de canalizare, de distribuție a gazelor naturale, centre culturale, sportive etc.) se va dovedi, pe termen lung, nesustenabilă din cauza lipsei unei mase critice de populație care să o folosească, operarea și mentenanța acestora generând costuri insuportabile pentru administrațiile locale. O soluție mai bună în aceste zone este conectarea lor prin rețeaua de drumuri județene la centrele urbane și, eventual, rurale (de ex. comune mai mari, cu licee/școli profesionale, centre medicale, sociale, cultural-sportive etc.) cu potențial de deservire microregională.

Așadar, principiul concentrării resurselor de dezvoltare în zonele viabile demografic și socio-economic pentru a obține un impact mai mare, în contextul specific al județului (număr mare de sate, unele în

| | |
|--|--|
| | <p>curs evident de depopulare și lipsite de perspective reale de revitalizare), este (deși are și perdanți evidenți) un prim pas pentru a pune bazele unei dezvoltări mai sănătoase și mai competitive, de care să profite mai ales populația adultă și tânără expusă riscului de migrație definitivă în lipsa investițiilor suport.</p> |
| <p><i>Scenariul 3 (intervenție maximă – "Do maximum"):</i> <i>Județ policentric, cu specializare funcțională în context regional și macroregional</i></p> <p>SCENARIUL RECOMANDAT</p> | <p>Scenariul 3 integrează toate principiile deja incluse în scenariul 2, propunând o concentrare a investițiilor în centrele polarizatoare viabile demografic și socio-economic, respectiv de-a lungul coridoarelor de transport și dezvoltare care leagă, ca singură alternativă viabilă de limitare a migrației interne și externe ce lasă treptat județul fără resursa umană vitală creșterii.</p> <p>Totuși, acest scenariu face un următor pas și ia în considerare o altă realitate: județul se află în competiție cu alte zone din țară, și chiar din din afara acesteia, pentru atragerea și menținerea rezidenților, investitorilor și turiștilor. Astfel, privind doar în contextul regiunii de sud și sud-est a României, județele Vrancea, Prahova, Dâmbovița sau Argeș au un profil geografic asemănător și se află în aria de influență a Capitalei. Județele Argeș, Dâmbovița și Prahova se detașează totuși prin densitatea ridicată a populației, rezervele mai mari de forță de muncă și conectivitatea mai bună cu Capitala, context în care au deja un profil economic mai bine conturat. Primul este polul industriei auto din țară, al doilea atrage investiții în domeniul echipamentelor electrice, electrocasnice, auto etc., iar ar treilea combină rolul industrial (foarte diversificat) și logistic cu cel pentru turismul de masă (Valea Prahovei). Județele Teleorman, Giurgiu, Călărași, Ialomița și Brăila formează polul agricol al țării, beneficiind de suprafețe arabile foarte extinse, deservite de sisteme de irigații și cu potențial de export direct pe Dunăre. Județul Constanța este, în mod evident, dezvoltat în jurul ramurilor legate de accesul la Marea Neagră (transporturi, logistică, petrochimie, energie), având și resurse agricole însemnate. În mod similar, județul Tulcea are resurse energetice (regenerabile) și turistice (Delta Dunării) incontestabile.</p> <p>În acest context, este necesară nu doar concentrarea teritorială a resurselor limitate de investiții publice ale județului, cât și poziționarea competitivă a acestuia în această zonă a țării, plecând de la avantajele sale competitive, dar și de la trendurile de la nivelul Uniunii Europene. Acestea din urmă s-ar putea rezuma la 3 cuvinte-cheie, care corespund și priorităților în alocarea fondurilor europene din perioada de programare 2021-2027: verde, rezilient și digital. Dacă în materie de digitalizare Buzăul pleacă cu un handicap legat de lipsa unui centru universitar și de cercetare, dar și de îmbătrânirea demografică și ponderea ridicată a populației rurale, în ceea ce privește tranziția verde și reziliență acesta poate fi un adevărat laborator la scară județeană. Avantajele sale sunt legate de faptul că densitatea relativ scăzută a populației și scăderea acesteia, gradul mai redus de urbanizare și industrializare, precum și moștenirea geografică, au permis mai buna conservare a unor ecosisteme valoroase în raport cu alte județe din sud-estul țării.</p> |

Astfel, aproape jumătate din suprafața județului este ocupată de zona carpatică și subcarpatică, unde predomină păduri și pășuni puțin alterate de activitatea economică, în lipsa unei presiuni demografice sau industriale majore. De asemenea, în aceste zone, multe ne colectivate în perioada comunistă, practicile agricole tradiționale s-au menținut până în prezent, context în care există un potențial foarte bun pentru agricultura biologică. Chiar și în zona de câmpie a județului, mai antropizată, există resurse naturale foarte valoroase, cele mai elocvente exemple fiind lacurile cu ape și nămol terapeutic Amara și Balta Albă, sau rezervele mari de gaze naturale.

Patrimoniul natural și cultural al județului a condus la depunerea candidaturii Asociației Ținutul Buzăului, format din 18 comune, pentru obținerea statutului de Geoparc ("Parc al Pământului") UNESCO, dosarul fiind în evaluare în anul 2011. Acesta ar reuni atracții unice, precum vulcanii noroioși, domurile de sare, focurile vii, trovanții de la Ulmet, așezările rupestre și chihlimbarul roșu de la Colți. Din această prestigioasă categorie mai fac parte 161 de teritorii din 44 de țări ale lumii, ceea ce ar însemna un plus major de vizibilitate pentru întreg județul.

Din perspectivă economică, Buzăul este polul național al reciclării maselor plastice, sticlei, echipamentelor electrice, electronice, componentelor auto etc., aici funcționând cele mai importante companii de profil, majoritatea cu capital străin. Așadar, în accepțiunea acestui scenariu, resursele județului trebuie atât concentrate în zonele viabile demografice, sprijinind trendurile naturale de creștere, cât și pentru consolidarea poziționării regionale și chiar naționale a acestuia ca județ verde și rezilient, ceea ce l-ar putea transforma pe viitor într-o destinație preferată pentru turiști, agenți economici (în special din zona economiei circulare, a agriculturii bio și produselor tradiționale, a energiei verzi etc.), precum și pentru cetățeni din alte zone - tot mai sensibili la problemele de mediu și schimbări climatice. Acest lucru va însemna o atenție deosebită îndreptată către conservarea, protejarea și restaurarea patrimoniului natural și construit, mobilitatea cu emisii reduse, nemotorizată (inclusiv trasee de cicloturism, echitație, transport în comun electric, infrastructură pentru deplasări pietonale, vehicule electrice etc.), reducerea poluării și promovarea economiei circulare, creșterea eficienței energetice a clădirilor, sprijinirea investițiilor private "verzi" (de ex. reciclare deșeuri, producere de energie verde etc.), promovarea agriculturii biologice, combaterea efectelor schimbărilor climatice, inclusiv prin extinderea suprafețelor împădurite, prevenirea riscurilor (în special a celor de inundații și degradare a terenurilor) și managementul adecvat al situațiilor de urgență.

3.3. SCENARIUL SPAȚIAL AL DEZVOLTĂRII JUDEȚULUI BUZĂU PENTRU PERIOADA 2021-2030

Scenariul spațial pornește de la modul de clasificare a UAT-urilor componente, însoțite de un număr de atribute precum: statutul lor în context teritorial, gradul de accesibilitate, indicii de dezvoltare umană, distribuția spațială a patrimoniului natural și cultural. Statutul UAT-urilor este dat de clasificarea localităților din Legea nr. 351/2001 și de Studiul de fundamentare în vederea actualizării Planului de Amenajare a Teritoriului Național (Secțiunea IV: Rețeaua de localități – Etapa II, 2013).

TABEL 5: CLASIFICAREA UAT-URILOR COMPONENTE

| Clasificarea UAT-uri | U.A.T.-uri și grad de accesibilitate |
|---|---|
| UAT-uri urbane, localități de rangul II: municipii de importanță interjudețeană, județeană sau cu rol de echilibru în rețeaua de localități; Pol regional de dezvoltare care contribuie la coordonarea sistemelor policentrice județene; | Municipiul Buzău; Acces direct la rețeaua de transport rutieră și feroviară |
| UAT-uri urbane, localități de rangul II: municipii de importanță interjudețeană, județeană sau cu rol de echilibru în rețeaua de localități; Pol intraregional de dezvoltare; | Municipiul Râmnicu Sărat; Acces direct la rețeaua de transport rutieră și feroviară |
| UAT-uri urbane, localități de rangul III; Poli locali de dezvoltare | Orașul: Nehoiu; Acces direct la rețeaua de transport rutieră și feroviară |
| UAT-uri urbane, localități de rangul III; Centru de creștere | Orașul: Pogoanele; Acces direct la rețeaua de transport rutieră și feroviară |
| UAT-uri urbane, localități de rangul III | Orașul: Pătârlagele Acces direct la rețeaua de transport rutieră națională și feroviară |
| UAT-uri rurale, localități de rangul IV (sate reședință de județ) | Comunele (sat reședință de comună): Balta Albă, Berca, C.A. Rosetti, Cilibia, Cislău, Gălbinașu, Măgura, Pârscov, Poșta Călnău, Râmnicele, Săhăteni, Sapoca, Stâlpu, Ulmeni, Valea Râmniceului, Viperești, Acces direct la rețeaua de transport rutieră națională și feroviară |
| UAT-uri rurale, localități de rangul IV (sate reședință de județ) | Comunele (sat reședință de comună): Boldu, Costești, Gheraseni, Glodeanu Sărat, Mărăcineni, Merei, Mihăilești, Movila Banului, Padina, Podgoria, Siriu, Smeeni, Topliceni, Vernești, Zărnești, Unguriu Accesibilitatea din rețeaua rutieră națională |
| UAT-uri rurale, localități de rangul IV (sate reședință de județ) | Comunele (sat reședință de comună): Ghergheasa, Grebanu, Largu, Rușețu, Scutelnici, Tintești, Vadu Pașii, Ziduri, Accesibilitate din rețeaua feroviară |
| UAT-uri rurale, localități de rangul IV (sate reședință de județ) | Comune (sat reședință de comună): Amaru, Bălăceanu, Beceni, Bisoca, Blajani, Bozioru, Brădeanu, Brăiești, Breaza, Buda, Calvini, Cănești, catina, Cernătești, Chiliile, Chiojdu, Cochirleanca, Colți, Cozieni, Ghergheasa, Glodeanu-Silișteea, Greabănu, Gura Teghii, Lopătaru, Luciu, Mărgăritești, Mânzălești, Murgești, Naeni, Odăile, Pardoși, Panatău, Pietroasele, Puiești, Racovițeni, Robeasca, Rușețu, Săgeata, Sărulești, Scorțoasa, Scutelnici, Tisău, Valea Salciei, Vintilă Vodă, Vâlcelele, Florica Accesibilitate medie din rețeaua de drumuri județene |

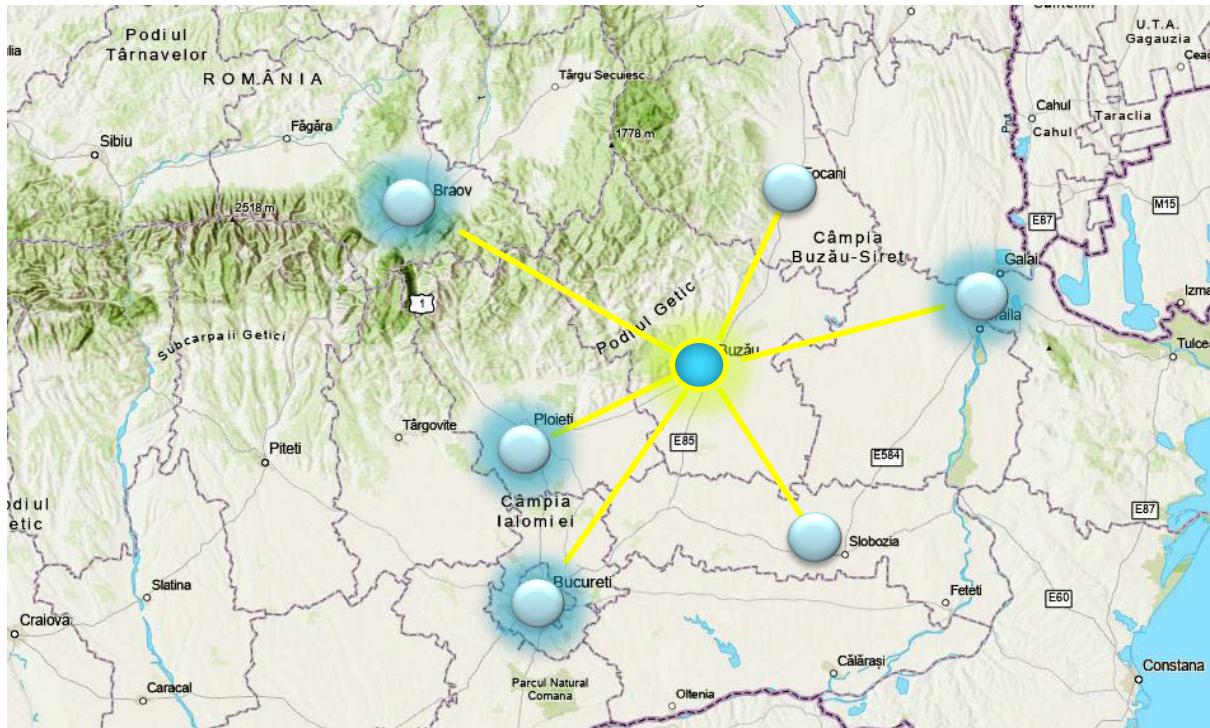
Pe baza rezultatelor studiilor de fundamentare și prin coordonarea cu prioritățile teritoriale cuprinse în Agenda Teritorială UE 2020, scenariul spațial propune ghidarea procesului de formulare a politicilor, programelor și proiectelor explicit teritoriale. Pentru fiecare din prioritățile menționate în Agenda Teritorială UE 2020 sunt prezentate domeniile de intervenție specifice.

TABEL 6: RĂSPUNSUL DAT PRIN SCENARIULUI SPAȚIAL PRIORITĂȚILOR AGENDEI TERITORIALE UE 2020 ȘI 2030

| Priorități teritoriale (Agenda Teritorială 2020) | Răspunsul dat prin scenariului spațial | Priorități teritoriale (Agenda Teritorială 2030) |
|---|---|---|
| 1. Promovarea unei dezvoltări teritoriale policentrice și echilibrate | 1.1. Creșterea atractivității și calității vieții în cadrul rețelei de localități, prin înlăturarea cauzelor ce conduc la apariția disfuncționalităților și disparităților existente în circuitul socio-economic al comunităților locale și la apariția de zone vulnerabile/periferice | O Europă echilibrată: O dezvoltare teritorială mai echilibrată utilizând diversitatea Europei Regiuni funcționale: Dezvoltare locală și regională convergentă, mai puține inegalități între teritorii |
| 2. Incurajarea dezvoltării integrate în orașe, zone rurale și regiuni specifice | 2.1. Creșterea parteneriatului teritorial între zone urbane și rurale vecine, sau între comunități rurale, în scopul reducerii disparităților teritoriale existente între comunități cu profil divers din punct de vedere demografic, servicii și echipare edilitară | |
| 3. Integrarea teritorială în zonele transfrontaliere și regiunile cu funcțiuni transnaționale | nu se aplică | Integrare dincolo de granițe: Condiții mai bune de locuire și muncă dincolo de granițele naționale |
| 4. Asigurarea competitivității globale a regiunilor bazate pe economii locale | 4.1. Creșterea rolului județului Buzău în cadrul Regiunii Sud-Est prin adaptarea treptată a economiei la caracteristicile pieței globale și folosirea avantajelor teritoriale și a resurselor de teren în atragerea capitalului privat | Economia circulară: Economii locale puternice și durabile într-o lume globalizată |
| 5. Imbunătățirea conectivității teritoriale pentru persoane, comunități și firme | 5.1. Creșterea interconectivității județului cu teritoriul național prin conectarea unităților administrativ teritoriale componente la magistralele de transport, energie și comunicații | Conectare durabilă: Conectare fizică și digitală durabilă a localităților |
| 6. Managementul și conectivitatea valorilor ecologice, peisagere și culturale ale regiunilor | 6.1. Păstrarea capitalului teritorial, a resurselor naturale și a identității peisajului județului Buzău 6.2. Prevenirea și gestionarea riscurilor prin încorporarea politicilor de adaptarea și combatere a efectelor generate de schimbările climatice și a surselor care le generează | O Europă verde: protecția condițiilor de trai și modelarea tranziției sociale Mediu sănătos: Condiții de locuire ecologice mai bune, orașe și regiuni rezistente și neutre din punct de vedere climatic. |

Scenariul spațial abordează dezvoltarea policentrică și echilibrată a județului din două perspective. Prima proiectează conectarea județului în context extern, regional. A doua se referă la teritoriul județului urmărind modul în care UAT-urile urbane și rurale componente interacționează în conformitate cu poziția lor geografică diversă.

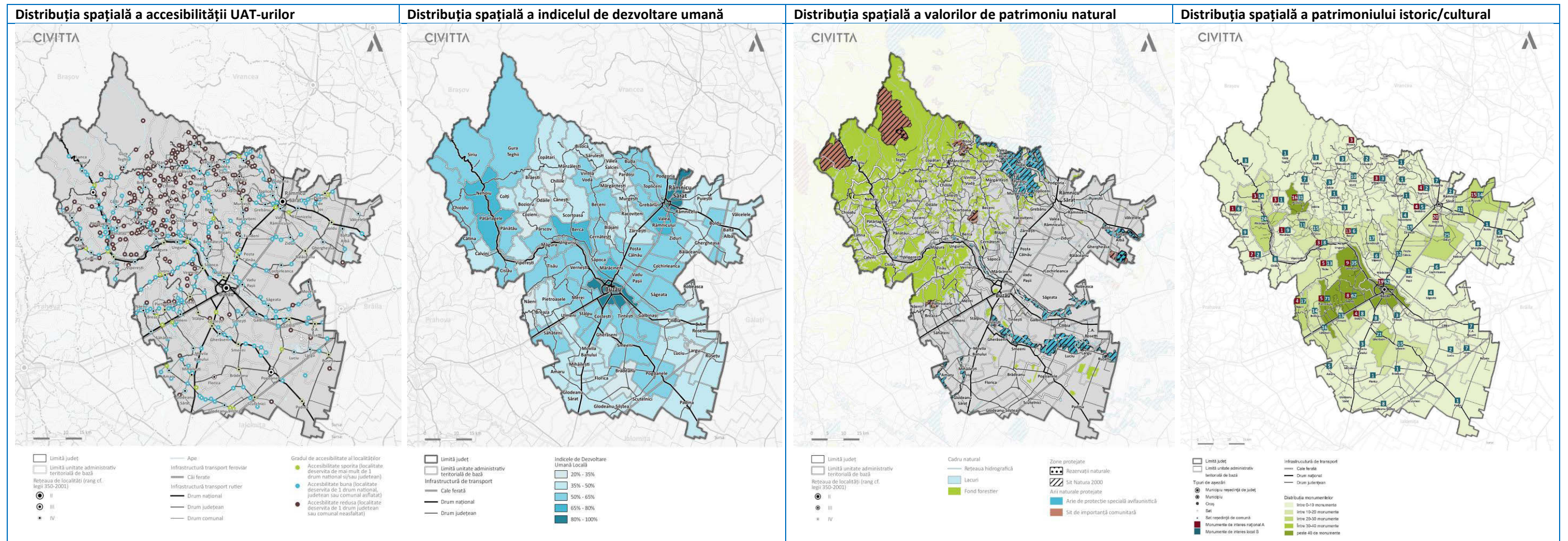
FIGURA 6: DEZVOLTAREA POLICENTRICĂ ÎN CONTEXT REGIONAL



TABEL 7: FACTORI ȘI GRAD DE CONTRIBUTIVITATE ÎN DEZVOLTAREA POLICENTRICĂ

| | | | |
|----------------------|-------|----------|--|
| contribuție | | | <p>Gradul de urbanizare: Rețeaua urbană a județului nu are o masă demografică și economică și nici o distribuție spațială necesară reducerii disparităților dezvoltării socio-economice a județului.</p> <p>Economia județului este influențată de dinamica și diversitatea firmelor din București și județul Ilfov, care au capacitate de absorbție a forței de muncă din județul Buzău.</p> |
| redușă | medie | ridicată | |
| [Dark Blue Bar] | | | |
| contribuție | | | <p>Accesibilitate: Județul a fost istoric legat de zona Munteniei și Moldovei, direcțiile prioritare fiind către București și Dunăre, orașele port Brăila și Galați.</p> <p>Județul este străbătut de rețeaua de transport realizată, operată permanent și dezvoltată către aceste direcții prin magistrale CF și drumuri naționale/europene.</p> |
| redușă | medie | ridicată | |
| [Dark Blue Bar] | | | |
| contribuție | | | <p>Indicele de calitate a vieții: Calitatea vieții în zonele rurale, mai ales datorită slabei echipări edilitare, a serviciilor publice de interes general, nu reprezintă un factor al dezvoltării policentrice în context regional.</p> |
| redușă | medie | ridicată | |
| [Dark Blue Bar] | | | |
| contribuție | | | <p>Patrimoniul natural: Zonele montane și subcarpatice, cu zone protejate, varietatea și unicitatea patrimoniului natural, precum și resursele termale/lacuri sărate, reprezintă valori ce atrag locuitori ai județului, dar și vizitatori din afara județului, potențial ce poate fi valorificat mai mult în următorul deceniu.</p> |
| redușă | medie | ridicată | |
| [Dark Blue Bar] | | | |
| contribuție ridicată | | | <p>Patrimoniul cultural și peisaje: Moștenirea culturală, tangibilă și intangibilă, prin număr, varietate și distribuție spațială se constituie în context regional un factor de identitate și competitivitate</p> |
| redușă | medie | ridicată | |
| [Dark Blue Bar] | | | |

TABEL 8: ABORDAREA INTEGRATĂ A ATRIBUTELOR ESENȚIALE DEZVOLTĂRII POLICENTRICE ECHILIBRATE A JUDEȚULUI BUZĂU



Cadran 1

Număr ridicat de UAT-uri cu accesibilitate redusă (un sigur Drum Național și o cale ferată la limita de vest și sud a cadranelui)
 Număr ridicat de UAT-uri rurale și de zone marginalizate
 Economie rurală dominantă
 Nivel mediu al indicelui de dezvoltare umană
 Număr redus de sosiri în zonă; cu rată ridicată de plecări din zonă
 Densitate mare de resurse naturale și arii protejate
 Densitate medie de obiecte de patrimoniu construit
 Calitate și varietate ridicată a peisajului
 Densitatea demografică redusă cu o prognoză de scădere semnificativă
 Grad ridicat de riscuri naturale

Cadran 4

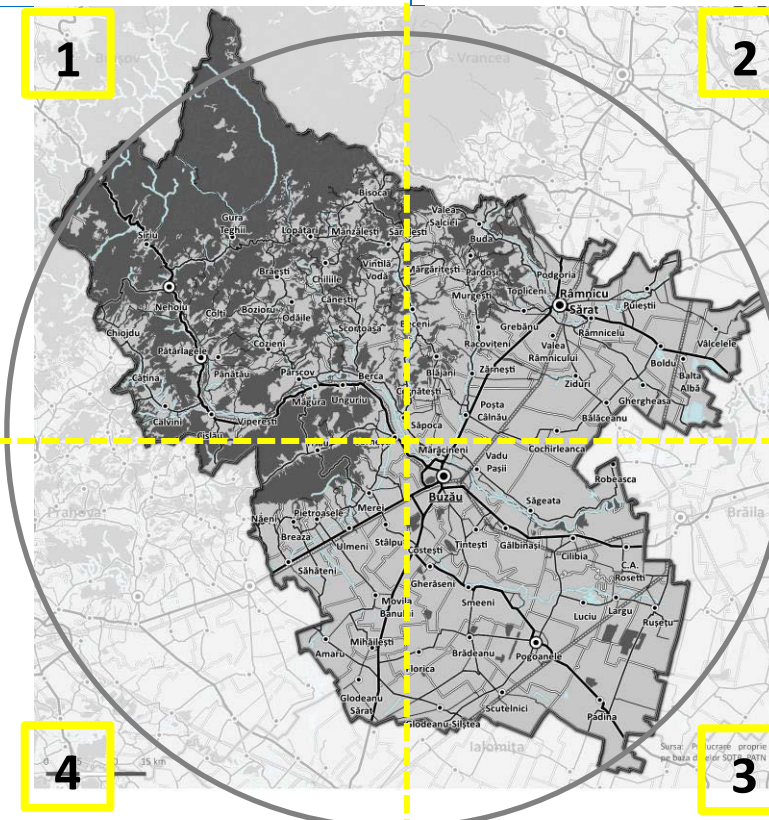
Densitate ridicată de UAT-uri cu accesibilitate la rețeaua de transport rutier și feroviar (Drumuri naționale, Magistrale CF)
 Caracter dominant rural
 Economie rurală dominantă și turism
 Nivel mediu al indicelui de dezvoltare umană
 Rată ridicată de sosiri în zonă cu rată ridicată de plecări din zonă
 Zonă cu obiecte de patrimoniu grupate în partea de nord a cadranelui
 Calitate medie peisajului, mai ridicată în partea de nord a cadranelui
 Densitate demografică medie cu o prognoză moderată de scădere, mai accentuată în parte sudică a cadranelui
 Grad redus de riscuri naturale

Cadran 2

Densitate ridicată de UAT-uri cu accesibilitate la rețeaua de transport rutieră și feroviară (Drumuri naționale, Magistrale CF)
 Număr ridicat de UAT-uri rurale, cu număr mediu de zone marginalizate
 Economie rurală dominantă cu tendințe de terțiarizare și turism
 Nivel mediu către ridicat al indicelui de dezvoltare umană
 Rata ridicată de sosiri în zonă, cu rată scăzută de plecări din zonă
 Densitate medie de resurse naturale și arii protejate
 Densitate medie de obiecte de patrimoniu construit
 Calitate și varietate medie a peisajului mai ridicată în zona zonelor protejate (lacuri)
 Densitatea demografică medie cu o prognoză moderată de scădere
 Grad ridicat de riscuri naturale

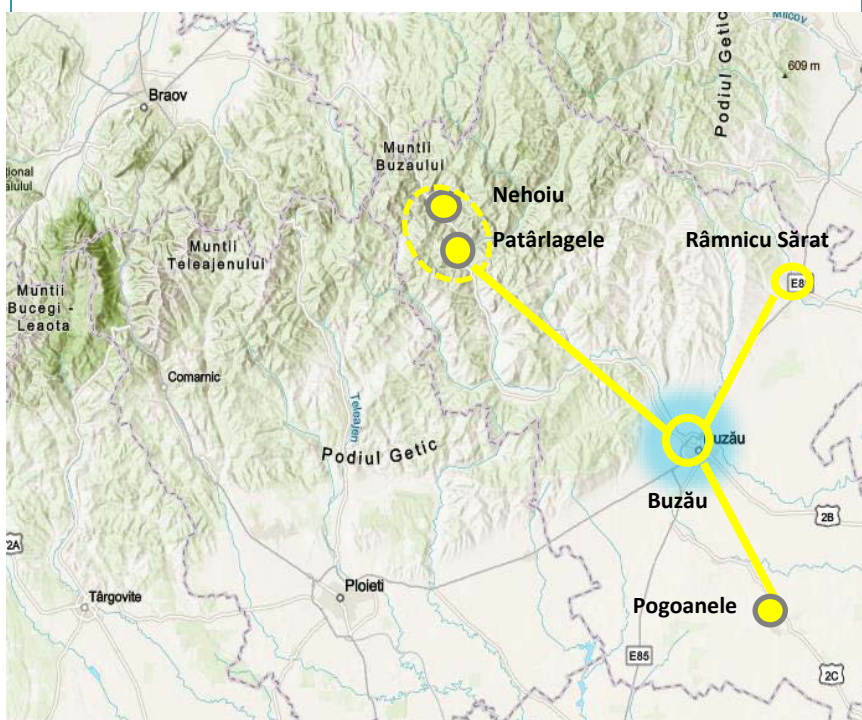
Cadran 3

Densitate ridicată de UAT-uri cu accesibilitate la rețeaua de transport rutieră și feroviară (Drumuri naționale, Magistrale CF)
 Număr ridicat de UAT-uri rurale, dar redus de zone marginalizate
 Economie urbană într-un mix de economie rurală cu tendințe de terțiarizare
 Nivel mediu către ridicat al indicelui de dezvoltare umană
 Rată medie de sosiri în zonă cu rată medie de plecări din zonă
 Densitate medie de resurse naturale și arii naturale protejate
 Număr redus de obiecte de patrimoniu construit, concentrat în municipiul Buzău
 Calitate redusă a peisajului, mai ridicată pe cursul Buzăului
 Densitate demografică medie cu o prognoză moderată de scădere
 Grad mediu spre redus de riscuri naturale



TABEL 9: EVALUAREA GENERALĂ A REȚELEI URBADE ȘI A ZONELOR DE INFLUENȚĂ

REAȚEAUA URBADE A JUDEȚULUI



Componentă: UAT-uri urbane, localități de rangul II: municipii de importanță interjudețeană, județeană sau cu rol de echilibru în rețeaua de localități: Municipiul Buzău, pol regional de dezvoltare care contribuie la coordonarea sistemelor policentrice județene;

Localități de rangul II: municipii de importanță interjudețeană, județeană sau cu rol de echilibru în rețeaua de localități: Municipiul Râmnicu Sărat, pol intraregional de dezvoltare;

UAT-uri urbane, localități de rangul III; Poli locali de dezvoltare, Orașul Nehoiu; UAT-uri urbane, localități de rangul III; Centru de creștere, Orașul Pogoanele; UAT-uri urbane, localități de rangul III, orașul Pătârlagele.

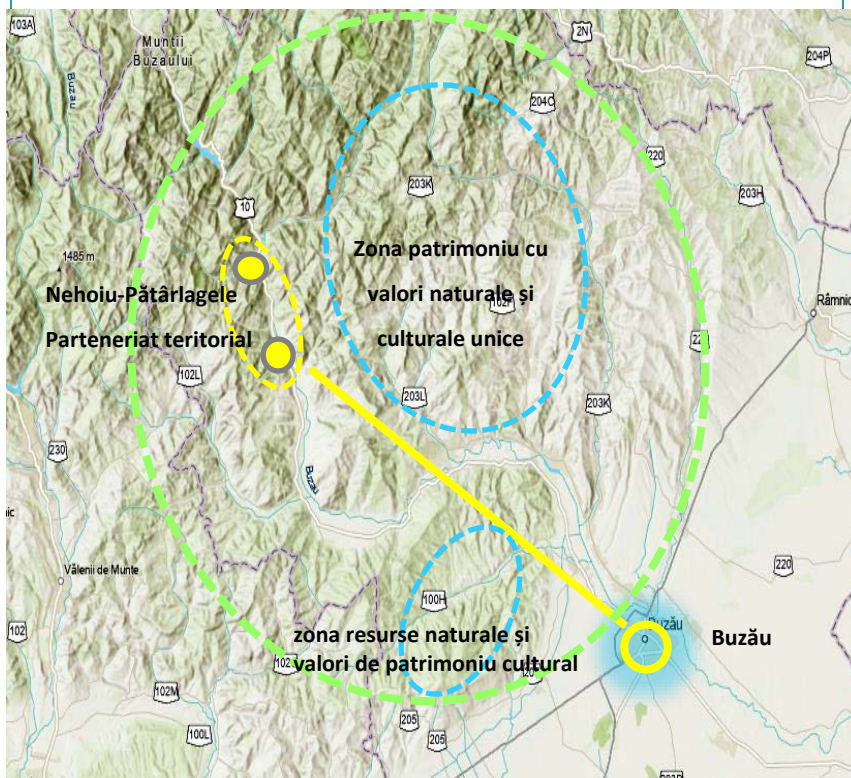
Accesibilitate: DN 2 (DE 85) dinspre București spre Suceava, Focșani, Bacău; DN 1B Buzău – Ploiești; DN 10 Buzău – Brașov; DN 2B Buzău – Brăila; DN 22 Râmnicu Sărat – Brăila; Linie CF 500 București-Vicșani, Linie CF 702 Buzău-Făurei, Linie CF 507 Buzău-Nehoiu.

Resurse caracteristice: Patrimoniul cultural listat LMI 2015, patrimoniul natural, infrastructură economică de producție și servicii, infrastructură și servicii publice de interes general, resurse de teren liber și fond construit.

Direcții de dezvoltare: Buzău, Râmnicu Sărat cu profil industrial și de servicii înregistrează cel mai ridicat nivel de dezvoltare socio-economică din județ, având cea mai mare parte a populației ocupată în sectorul serviciilor private, industrie și servicii publice, cu o tendință tot mai accentuată de terțiarizare. Influență în zona periurbană prin comuna Mărăcineni care a beneficiat de (re)locarea unor angajatori importanți pe teritoriul său; Pătârlagele păstrează un profil agro-rural dominant, înregistrând un număr semnificativ de firme ocupate în turism, industrie ușoară, alimentară, exploatare prelucrare lemn, transport bunuri, construcții drumuri, comerț; Pogoanele: Producție vegetale; Depozitare și industrializare produse agricole; Ferme și crescătorii animale/păsări; Prelucrare produse animaliere; Ateliere meșteșugărești; Infrastructură depozitare, piețe agricole.

Intervenții prioritare: Extinderea și modernizarea infrastructurii edilitare; Creșterea mobilității (variantă ocolitoare Buzău), drum expres Brăila, modernizare drumuri județene, îmbunătățirea calității domeniului public; Îmbunătățirea/digitalizarea serviciilor publice de interes general; Realizarea de parcuri industriale/producție, capitalizarea microîntreprinderilor și întreprinderilor mici/familiale agricole și neagricole; Creșterea capacității de marketing și antreprenariat asociativ, dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor HoReCa; Surse energetice alternative; Plantații de arbori pe terenuri neproductive (adaptate solului); Protecția patrimoniului natural și construit; Parteneriat cu comune din proximitate.

ZONA CARPATICĂ ȘI SUBCARPATICĂ



Componentă: Oraș Nehoiu, localități de rangul III; Poli locali de dezvoltare; Oraș Pătârlagele, localitate de rangul III cu acces la rețeaua de transport rutier și feroviar.

Comune, localități de rangul IV (sate reședință de comună) cu acces direct, sau facil la rețeaua de transport rutier și feroviar: Siriu, Berca, Cislău, Viperești, Măgura, Pârscov, Unguriu, Berca, Vernești aflate de-a lungul cursului Buzăului.

Comune (sate reședință de comună) accesibile din rețeaua de drumuri județene: Beceni, Bisoca, Blajani, Bozioru, Brăiești, Calvini, Cănești, Catina, Cernătești, Chiliile, Chiojdu, Colți, Cozieni, Gura Teghii, Lopătaru, Mărgăritești, Mânzălești, Murgești, Naeni, Odăile, Pardoși, Panatău, Sărulești, Scorțoasa, Tisău, Valea Salciei, Vintilă Vodă.

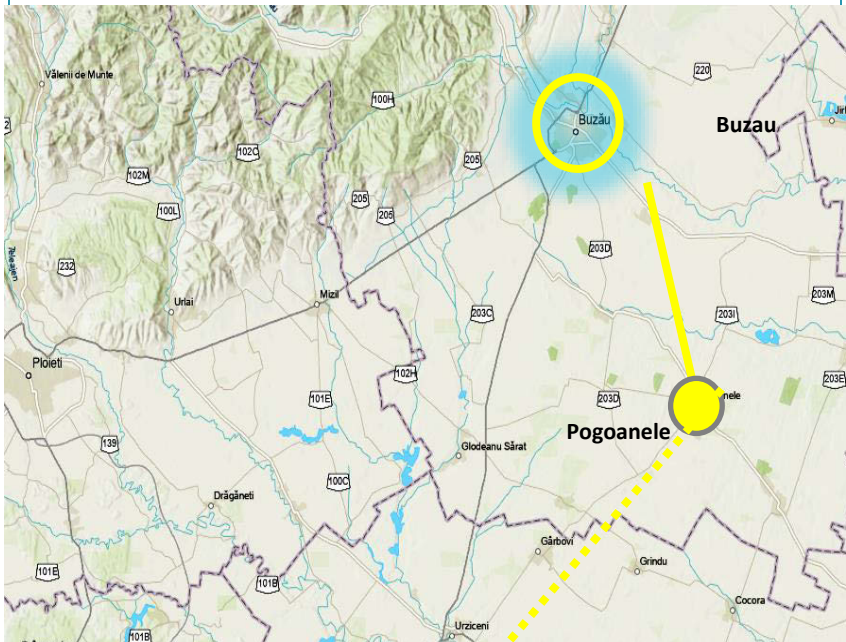
Accesibilitate: DN10 (Valea Buzăului), DJ203 K (Valea Slănicului, Valea Bâsca), DJ 203 L (Valea Buzăului mal stâng), DJ 203G, DJ 220 (Valea Călnăului, DJ 102L și DJ 102B (Valea Bâsca Ghiojdului) DL 102F, 100H (Valea Niscovului).

Resurse caracteristice: Resurse ale subsolului (petrol, gaz natural, calcar, resurse hidro minerale, etc), suprafețe cu păduri și pajiști, arii naturale protejate precum Platoul Meledic, Penteleu și Siriu, Vulcanii Noroioși de la Păcele Mari și Păcele Mici, Sarea lui Buzău, Chilimbarul lui Buzău, Focul Viu de la Lopătari, etc; Patrimoniu istoric arheologie și arhitectură: Schitul rupestru Piatra Șoimului, Situl arheologic Pietroasele, Așezarea Monteoru Pârscov, Mănăstirea Ciolanu, Ansamblul conac Marghiloman, etc.

Direcții de dezvoltare zonele rurale: Agricultură, creșterea animalelor și mică industrie pentru valorificarea laptelui, cărnii, lemnului, fructe/plante pădure; Dezvoltare ateliere meșteșugărești, reabilitare obiecte de patrimoniu construit/instrumente/unelte; Turism de nișă cultural, artistic, cercetare.

Intervenții prioritare: Ridicarea gradului de echipare edilitară și îmbunătățirea calității domeniului public și a serviciilor publice de interes general; Dezvoltarea, capitalizarea microîntreprinderilor și întreprinderilor mici/familiale agricole și neagricole/turism și meșteșuguri tradiționale; Plantații de arbori pe terenuri neproductive.

ZONA SUD



Componentă: Oraș Pogoanele, localitate de rangul III- Centru de creștere și localități de rangul IV (sate reședință de comună), zonă cu economie preponderent agricolă, cu accesibilitate directă rutieră prin DN 2C cu municipiul Buzău și Slobozia-Călărași și gară feroviară în orașul Pogoanele. DJ 203I asigură conectivitatea cu Urziceni.

Accesibilitate: DN 2C, DJ 203I, DJ 203C, DJ203D, M CF 600.

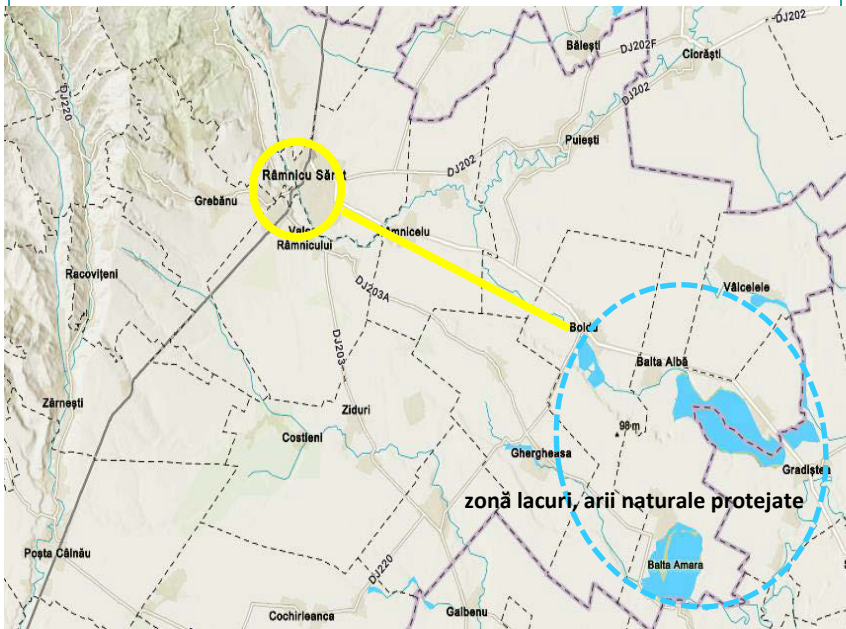
Resurse caracteristice: Terenuri agricole pentru culturi de cereale și legumicultură, pășuni, vii și livezi; Infrastructură agricolă existentă (Siloz de colectare a producției agricole realizată în UAT-urile limitrofe, ferme, abator).

Orașul Pogoanele: Producție vegetale; Depozitare și industrializare produse agricole; Ferme și crescătorii animale/păsări; Prelucrare produse animaliere; Ateliere meșteșugărești; Infrastructură depozitare, piețe agricole regionale; Parteneriat cu comune din proximitate (ex. Zmeeni, Caragele).

Direcții de dezvoltare zonele rurale: Agricultură, creșterea animalelor și mică industrie pentru valorificarea cerealelor (morărit, panificație) și a laptelui; Dezvoltare ateliere meșteșugărești.

Intervenții prioritare: Ridicarea gradului de echipare edilitară și îmbunătățirea calității domeniului public și a serviciilor publice de interes general; Dezvoltarea, capitalizarea microîntreprinderilor și întreprinderilor mici/familiale agricole și neagricole; Creșterea capacității de marketing și antreprenoriat asociativ; Valorificarea surselor energetice alternative (helio); Plantații de arbori pe terenuri neproductive (adaptate solului).

ZONA EST



Componentă: UAT-uri rurale, localități de rangul IV (sate reședință de comună) cu activități preponderent agricole, dezvoltate lângă un municipiu și zone naturale protejate, având accesibilitate directă din DN 22 și DJ 202 și DJ 203 și DJ 203A, favorizate de legături între municipiul Râmnicu Sărat și direcția Brăila și Făurei.

Accesibilitate: DN22: Râmniceleu, Boldu Balta Albă; DJ 202: Colibași, Fotin, Puiești de Sus, Puieștii de Jos, Nicolești, Dăscălești; DJ 203: Rubla, Zidurile, Lanuri, Bălăceanu; DJ 203A: Valea Râmniceleului, Sălcioara, Ghergheasa, Amara.

Resurse caracteristice: Zonă lacuri naturale, resurse terapeutice, piscicultură, terenuri agricole, pășuni și zone naturale protejate.

Direcții de dezvoltare: Agricultură, creșterea animalelor/piscicultură și mică industrie pentru valorificarea cerealelor (morărit, panificație) și a laptelui, turism balnear și unități medicale specializate (nămoluri, apă sărată), subiect de cercetare biodiversitate.

Intervenții prioritare: Ridicarea gradului de echipare edilitară și îmbunătățirea calității domeniului public și a serviciilor publice de interes general; Dezvoltarea, capitalizarea microîntreprinderilor și întreprinderilor mici/familiale agricole și neagricole; Valorificarea surselor energetice alternative (helio); Dezvoltarea sectorului balnear; turism și medicină/farmacie; Plantații de arbori pe terenuri neproductive (adaptate solului).

4. VIZIUNEA DE DEZVOLTARE ȘI COMPONENTELE STRATEGIEI TERITORIALE

4.1. ELEMENTE COMPONENTE ÎN FORMULAREA VIZIUNII DE DEZVOLTARE

Viziunea abordează schimbările sensibile care au loc în societate, în dinamica economică și spațială, a județului Buzău, urmărind ca prin realizarea acestora, să se obțină integrarea obiectivelor și politicilor locale cu cele regionale, naționale și europene. Teritoriul județului Buzău deține valori pe care se bazează dezvoltarea județului, dar prezintă și disparități privind conectivitatea, echiparea teritoriului și accesul cetățenilor la servicii publice.

Pentru reducerea disparităților sociale și teritoriale existente, pentru consolidarea și creșterea infrastructurii economice și sociale și pentru valorificarea resurselor umane, naturale și administrative existente, viziunea de dezvoltare spațială coordonează obiective a căror țintă majoră este dezvoltarea calității vieții, echiparea teritoriului și creșterea interesului investițional către județ, prin:

- îmbunătățirea conectivității județului la rețelele de transport și energie de tip TEN,
- creșterea rolului zonelor urbane și metropolitane în dezvoltarea județului prin investiții în dezvoltarea și reabilitarea patrimoniului social și economic,
- îmbunătățirea indicatorilor ce privesc calitatea locuirii în zonele rurale, o formă eficace, măsurabilă de combatere a scăderii demografice și de atragerere de noi rezidenți și investiții,
- protejarea biodiversității, a patrimoniului cultural și a peisajului.

Dimensiunea spațială a strategiei acoperă două componente cu impact teritorial: una la nivel județean, în corelare cu teritoriul național (în afară) și alta la nivelul U.A.T.-urilor județului (în interior). Pe lângă componentele cu dimensiune spațială explicită, strategia conține direcții de acțiune ce privesc infrastructura instituțională la nivel județean, cu rol de susținere a eficienței și eficacității configurării spațiale policentrice a județului, pentru atingerea coeziunii teritoriale. Aceste componente sunt detaliate după cum urmează:

- **Componenta 1**, cu dimensiune spațială explicită la nivel județean, cuprinde elementele ce privesc (1). gradul de conectivitate a județului la rețele majore de transport și de energie și (2). mediul natural.
- **Componenta 2**, cu dimensiune spațială explicită la nivelul U.A.T.-urilor, se referă la procesul de reabilitare și dezvoltare a localităților urbane și rurale, prin asigurarea accesibilității membrilor comunităților locale la locuri de muncă și servicii de interes public general și la rețeaua de utilități publice.
- **Componenta 3**, instituțională, cuprinde elemente ce privesc administrația publică locală implicată în planificarea teritoriului și capacitatea acesteia de a gestiona documentațiile de amenajarea teritoriului.

A. COMPONENTA 1. DIMENSIUNE SPAȚIALĂ EXPLICITĂ A JUDEȚULUI: CONECTIVITATE ȘI MEDIU

Conectivitatea: Conectivitatea reprezintă baza dezvoltării spațiale policentrice cu rol important în dezvoltarea economică și socială a rețelei de localități din județul Buzău. Conectarea U.A.T.-urilor, a oamenilor, ideilor și a inițiativelor de dezvoltare, solicită planificare și investiții pe întreaga perioadă de valabilitate a PATJ-ului. Intermodalitatea și rețelele de transport, de energie și internet, extinse în

interiorul județului și legăturile acestora către rețelele de transport trans-europene de tip TEN-T, gaz-TEN și electricitate-TEN sunt sectoare cheie în planificarea spațială pentru dezvoltarea județului.

Conectivitatea, prin dezvoltarea de noi relații între localități și zone geografice cu potențial, determină implicit noi dinamici în modul de folosire a terenurilor, prin extinderea intravilanului, planificarea coridoarelor economice, a nodurilor intermodale de transport pentru persoane și bunuri, a coridoarelor ecologice și a punctelor de interes turistic și de recreere.

Mediul natural: Calitatea mediului reprezintă baza existenței comunităților locale. Formularea și implementarea de inițiativă și proiecte vizează scara întregului județ, urmărind protejarea și conservarea caracteristicilor și calității cadrului natural existent. Teritoriul județului s-a constituit și dezvoltat ca rețea de localități urmând caracteristicile naturale, predominant fiind efectul unui complex de factori biotici și abiotici - calitatea solului, cursuri de apă și lacuri, ce au permis dezvoltarea de activități în sectorul primar divers și existența unui ecosistem continuu și distinct, ce a favorizat apariția unor habitate pentru diverse specii de plante și animale.

Principalele riscuri pe care le întâmpină județul, parte componentă a teritoriului național și european, se află în schimbările climatice și în impactul acestora, fie prin creșterea temperaturilor medii, fie prin caracteristicile precipitațiilor și a efectelor acestora, pierderea biodiversității și a resurselor naturale (în special de apă).

Pentru combaterea efectelor ce pot afecta suprafețele producției agricole, creșterea animalelor, silvicultura și turismul, vor fi necesare intervenții de planificare spațială în utilizarea resurselor naturale, folosirea practicilor durabile și ecologice ale politicii agricole comunitare, precum și realizarea de investiții majore la nivel regional pentru combaterea și prevenirea deșertificării, incendiilor și inundațiilor, dar și de identificare și utilizare a surselor de energie regenerabilă/verde.

B. COMPONENTA 2: DIMENSIUNE SPAȚIALĂ EXPLICITĂ A U.A.T.-URILOR⁹

Dezvoltarea rurală și parteneriatul urban -rural: Localitățile rurale reprezintă un factor important în identitatea și dezvoltarea județului prin activitățile sectorului primar și prin tipologia peisajului. Dimensiunea spațială se limitează la intravilanul localităților rurale, care se confruntă cu (1). lipsa rețelelor de apă potabilă, canalizare și tratare a apelor uzate, a locurilor de depozitare a deșeurilor menajere și (2). o insuficientă infrastructură socială și de sănătate.

Numărul localităților cu astfel de probleme este ridicat, iar evidențierea acestor probleme din punct de vedere al planificării spațiale este sarcina planurilor urbanistice generale și zonale, pentru constituirea bazei legale, din punct de vedere al domeniului amenajării teritoriului și urbanismului, pentru realizarea proiectelor și investițiilor viitoare ce pot stimula dezvoltarea economiei rurale și îmbunătățirea calității vieții rezidenților.

În cazul nevoii de atingere a unei economii de scară în ceea ce privește asigurarea utilităților publice, sau a unor servicii publice (cum ar fi transportul în comun), întărirea și realizarea de noi Asociații de Dezvoltare Comunitară, bazate pe parteneriatul public-public în realizare de proiecte, cu participarea Consiliului Județean, a diverselor unități administrative locale și a sectorului privat, este un instrument necesar, în virtutea principiului cooperării.

Activitățile agricole vor trebui încurajate pe terenurile cu potențial, respectiv cu bonitate ridicată. Zonele predominant agricole, care au demonstrat productivitate, trebuie întreținute și protejate. Tipurile de plantații agricole, legumicole, pomicole vor trebui diversificate, pentru a constitui un avantaj al producătorilor pe piețele urbane și pentru a întări sectorul industriei alimentare.

⁹ Dimensiunea spațială configurează ansamblul de decizii cu caracter spațial prin care situațiile specifice existente la nivelul UAT-urilor sunt în jurisdicția și competența consiliilor locale.

Regenerarea urbană: Zonele urbane, municipii și orașe, au prin efectul finanțărilor europene, șansa de menținere a activităților economice existente, de creștere a locurilor de muncă generate de noi activități economice în producție, servicii sau construcții (cazul noilor locuințe sau al restaurării/reabilitării clădirilor de patrimoniu cultural), șansă ce conduce la conversia funcțională a unor terenuri, la extinderea de loturi de teren solicitate de noi investiții, sau la instituirea unor zone de protecție a monumentelor.

Utilitățile publice precum sistemele de alimentare cu apă, canalizarea și rețelele de distribuție gaz și electricitate, vor trebui extinse în scopul stimulării dezvoltării economice și asigurării de alternative economice viabile pentru viitoarele amplasamente de zone rezidențiale și/sau de afaceri.

Din punct de vedere al modului de utilizare a terenului în intravilanul orașelor, cererea de terenuri va fi ghidată de planurile urbanistice generale și de planurile de amenajare a teritoriului zonal periurban/metropolitan. Prin aceste instrumente se pot coordona (1). tipurile de investiții compatibile, în scopul evitării externalităților teritoriale negative și (2). capacitățile utilităților publice existente sau propuse, în funcție de densitatea unităților funcționale solicitate (locuințe, birouri, parcuri logistice etc.).

Noile dezvoltări rezidențiale, care vor fi realizate la marginea localităților, vor trebui să conțină o varietate de tipuri de locuințe, servicii publice și funcțiuni comerciale suficiente și adecvate, care să asigure locuitorilor un acces rapid la aceste servicii și utilități urbane, fără să genereze congestie de trafic în zonele centrale ale localităților, în punctele de acces în orașe și fără să conducă la distrugerii ale mediului, sau peisajului înconjurător.

Regenerarea urbană atinge și elemente de coeziune prin identificarea și reabilitarea unor zone marginalizate din municipii și orașe, ce se confruntă cu (1). probleme sociale și economice, inclusiv șomaj ridicat, (2). lipsa sau insuficiența unei infrastructuri sociale (3). lipsa spațiilor verzi, considerată ca indicator de mediu, (4). investiții insuficiente în transport și noi facilități de transport, (5). lipsa de investiții în obiective pentru servicii comunitare (muzee, biblioteci, creșe, spitale, etc).

C. COMPONENTA 3: DEZVOLTARE INSTITUȚIONALĂ (COMPONENTĂ SUPORT CE SUSȚINE DIMENSIUNEA SPAȚIALĂ A STRATEGIEI)

Strategia teritorială din structura PATJ Buzău nu poate fi pusă în aplicare fără resurse umane și tehnologice și proceduri administrative performante. Componenta 3 vizează capacitatea administrației locale în gestionarea teritoriului, prin realizarea și implementarea obiectivelor și proiectelor propuse în documentațiile de amenajare a teritoriului.

Folosirea sistemelor informatice teritoriale prin stocarea, aducerea la zi și coordonarea datelor spațiale cuprinse în aceste documentații, contribuie la cunoașterea în timp real a problematicii teritoriului și la creșterea capacității de răspuns în fața diverselor situații. Creșterea participării la programe de formare continua, legate de aspectele teritoriale ale domeniilor conexe și de management public, alături de implicarea instituțiilor publice sau private din cercetare/dezvoltare, contribuie la creșterea capitalului uman și a performanțelor administrației locale.

4.2. PRINCIPII DE FORMULARE A VIZIUNII

Șase principii directe ghidează formularea și implementarea viziunii spațiale în procesul de punere în aplicare de către administrația publică locală:

- **Coeziunea teritorială** – Viziunea susține dezvoltarea teritorială policentrică și echilibrată, încurajând dezvoltarea integrată a zonele urbane, rurale și a cadrului natural, sprijinind conectivitatea teritorială a persoanelor, comunităților și firmelor și gestionând și oferind acces la peisajului natural și cultural al județului. Consiliul Județean va asigura accesibilitatea și mobilitatea locuitorilor și activităților în condiții de siguranță și cu respectarea cadrului natural și valorilor locale.

- **Incluziunea** – Viziunea este proiectată pentru comunitățile de mâine, planificând azi modul de organizare a resurselor și realizând investiții în respectul nevoilor cetățenilor, prin recunoașterea diversității de valori ale comunităților și indivizilor, indiferent de vârstă și gen. Consiliul Județean urmărește ca valorile și diversitatea să fie respectate la nivel individual, organizațional și comunitar.
- **Participarea** – Viziunea recunoaște puterea implicării și contribuției comunităților, instituțiilor și autorităților publice, ONG-urilor și persoanelor interesate în dezvoltarea viitoare a județului. Consiliul Județean va crea oportunități pentru cetățeni de a participa activ la dezbaterile problemelor și rezolvarea aspectelor ce privesc interesul individual și comunitar.
- **Calitatea** – Viziunea pledează pentru recunoașterea și încurajarea culturii calității și a excelenței, prin folosirea și îmbunătățirea permanentă a modului de a planifica teritoriul și de a implementa investițiile. Consiliul Județean, ca lider în promovarea formelor de responsabilitate, va formula și implementa politici ce privesc păstrarea calității mediului înconjurător, realizarea de parteneriate pentru inițiative ce fundamentează calitatea serviciilor publice și calitatea vieții.
- **Coordonarea** – Planurile de amenajare a teritoriului județean și documentațiile de urbanism ale consiliilor locale din județ constituie baza unei societăți cu o economie competitivă și un patrimoniu durabil. Aceste documentații se vor coordona cu documentațiile de amenajare a teritoriului elaborate la nivel național și regional și vor integra politici și investiții regionale și naționale. Consiliul Județean, prin utilizarea de instrumente informatice geospațiale, va genera o nouă cultură a coordonării documentelor specifice planului de amenajare a teritoriului județean și planurilor urbanistice ale localităților.
- **Cooperarea** – Dezvoltarea teritorială policentrică solicită inițiative ale administrației publice pentru (1). Realizarea de noi forme de parteneriat între zonele urbane și rurale, precum și pentru furnizarea de servicii publice; (2). Realizarea de planuri comune de atragere de investiții cu grad ridicat de ocupare a forței de muncă; (3). Folosirea de mijloace comune de promovare a economiei locale, a valorilor naturale și culturale; (4). Promovarea de servicii bazate pe utilizarea eficientă a resurselor. Consiliul Județean va iniția și promova parteneriate ce conduc la atragerea de investiții, la realizarea de servicii publice de calitate și de promovare a activităților și valorilor județului Buzău.

4.3. VIZIUNEA DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ A JUDEȚULUI BUZĂU

Amplasarea geografică face ca viitorul județului Buzău să fie proiectat considerând doi vectori de dezvoltare. Primul consideră județul ca "platformă de cooperare teritorială" în cadrul regional, de atragere de investiții și de schimb permanent de resurse economice și de cunoaștere. Al doilea are ca bază capitalului județului - locuri, oameni și valori de patrimoniu natural și cultural, care prin valorificare prudentă pot contribui la creșterea economică printr-un turism de nișă.

Acest demers conduce la elaborarea unei viziuni strategice de dezvoltare a județului într-o gândire regională, dincolo de granițele județului Buzău, în care rețeaua de valori să fie utile și atractive la nivel global pentru a atrage noi rezidenți, firme și turiști.

Județul Buzău dorește ca, respectând principiul dezvoltării durabile, al egalității și echității între generații, Strategia de Dezvoltare Teritorială a județului Buzău, pe lângă aspectul temporal al egalității de șanse, să pună accent pe obiective și politici explicit spațiale, devenind un teritoriu a cărui dezvoltare va asigura:

- un echilibru spațial și temporal, fără decalaje între UAT-urile componente și
- luarea de decizii ale căror beneficii susțin potențialul economic și coeziunea socială, contribuind azi la formarea moștenirii ce va fi transmisă următoarelor generații.

VIZIUNEA DE DEZVOLTARE

Viziunea teritorială consideră patru argumente de bază în proiectarea dezvoltării județului în perspectiva anului 2035:

- Apartenență: Județul Buzău este al locuitorilor și pentru locuitori!
- Adaptare: Economia județului se adaptează la cunoaștere, tehnologie și piețe internaționale!
- Atractivitate: Calitatea spațiului înseamnă atractivitate pentru locuitori, investiții și vizitatori!
- Asociere: Parteneriatul teritorial, regional și național reprezintă fundamentul dezvoltării!

”În contextul respectării și promovării propriilor valori, Județul Buzău contribuie azi la formarea moștenirii transmise generațiilor de mâine, prin angajarea resurselor umane, naturale și culturale necesare dezvoltării unei economii puternice, care să-i atribuie o semnificație în rețeaua de cunoaștere națională și globală!”

5. OBIECTIVE TERITORIALE STRATEGICE

Din punct de vedere spațial, județul Buzău în perspectiva anului 2030 este proiectat ca rețea de dezvoltare policentrică funcțională atât în interiorul județului cât și în plan regional și național. Obiectivele de dezvoltare teritorială vizează coeziunea teritorială, direcționată către realizarea unui parteneriat teritorial durabil, consolidarea competitivității urbane, coroborată cu revigorarea zonelor vulnerabile și promovarea zonelor cu valori culturale și naturale certe, recunoscute.

Strategia de Dezvoltare Teritorială a Județului scanează pe axele structurante naționale (sectoare ale culoarelor naționale de dezvoltare) și pe axe structurante regionale, un pachet integrat de obiective generale și sectoriale cu dimensiune explicit spațială și detaliate prin politici și programe subsecvente pentru:

- **Municipii și orașe:** Municipii poli regionali secundari, municipii având importanță regională (municipiul Buzău); orașe poli județeni secundari cu rol de echilibru în dezvoltarea județului (municipiul Râmnicu Sărat); centre urbane cu rol zonal (orașul Nehoiu) și orașe cu funcțiuni specializate (orașul Pătârlagele);
- **Zone metropolitane:** Parteneriat teritorial format din (1). poli urbani regionali ca generatori de locuri de muncă și servicii publice și private pentru mediul rural și din (2). zonele rurale ca furnizori de produse agricole, terenuri pentru investiții și oportunități de recreere (zona metropolitană Buzău);
- **Zone rurale cu specificitate funcțională:** Zonele preponderent rurale, cu sate reședință de comună și sate componente ale comunelor cu specific funcțional agricultură, turism, servicii integrate economic sau intermediare¹⁰;
- **Zone rurale periferice:** Localități rurale puțin populate, cu un nivel precar de echipare și servicii, unele aflate la o distanță mare față de localități urbane, mai mare de 30 km;
- **Zone cu patrimoniului natural și cultural:** Formațiuni teritoriale constituite din zone locuibile, UAT-uri rurale și zone cu obiective de patrimoniu cultural, sau zone protejate.

În conformitate cu componentele spațiale identificate sunt formulate trei obiective strategice generale – două cu caracter spațial explicit și unul cu caracter instituțional, fiecare detaliat prin obiective sectoriale. Pachetul întreg conține de asemenea politici teritoriale specifice fiecărui obiectiv sectorial, detaliate la rândul lor prin programe și proiecte în cadrul Planului de acțiune (vezi Partea a IV-a).

¹⁰ Conform clasificării OECD

FIGURA 7: MATRICEA OBIECTIVELOR GENERALE CU DIMENSIUNE SPAȚIALĂ EXPLICITĂ ȘI DE SUSȚINERE INSTITUȚIONALĂ



Obiectivele generale și sectoriale sintetizate în matricea din figura 7 sunt detaliate și justificate după cum urmează:

OBIECTIV GENERAL DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ 1: CONSOLIDAREA REȚELEI POLICENTRICE A JUDEȚULUI BUZĂU ÎN CONTEXT REGIONAL ȘI NAȚIONAL

(OBIECTIV CU DIMENSIUNE SPAȚIALĂ EXPLICITĂ)

Justificarea Obiectivului: Rețeaua localităților județului, dominant rurală, conține 2 municipii, 3 orașe, 82 de comune, respectiv 476 de sate, având dinamici socio-economice diverse. Pentru susținerea dezvoltării spațiale echilibrate a județului, rețeaua localităților are nevoie de o creștere a masei economice în zonele urbane și de parteneriate *urban-rural*, prin forme de cooperare teritorială pentru servicii și proiecte.

De asemenea, creșterea rolului orașelor mici, precum și a localităților rurale cu densitate demografică ridicată, ca centre de dezvoltare locală, va conduce la întărirea rețelei de localități pe baza echipării teritoriului și la o creștere economică personalizată zonelor specifice ale județului. Trei obiective sectoriale susțin dezvoltarea policentrică a județului în următorul deceniu, prezentate în continuare:



Obiectiv sectorial 1-1:

Creșterea gradului de conectare a județului și a UAT-urilor componente la rețele de transport și utilități

Justificarea obiectivului: Dezvoltarea rețelei de transport și energie va contribui la stimularea activităților economice, turismului și la creșterea coeziunii sociale, astfel:

- Căile de transport naționale terestre, rutiere și feroviare, existente și propuse prin Masterplanul General de Transport, cu conexiuni în rețeaua drumurilor județene și comunale consolidează dezvoltarea policentrică a județului.
- Creșterea accesibilității și mobilității în interiorul județului, susținută de sisteme de siguranță și securitate a traficului, contribuie la dezvoltarea bazei economice (terenuri) și la integrarea patrimoniului natural și cultural în rețele de cunoaștere și turism.
- Conexiunile la rețelele de transport de energie, gaze naturale și energie electrică și de alimentare cu apă potabilă îmbunătățesc factorii de localizare pentru investiții și turism, contribuind la creșterea competitivității economice a UAT-urilor și la îmbunătățirea condițiilor de locuire.



Obiectiv Sectorial 1-2:

Asigurarea protejării valorilor și a resurselor naturale

Justificarea obiectivului: Amplasarea județului într-un cadru natural valoros și variat, cu valori unice, oferă atât sectorului public cât și privat, instituțiilor academice și de cercetare, posibilități de promovare, valorificare și protecție a acestuia. Fundamental pentru județ este modul în care planificarea spațială a investițiilor nu afectează patrimoniul natural, biodiversitatea județului, resursele de teren arabil și apă, prin limitarea expansiunii dezvoltării urbane și rurale în aceste teritorii și prin asigurarea conservării resurselor naturale și reducerea factorilor de risc antropic și natural.

OBIECTIV GENERAL DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ 2: CREȘTEREA CALITĂȚII SPAȚIULUI URBAN ȘI RURAL (OBIECTIV CU DIMENSIUNE SPAȚIALĂ EXPLICITĂ)

Justificarea obiectivului: Strategia de dezvoltare teritorială pune pe același plan calitatea locuirii în zonele urbane și rurale, recunoscând că varietatea și diferența dintre acestea reprezintă valori comune și susțin consolidarea mediului socio-economic al județului, iar îmbunătățirea parteneriatului urban-rural și a calității vieții reprezintă un factor de localizare.

Parteneriatul între zonele urbane și rurale contribuie semnificativ la atingerea obiectivelor de dezvoltare spațială a județului, reprezentând motorul dezvoltării și al reducerii treptate a disparităților teritoriale. Caracteristicile specifice zonelor urbane și rurale sunt abordate separat în două obiective sectoriale subsecvente ce privesc distinct dezvoltarea urbană și rurală:

Creșterea competitivității, atractivității și calității vieții în U.A.T-urile urbane solicită echiparea sistemelor de distribuție a apei potabile și de colectare și prelucrare a celei uzate.

Rețeaua de localități urbane și rurale are nevoie totodată de o nouă calitate a furnizării serviciilor de interes public, prin dezvoltarea/echiparea infrastructurii acestora și prin resurse umane de specialitate privind sănătatea, educația și serviciile sociale.

O mai bună cooperare între localitățile județului și asigurarea de conexiuni cu alte zone urbane funcționale și piețe de desfacere, solicită de asemeni extinderea și modernizarea rețelei de drumuri județene și comunale, în paralel cu modernizarea sistemului de transport public.



Obiectiv sectorial 2-1:

Creșterea competitivității, atractivității și a calității vieții în U.A.T-urile urbane

Justificarea obiectivului: Zonele urbane funcționale sunt locuri ale schimbărilor socio-economice rapide. Municipiile și orașele existente lucrează într-o rețea prin care se fac schimburi ce vizează populația activă, bunurile și serviciile. Din punct de vedere al activităților economice, centrele urbane reprezintă pilonii de dezvoltare ai județului. Personalitatea orașelor va fi dată de modul de specializare economică, turistică, bazată pe producție/cercetare și pe patrimoniul natural și cultural.

Activitățile productive susținute prin aportul infrastructurii energetice, dar și prin realizarea și conectarea județului la noduri regionale de tranzit multimodal, vor contribui la dezvoltarea zonelor funcționale urbane. Folosirea economică a resurselor de teren și a infrastructurii urbane solicită intensificarea și combinarea diverselor forme de utilizare a terenului. Prin planurile urbanistice generale ale UAT-urilor județului, se va analiza cererea pentru funcțiuni de locuit și de muncă și vor fi indicate zonele de revitalizare, sau de reciclare funcțională a terenurilor, inclusiv a celor poluate istoric, pentru a permite creșterea densității urbane, cu prioritate, în intravilanul existent.

În zonele centrale ale orașelor, calitatea vieții urbane va fi consolidată și prin mărirea suprafeței spațiului public dedicat parcurilor, piețelor publice și zonelor pietonale și pentru transport public și privat. Creșterea rolului cultural al zonelor centrale, susținut de existența unui patrimoniu construit și de funcțiuni culturale, educative și comerciale, reprezintă o formă de creștere a dinamismului și a gradului de creativitate și inovativitate a orașelor.



Obiectiv sectorial 2-2:

Creșterea atractivității și a calității vieții în U.A.T-urile rurale

Justificarea obiectivului: Configurarea spațiului locuit și peisajul rural al județului reprezintă baza istorică economică și culturală, parte a rețelei funcționale din Regiunea de Dezvoltare Sud-Est, dar și a celor învecinate. Activitățile economice din zonele rurale ale județului asigură produsele de consum ale comunităților locale și regionale, fiind susținute de o structură de forță de muncă orientată direct către producția agricolă, zootehnică, cu deschidere prin calitate și preț către piețele de desfacere externe.

Teritoriul rural este domeniul de acțiuni întreprinse pentru refacerea, protecția și consolidarea ecosistemelor, încurajarea utilizării eficiente a resurselor, promovarea incluziunii sociale, pentru reducerea sărăciei și dezvoltarea economică, prin menținerea calității apelor, gestionarea durabilă a terenurilor, plantarea de arbori pentru prevenirea eroziunii solurilor și a inundațiilor, etc.

Dezvoltarea culturii de locuire în zone verzi/eco, favorabile din punct de vedere al calității mediului și al modului de alimentație, reprezintă pentru zonele rurale ale județului o posibilitate de creștere, iar calitatea planificării spațiale și a proiectării arhitecturii în zonele rurale constituie o direcție de acțiune necesară conservării identității spațiului rural.

OBIECTIV GENERAL 3:

CONSOLIDAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE ÎN DEZVOLTAREA SPATIALĂ

Justificarea obiectivului: Responsabilitatea implementării PATJ îi aparține Consiliului Județean Buzău, dar ceilalți actori publici și privați – de la nivel central, regional și local, au de asemeni un rol important prin finanțarea și realizarea proiectelor care le revin în atribuția directă¹¹. Pentru a susține dezvoltarea, sunt necesare resurse politice, financiare și tehnice, al căror aport să concure pentru implementarea obiectivului general de dezvoltare policentrică a județului și de creștere a calității vieții în UAT-urile componente.

Dezvoltarea durabilă a spațiului solicită o dezvoltare durabilă a capacității de planificare a resurselor economice teritoriale și de răspuns la problemele generate de dezvoltarea economică și de impactul schimbărilor climatice. Categoria resurselor tehnice este cea care fundamentează politicile publice și, de aceea, este abordată în continuare, printr-un obiectiv sectorial care se referă la capacitatea administrativă de gestionare a PATJ.



Obiectiv sectorial 3.1:

Dezvoltarea capacității operaționale de implementare a PATJ

Justificarea obiectivului: Administrația publică locală reprezintă baza instituțională a dezvoltării, cu rol determinant în eficiența procesului de dezvoltare și în calitatea rezultatelor acestuia. Schimbările demografice, economice și sociale, modificările spațiale în distribuția creșterii economice, sau impactul schimbărilor climatice, pun Consiliul Județean în situația de a formula politici locale, care să rezolve sau să atenueze aceste aspecte.

¹¹ Sunt vizate proiectele privind infrastructura de transport cuprinse în Masterplanul General de Transport.

Resursele umane existente în aparatul administrației publice locale sunt limitate, iar șansele de creștere pe termen scurt a numărului acestora sunt critice. Capacitatea redusă a administrației publice operaționale la nivelul UAT-urilor din mediul rural creează dificultăți Consiliului Județean în coordonarea, sau rezolvarea unor probleme. O politică de e-guvernare, cu eficientizarea procesului de lucru prin folosirea de mijloace ITC este benefică prin reducerea costurilor administrative și prin creșterea accesului cetățenilor în procesul de luare a deciziilor legate de probleme de interes local.

Suținerea dezvoltării județului depinde nu doar de capacitatea administrației publice de a formula și implementa politici teritoriale, ci și de analize, studii și rapoarte de cercetare ce îi fundamentează deciziile. În acest sens, sectorul de cercetare și consultanță de specialitate joacă un rol important, prin oferirea de informații și scenarii alternative.

Din această categorie de cercetare spațială fac parte cercetări privind biodiversitatea, studii de impact de mediu, cercetări în agricultură, studii de piață, cadastru, etc., dar și strategii de dezvoltare locală pentru UAT-uri, sau parteneriate între acestea și/sau cu sectorul privat.

6. POLITICI ȘI PROGRAME DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ

6.1. FORMULAREA POLITICILOR ȘI PROGRAMELOR TERITORIALE

Documentul Comisiei Europene *Perspectiva Dezvoltării Spațiale a Europei* precizează importanța dezvoltării unui sistem policentric și echilibrat și întărirea parteneriatului dintre zonele urbane și rurale.

Raportul 5 al Comisiei Europene¹² privind dezvoltarea economică, socială și coeziunea teritorială aduce în discuție politici cu dimensiune teritorială explicită, politici cu dimensiune spațială parțială, și politici fără o dimensiune spațială, argumentând și rolul acestora în dezvoltarea regiunilor din punct de vedere al competitivității, al bunăstării și al incluziunii sociale și al protecției mediului. Pe baza acestui raport, Rapoartele 6 și 7 ale Comisiei Europene¹³ argumentează evolutiv prioritățile de dezvoltare ale Europei și implicit configurarea bugetului fondului de coeziune.

Pachetul de politici spațiale conținute în Strategia de Dezvoltare Teritorială a Județului Buzău sunt prezentate în coordonare cu obiectivelor generale și sectoriale precizate în capitolul 5 și cuprind:

- Politici cu o dimensiune spațială explicită la nivelul teritoriului județului Buzău;
- Politici de dezvoltare a rețelei de localități, cu dimensiune spațială explicită, privind UAT-urile urbane și rurale componente;
- Politici suport de implementare a politicilor cu dimensiune spațială, privind capacitatea administrativă în procesul de gestionare a PATJ Buzău.

Politicile formulate sunt detaliate prin programe subsecvente pe domenii sectoriale ale dezvoltării și pe categorii de UAT – județ, zone urbane și rurale. Matricea coordonării dintre obiective, politici și programe este ilustrată în figura nr. 8.

| Obiectiv sectorial 1-1: Creșterea gradului de conectare a județului și a UAT-urilor componente la rețele de transport și utilități | |
|--|---|
| Politica P1-1a: Creșterea accesibilității, mobilității și a capacității de transport | Politica P1-1b: Creșterea conectivității la rețele magistrale de energie și apă potabilă |
| Programe | |
| Program 1.1-a1: Infrastructura de transport rutier național/regional | Program 1.1-b1: Rețele de transport gaze naturale |
| Program 1.1-a2: Infrastructura de transport rutier județean | Program 1.1-b2: Rețele de transport țigăi și produse petroliere |
| Program 1.1-a3: Variante ocolitoare | Program 1.1-b3: Rețele de transport energie electrică |
| Program 1.1-a4: Noduri inter-modale | Program 1.1-b4: Rețele de telecomunicații - TIC |
| Program 1.1-a5: Infrastructura de transport feroviar și stații CF | Program 1.1-b5: Aducțiuni de apă potabilă |

¹² 2010, CE, Investing in Europe's future, Fifth report on economic, social and territorial cohesion

¹³ 2014, CE, Investment for jobs and growth Promoting development and good governance in EU regions and cities, Sixth report on economic, social and territorial cohesion;

2017, CE, My Region, My Europe, Our Future, Seventh report on economic, social and territorial cohesion.

Obiectiv sectorial 1-2: Asigurarea protejării valorilor și a resurselor naturale

Politica P1-2a: Menținerea integrității și calității patrimoniului natural și a resurselor naturale

Politica P1.2-b: Adaptarea la schimbări climatice, riscuri și reziliență la dezastre

Programe

Program 1.2-a1: Protecția și conservarea biodiversității

Program 1.2-a2: Monitorizarea integrității patrimoniului natural

Program 1.2-a3: Ecologizarea cursurilor de apă

Program 1.2-a4: Impăduriri și crearea de suprafețe împădurite în zone inundabile (pe versanți)

Program 1.2-a5: Zone cu peisaj deosebit

Program 1.2-a6: Ape minerale terapeutice

Program 1.2-a7: Oglinzi de apă permanentă (naturale și antropice)

Program 1.2-b1: Amenajări împotriva inundațiilor

Program 1.2-b2: Amenajări pentru combaterea eroziunii solului

Program 1.2-b3: Amenajări pentru combaterea alunecărilor de teren (alunecări active)

Program 1.2-b4: Amenajări suprafețe pentru irigații

Obiectiv sectorial 2-1: Creșterea competitivității, atractivității și a calității vieții în U.A.T-urile urbane

Politica P2.1-a: Îmbunătățirea mobilității urbane

Politica P2.1-b: Îmbunătățirea infrastructurii de distribuție/generare utilități

Politica P2.1-c: Reducerea surselor de poluare

Politica P2.1-d: Reabilitarea fondului construit, a domeniului public și a spațiilor verzi

Politica P2.1-e: Protecția, valorificarea patrimoniului construit

Politica P2.1-f: Susținerea dezvoltării economice

Obiectiv sectorial 2-2: Creșterea atractivității și a calității vieții în U.A.T-urile rurale

Politica P2.2-a: Îmbunătățirea mobilității rurale

Politica P2.2-b: Îmbunătățirea infrastructurii de distribuție/generare utilități

Politica P2.2-c: Reducerea surselor de poluare

Politica P2.2-d: Reabilitarea fondului construit, a domeniului public și a spațiilor verzi

Politica P2.2-e: Protecția, valorificarea patrimoniului construit

Politica P2.2-f: Susținerea dezvoltării economice

Programe

Program 2.1-a1: Rețea drumuri orașenești

Program 2.1-b1: Sistem de alimentare cu apă

Program 2.1-b2: Infrastructura ape reziduale

Program 2.1-b3: Rețea distribuție gaze naturale

Program 2.1-b4: Rețea distribuție energie electrică

Program 2.1-b5: Tele comunicații (internet)

Program 2.1-b6: Surse energie regenerabilă

Program 2.1-c1: Depozitare deșeuri

Program 2.1-c2: Situri poluate

Program 2.1-d1: Infrastructura de sănătate

Program 2.1-d2: Infrastructura de educație

Program 2.1-d3: Infrastructura socială

Program 2.1-d4: Infrastructura culturală/cult

Program 2.1-d5: Fond locuințe

Program 2.1-d6: Clădiri publice administrative

Program 2.1-d7: Centre sportive

Program 2.1-d8: Domeniul public (piețe, parcuri)

Program 2.1-e1: Monumente istorice din LMI aflate în pericol

Program 2.1-e2: Monumente istorice din LMI

Program 2.1-e3: Incinte, spații publice din vecinătatea monumentului și căi de acces către monumente

Program 2.1-e4: Stiluri în arhitectura județului

Program 2.1-f1: Investiții pentru activități de producție și servicii

Program 2.2-a1: Rețea drumuri comunale

Program 2.2-a2: Rețea drumuri agricole

Program 2.2-a3: Rețea drumuri forestiere

Program 2.2-b1: Sistem de alimentare cu apă

Program 2.2-b2: Infrastructura ape reziduale

Program 2.2-b3: Rețea distribuție gaze naturale

Program 2.2-b4: Rețea distribuție energie electrică

Program 2.2-b5: Tele comunicații (internet)

Program 2.2-b6: Surse energie regenerabilă

Program 2.2-c1: Depozitare deșeuri

Program 2.2-c2: Situri poluate

Program 2.2-d1: Infrastructura de sănătate

Program 2.2-d2: Infrastructura de educație

Program 2.2-d3: Infrastructura socială

Program 2.2-d4: Infrastructura culturală/cult

Program 2.2-d5: Fond locuințe

Program 2.2-d6: Clădiri publice administrative

Program 2.2-d7: Centre sportive

Program 2.2-d8: Domeniul public (piețe, parcuri)

Program 2.2-e1: Monumente istorice din LMI aflate în pericol

Program 2.2-e2: Monumente istorice din LMI

Program 2.2-e3: Incinte, spații publice din vecinătatea monumentului și căi de acces către monumente

Program 2.1-f2: Investiții pentru activități de cercetare, inovare, dezvoltare

Program 2.1-f3: Spații pentru expoziții, piețe, târguri

Program 2.1-f4: Infrastructură turistică

Program 2.2-e4: Stiluri în arhitectura județului

Program 2.2-f1: Investiții pentru activități de producție și servicii

Program 2.2-f2: Investiții pentru activități de cercetare, inovare, dezvoltare

Program 2.2-f3: Spații pentru expoziții, piețe, târguri

Program 2.2-f4: Infrastructură turistică

Obiectiv sectorial 3.1: Dezvoltarea capacității operaționale de implementare a PATJ

Politica P3.1-a: Creșterea capacității managementului public și tehnologizare

Politica P3.1-b: Integrarea datelor/studiilor cu implicații asupra documentației PATJ

Programe

Program 3.1-a1: Administrarea PATJ în cadrul Consiliului Județean

Program 3.1-a2: Coordonarea documentațiilor de urbanism ale UAT-urilor componente județului

Program 3.1-a3: Întărirea capacității direcției Arhitectului Sef în procesul de administrare a PATJ

Program 3.1-b1: Actualizarea PATJ prin monitorizarea următoarelor categorii de date/studii/documente:

- Date de recensământ
- Modificări ale intravilanelor din UAT-uri componente județului
- Studii realizate de autorități publice locale, naționale, europene în domeniul socio-economic, mediului, transportului, energiei, politicii agricole,
- Strategii integrate de dezvoltare locală (urbană, rurală, planuri de mobilitate)
- Studii zone defavorizate
- Studii de cooperare intercomunitară (metropolitan, periurban, GAL)
- Modificări legislative

6.2. COORDONAREA PROGRAMELOR CU DISFUNCȚIONALITĂȚILE TERITORIALE

Lista programelor identificate răspunde problematicei teritoriale ale județului. Coordonarea programelor cu disfuncționalitățile identificate și/sau cu oportunitățile de dezvoltare este prezentată în tabelul următor.

TABEL 10: CORELARE PROGRAME - DISFUNCȚIONALITĂȚI - OPORTUNITĂȚI DE DEZVOLTARE A JUDEȚULUI BUZĂU

| Programe pentru rețele de transport terestre | Disfuncționalități /oportunități |
|--|--|
| <p>Program 1.1-a1: Infrastructura de transport rutier național/regional</p> <p>Program 1.1-a2: Infrastructura de transport rutier județean</p> <p>Program 1.1-a3: Variante ocolitoare</p> <p>Program 1.1-a4: Noduri inter-modale</p> <p>Program 1.1-a5: Infrastructura de transport feroviar și stații CF</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Rețeaua de căi de comunicații terestre (drumuri și căi ferate) este deficitară pe direcția est-vest prin lipsa de trasee directe și facile de legătură cu traseele importante: DN, DJ, drumuri europene. • Pe raza județului Buzău se ajunge greu în anumite zone din mediul rural și în zonele turistice. • Pasajele denivelate, superioare sau inferioare de pe traseul cailor ferate sunt într-un număr redus. • Starea de viabilitate a rețelei de comunicații terestre este necorespunzătoare cerințelor de capacitate portantă (clasa E de încărcare) a traficului actual. • Drumurile comunale, dar și unele județene au perioada de funcționalitate depășită, îngreunând accesibilitatea, situație întâlnită mai ales în zona de est a județului. • Pe calea ferată se impun măsuri la cale, mijloace de transport, stații, gări pentru a corespunde cerințelor traficului European. • Transportul public de călători atât local cât și interurban, trebuie încurajat pentru a oferi servicii de buna calitate prin extinderea rețelei de transport public, îmbunătățirea parametrilor de traseu și a condițiilor din mijloacele de transport, modernizarea infrastructurii și îmbunătățirea confortului călătoriei pentru a reduce transportului cu automobilul propriu • Lipsește un nod intermodal de transport în zona metropolitană Buzău. |
| Programe pentru rețele de transport energie, apă | Disfuncționalități /oportunități |
| <p>Program 1.1-b1: Rețele de transport gaze naturale</p> <p>Program 1.1-b2: Rețele de transport țigeti și produse petroliere</p> <p>Program 1.1-b3: Rețele de transport energie electrică</p> <p>Program 1.1-b4: Rețele telecomunicații - TIC</p> <p>Program 1.1-b5: Aducțiuni de apă potabilă</p> | <p><u>Energie Electrica și gaze naturale</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Localități rurale neelectrificate • Rețele de transport care necesita reparații capitale • Locuințe neracordate la sistemele de distribuție gaze existente • Lipsa sistemului de gaze în localitățile cu posibilități de racordare la sistemul de transport • Rețele de transport produse petroliere cu stare ridicată de uzură <p><u>Telecomunicații</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Lipsa sistemelor de televiziune și internet în comunele județului <p><u>Apă potabilă și canalizare</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Lipsa sistemelor centralizate cu apă în 14 UAT -uri • Lipsa sistemelor centralizate cu apă în sate componente ale comunelor • Nevoia creșterii capacității de înmagazinare a apei și de reabilitare a rezervoarelor existente • Introducerea sistemelor de canalizare și stații de epurare în localitățile rurale ale județului cu prioritate în UAT urile cu peste 2000 loc echiv |

| Programe pentru mediu și resurse naturale | Disfuncționalități /oportunități |
|--|--|
| <p>Program 1.2-a1: Protecția și conservarea biodiversității</p> <p>Program 1.2-a2: Monitorizarea integrității patrimoniului natural</p> <p>Program 1.2- a3: Ecologizarea cursurilor de apă</p> <p>Program 1.2-a4: Impăduriri și crearea de suprafețe împădurite în zone inundabile (pe versanți)</p> <p>Program 1.2-a5: Zone cu peisaj deosebit</p> <p>Program 1.2-a6: Ape minerale terapeutice</p> <p>Program 1.2-a7: Oglinzi de apă permanentă (naturale și antropice).</p> <p>Program 1.2-b1: Amenajări împotriva inundațiilor</p> <p>Program 1.2-b2: Amenajări pentru combaterea eroziunii solului</p> <p>Program 1.2-b3: Amenajări pentru combaterea alunecărilor de teren (alunecări active)</p> <p>Program 1.2-b4: Amenajări suprafețe pentru irigații</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Activități antropice cu impact negativ asupra ariilor naturale protejate • Existența terenurilor poluate, degradate/neproductive • Zone espuse la riscuri naturale: localități/terenuri agricole afectate de inundații, lipsa/degradarea amenajărilor împotriva inundațiilor pe unele cursuri de apă, vulnerabilitate la cutremure, zone afectate de alunecări de teren și potențial ridicat de producere a alunecărilor de teren în cea mai mare parte a județului • Degradarea/distrugerea treptată a sistemelor de irigații • Poluarea apelor de suprafață și a apelor subterane cauzată de emisiile de la aglomerări umane, activitățile industriale și agricole |
| Programe pentru calitatea spațiului urban | Disfuncționalități /oportunități |
| <p>Program 2.1-a1: Rețea drumuri orășenești</p> <p>Program 2.1-b1: Sistem de alimentare cu apă</p> <p>Program 2.1-b2: Infrastructura ape reziduale</p> <p>Program 2.1-b3: Rețea distribuție gaze naturale</p> <p>Program 2.1-b4: Rețea distribuție energie electrică</p> <p>Program 2.1-b5: Tele comunicații (internet)</p> <p>Program 2.1-b6: Surse energie regenerabilă</p> <p>Program 2.1-c1: Depozitare deșeuri</p> <p>Program 2.1-c2: Situri poluate</p> <p>Program 2.1-d1: Infrastructura de sănătate</p> <p>Program 2.1-d2: Infrastructura de educație</p> <p>Program 2.1-d3: Infrastructura socială</p> <p>Program 2.1-d4: Infrastructura culturală/cult</p> <p>Program 2.1-d5: Fond locuințe</p> <p>Program 2.1-d6: Clădiri publice administrative</p> <p>Program 2.1-d7: Centre sportive</p> <p>Program 2.1-d8: Domeniul public (piețe, parcuri)</p> <p>Program 2.1-e1: Monumente istorice din LMI aflate în pericol</p> <p>Program 2.1-e2: Monumente istorice din LMI</p> <p>Program 2.1-e3: Incinte, spați publice din vecinătatea monumentului și căi de acces către munumente</p> <p>Program 2.1-e4: Stiluri în arhitectura județului</p> <p>Program 2.1-f1: Investiții pentru activități de producție și servicii</p> <p>Program 2.1-f2: Investiții pentru activități de cercetare, inovare, dezvoltare</p> <p>Program 2.1-f3: Spații pt expoziții, piețe, târguri</p> <p>Program 2.1-f4: Infrastructură turistică</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Starea de viabilitate a rețelei de comunicații terestre este necorespunzătoare cerințelor de capacitate portanța (clasa E de încărcare) a traficului actual. Pofilele transversale ale căilor de circulație importante (2 fire cu supralărgiri) nu sunt gabaritice și propice, prin respectarea zonelor de siguranță și protecție ale traficului modern și european. • Fond construit învechit, solicită reabilitare, consolidare • Clădiri cu grad redus de eficiență energetică și contorizare a consumurilor • Calitatea scăzută a domeniului public, a adaptării clădirilor publice la persoane cu dizabilități, etc • Patrimoniu tangibil în stare precară (risc prăbușire) • Intervenții neconforme asupra monumentelor • Valorificarea insuficientă a patrimoniului • Valorificarea insuficientă a arhitecturii tradiționale • Deficitul de forță de muncă calificată în majoritatea sectoarelor economice, pe fondul declinului învățământului profesional și tehnic |

| Programe pentru calitatea spațiului rural | Disfuncționalități /oportunități |
|---|---|
| <p>Program 2.2-a1: Rețea drumuri comunale Program 2.2-a2: Rețea drumuri agricole Program 2.2-a3: Rețea drumuri forestiere Program 2.2-b1: Sistem de alimentare cu apă Program 2.2-b2: Infrastructura ape reziduale Program 2.2-b3: Rețea distribuție gaze naturale Program 2.2-b4: Rețea distribuție energie electrică Program 2.2-b5: Tele comunicații (internet) Program 2.2-b6: Surse energie regenerabilă Program 2.2-c1: Depozitare deșeuri Program 2.2-c2: Situri poluate Program 2.2-d1: Infrastructura de sănătate Program 2.2-d2: Infrastructura de educație Program 2.2-d3: Infrastructura socială Program 2.2-d4: Infrastructura culturală/cult Program 2.2-d5: Fond locuințe Program 2.2-d6: Clădiri publice administrative Program 2.2-d7: Centre sportive Program 2.2-d8: Domeniul public (piețe, parcuri) Program 2.2-e1: Monumente istorice din LMI aflate în pericol Program 2.2-e2: Monumente istorice din LMI Program 2.2-e3: Incinte, spații publice din vecinătatea monumentului și căi de acces către munumente Program 2.2-e4: Stiluri în arhitectura județului Program 2.2-f1: Investiții pentru activități de producție și servicii Program 2.2-f2: Investiții pentru activități de cercetare, inovare, dezvoltare Program 2.2-f3: Spații pentru expoziții, piețe, târguri Program 2.2-f4: Infrastructură turistică</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Pe raza județului Buzău se ajunge greu în anumite zone din mediul rural și în zonele turistice • Drumurile comunale dar și unele județene au perioada de funcționalitate depășită îngreunând accesibilitatea, situație întâlnită mai ales în zona de est a județului • În zone rurale, geometria drumurilor comunale împiedică accesul mașinilor de intervenție în cazuri de urgențe/incendii • Grad scăzut al calității vieții generat de lipsa echipării teritoriului • Speranța de viață la naștere este de 74,67 ani ca medie pentru intervalul 2008-2018, cu diferențieri între cele două medii (76,18 ani pentru mediul urban și 73,48 ani pentru mediul rural), datorate, în special, accesului diferit la îngrijire medicală • Gradul de urbanizare al județului este unul redus (cu 14% mai mic decât media națională), fiind situat și mult sub media regională (55,60%) • Infrastructura educațională este oarecum deficitară în mediul rural prin lipsa unităților de învățământ liceal. Și la nivel județean structura arată predominanța unităților școlare primare și gimnaziale. • Personal medical insuficient în mediul rural (14 UAT-uri nu au medic). • Trei UAT-uri care nu au cabinet medical de familie • Fond construit învechit, solicită reabilitare, consolidare • Clădiri cu grad redus de eficiență energetică și contorizare a consumurilor • Calitatea scăzută a domeniului public, a adaptării clădirilor publice la persoane cu dizabilități, etc • Patrimoiu tangibil în stare precare (risc prăbușire) • Intervenții neconforme asupra monumentelor • Valorificarea insuficientă a patrimoniului • Valorificarea insuficientă a arhitecturii tradiționale pentru dezvoltarea locală |
| Programe pentru capacitatea administrativă | Disfuncționalități /oportunități |
| <p>Program 3.1-a1: Administrarea PATJ în cadrul Consiliului Județean Program 3.1-a2: Coordonarea documentațiilor de urbanism ale UAT-urilor componente județului Program 3.1-a3: Întărirea capacității direcției Arhitectului Sef în procesul de administrare a PATJ Program 3.1-b1: Actualizarea PATJ prin monitorizarea categoriilor de date/studii/documente</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Nevoia de întărire a capacității instituționale, identificate la nivelul Consiliului Județean și al administrațiilor publice locale, în relație cu operaționalizarea PATJ și implementarea proiectelor de dezvoltare |

FIGURA 8: MATRICEA COORDONĂRII ÎNTE OBIECTIVE – POLITICI – PROGRAME DE DEZVOLTARE

| OBIECTIV GENERAL DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ 1: CONSOLIDAREA REȚELEI POLICENTRICE A JUDEȚULUI BUZĂU ÎN CONTEXT REGIONAL ȘI NAȚIONAL (OBIECTIV CU DIMENSIUNE SPAȚIALĂ EXPLICITĂ) | | | | OBIECTIV GENERAL DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ 2: CREȘTEREA CALITĂȚII SPAȚIULUI URBAN ȘI RURAL (OBIECTIV CU DIMENSIUNE SPAȚIALĂ EXPLICITĂ) | | | | OBIECTIV GENERAL 3: CONSOLIDAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE ÎN DEZVOLTAREA SPAȚIALĂ | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|--|---|--|---|--|--|--|---|--|
| Obiective cu dimensiune teritorială explicită la nivel U.A.T. județ Buzău | | | | Obiective cu dimensiune teritorială explicită la nivel U.A.T.-urilor componente județului Buzău | | | | Obiectiv suport non-spațiale | | | | | | | |
| Obiectiv sectorial 1-1: Creșterea gradului de conectare a județului și a UAT-urilor componente la rețele de transport și utilități | | Obiectiv sectorial 1-2: Asigurarea protejării valorilor și a resurselor naturale | | Obiectiv sectorial 2-1: Creșterea competitivității, atractivității și a calității vieții în U.A.T.-urile urbane | | Obiectiv sectorial 2-2: Creșterea atractivității și a calității vieții în U.A.T.-urile rurale | | Obiectiv sectorial 3.1: Dezvoltarea capacității operaționale de implementare a PATJ | | | | | | | |
| rețele de transport terestre | | rețele de transport energie / apă | | | | | | | | | | | | | |
| POLITICI DIRECTOARE CU CARACTER SPAȚIAL | | | | | | | | | | | | | | | |
| POLITICI SUPOORT, NON-SPAȚIALE | | | | | | | | | | | | | | | |
| P1-1a: Creșterea accesibilității, mobilității și a capacității de transport | | P1-1b: Creșterea conectivității la rețele magistrale de energie și apă potabilă | | P1-2a: Menținerea integrității și calității patrimoniului natural și a resurselor naturale | | P1.2-b: Adaptarea la schimbări climatice, riscuri și reziliență la dezastre | | P2.1-a: Îmbunătățirea mobilității urbane P2.1-b: Îmbunătățirea infrastructurii de distribuție/generare utilități P2.1-c: Reducerea surselor de poluare P2.1-d: Reabilitarea fondului construit, a domeniului public și a spațiilor verzi P2.1-e: Protecția, valorificarea patrimoniului construit P2.1-f: Susținerea dezvoltării economice | | P2.2-a: Îmbunătățirea mobilității rurale P2.2-b: Îmbunătățirea infrastructurii de distribuție/generare utilități P2.2-c: Reducerea surselor de poluare P2.2-d: Reabilitarea fondului construit, a domeniului public și a spațiilor verzi P2.2-e: Protecția, valorificarea patrimoniului construit P2.2-f: Susținerea dezvoltării economice | | P3.1-a: Creșterea capacității managementului public și tehnologizare | | P3.1-b: Integrarea datelor/studiilor cu implicații asupra documentației PATJ | |
| Programe subsecvente | | Programe subsecvente | | Programe subsecvente | | Programe subsecvente | | Programe subsecvente | | Programe subsecvente | | Programe subsecvente | | | |
| Program 1.1-a1: Infrastructura de transport rutier național/regional | | Program 1.1-b1: Rețele de transport gaze naturale | | Program 1.2-a1: Protecția și conservarea biodiversității | | Program 1.2-b1: Amenajări impotriva inundațiilor | | Program 2.1-a1: Rețea drumuri orășenești Program 2.1-b1: Sistem de alimentare cu apă Program 2.1-b2: Infrastructura ape reziduale Program 2.1-b3: Rețea distribuție gaze naturale Program 2.1-b4: Rețea distribuție energie electrică Program 2.1-b5: Tele comunicații (internet) Program 2.1-b6: Surse energie regenerabilă | | Program 2.2-a1: Rețea drumuri comunale Program 2.2-a2: Rețea drumuri agricole Program 2.2-a3: Rețea drumuri forestiere Program 2.2-b1: Sistem de alimentare cu apă Program 2.2-b2: Infrastructura ape reziduale Program 2.2-b3: Rețea distribuție gaze naturale Program 2.2-b4: Rețea distribuție energie electrică Program 2.2-b5: Tele comunicații (internet) Program 2.2-b6: Surse energie regenerabilă | | Program 3.1-a1: Administrarea PATJ în cadrul Consiliului Județean Program 3.1-a2: Coordonarea documentațiilor de urbanism ale UAT-urilor componente județului Program 3.1-a3: Întărirea capacității direcției Arhitectului Sef în procesul de administrare a PATJ | | Program 3.1-b1: Actualizarea PATJ prin monitorizarea următoarelor categorii de date/studii/documente: – Date de recensământ – Modificări ale intravilanului din UAT- uri componente județului – Studii realizate de autorități publice locale, naționale, europene în domeniul socio- economic, mediului, transportului, energiei, politicii agricole, – Strategii integrate de dezvoltare locală (urbană, rurală, planurile de mobilitate) – Studii de defavorizate intercomunitară (metropolitan, periurban, GAL) – Modificări legislative | |
| Program 1.1-a2: Infrastructura de transport rutier județean | | Program 1.1-b2: Rețele de transport țigii și produse petroliere | | Program 1.2-a2: Monitorizarea integrității patrimoniului natural | | Program 1.2-b2: Amenajări pentru combaterea eroziunii solului | | Program 2.1-d1: Infrastructura de sănătate Program 2.1-d2: Infrastructura de educație Program 2.1-d3: Infrastructura socială Program 2.1-d4: Infrastructura culturală/cult Program 2.1-d5: Fond locuințe Program 2.1-d6: Clădiri publice administrative Program 2.1-d7: Centre sportive Program 2.1-d8: Domeniul public (piețe, parcuri) | | Program 2.2-d1: Infrastructura de sănătate Program 2.2-d2: Infrastructura de educație Program 2.2-d3: Infrastructura socială Program 2.2-d4: Infrastructura culturală/cult Program 2.2-d5: Fond locuințe Program 2.2-d6: Clădiri publice administrative Program 2.2-d7: Centre sportive Program 2.2-d8: Domeniul public (piețe, parcuri) | | | | | |
| Program 1.1-a3: Variante ocolitoare | | Program 1.1-b3: Rețele de transport energie electrică | | Program 1.2-a3: Ecologizarea cursurilor de apă | | Program 1.2-b3: Amenajări pentru combaterea alunecărilor de teren (alunecări active) | | Program 2.1-e1: Monumente istorice din LMI aflate în pericol Program 2.1-e2: Monumente istorice din LMI Program 2.1-e3: Incinte, spații publice din vecinătatea monumentului și căi de acces către muncamente Program 2.1-e4: Stiluri în arhitectura județului | | Program 2.2-e1: Monumente istorice din LMI aflate în pericol Program 2.2-e2: Monumente istorice din LMI Program 2.2-e3: Incinte, spații publice din vecinătatea monumentului și căi de acces către muncamente Program 2.2-e4: Stiluri în arhitectura județului | | | | | |
| Program 1.1-a4: Noduri inter-modale | | Program 1.1-b4: Rețele de transport energie electrică | | Program 1.2-a4: Impăduriri și crearea de suprafețe împădurite în zone inundabile (pe versanți) | | Program 1.2-b4: Amenajări suprafețe pentru irigații | | Program 2.1-f1: Investiții pentru activități de producție și servicii Program 2.1-f2: Investiții pentru activități de cercetare, inovare, dezvoltare Program 2.1-f3: Spații pentru expoziții, piețe, târguri Program 2.1-f4: Infrastructură turistică | | Program 2.2-f1: Investiții pentru activități de producție și servicii Program 2.2-f2: Investiții pentru activități de cercetare, inovare, dezvoltare Program 2.2-f3: Spații pentru expoziții, piețe, târguri Program 2.2-f4: Infrastructură turistică | | | | | |
| Program 1.1-a5: Infrastructura de transport feroviar și stații CF | | Program 1.1-b5: Aducțiuni de apă potabilă | | Program 1.2-a5: Zone cu peisaj deosebit Program 1.2-a6: Ape minerale terapeutice Program 1.2-a7: Oglinzi de apă permanentă (naturale și antropice). | | | | | | | | | | | |

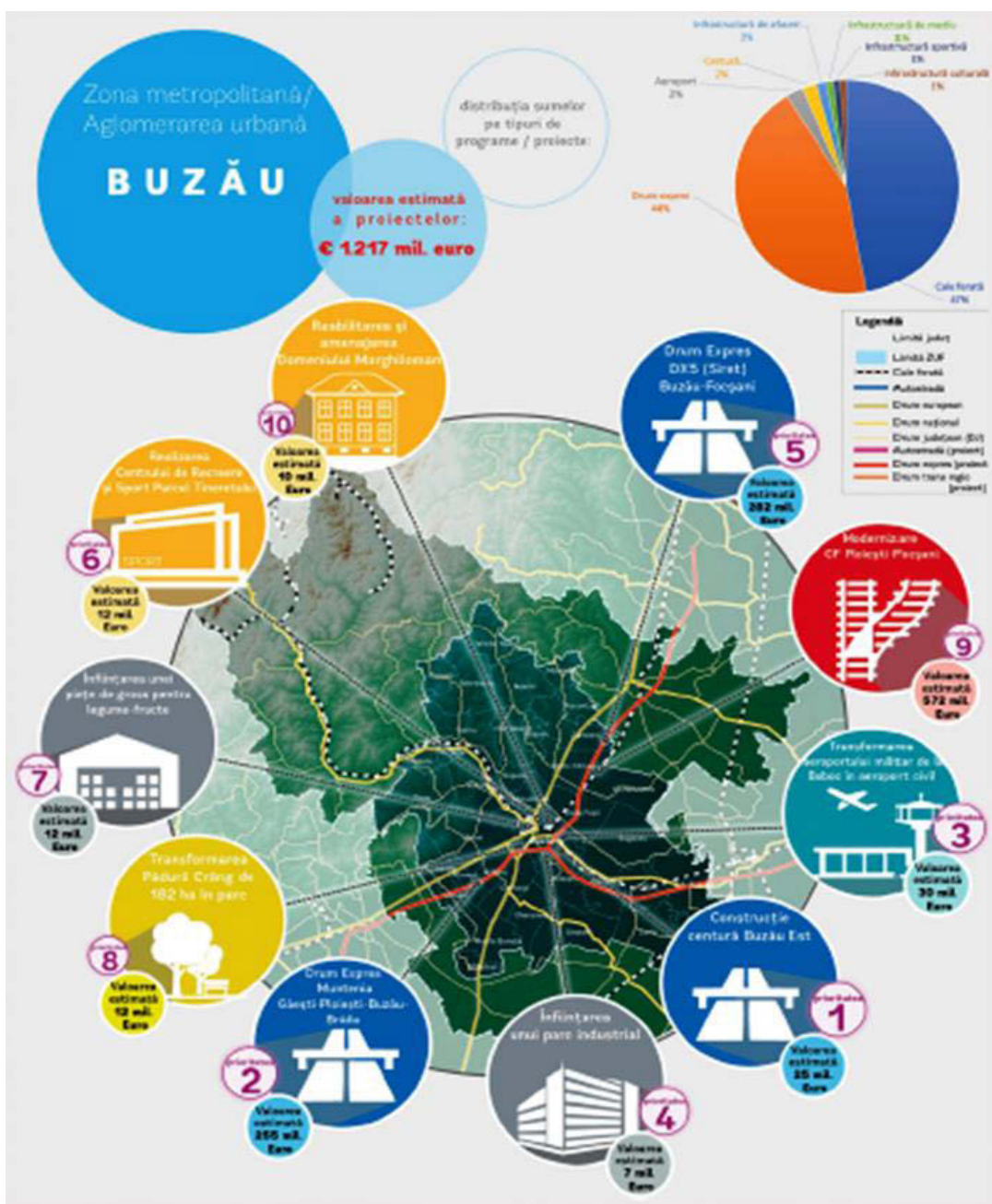
FIGURA 9: COORDONAREA OBIECTIVELOR DE DEZVOLTARE SPAȚIALĂ A JUDEȚULUI BUZĂU CU SDTR

| Coordonarea obiectivelor de dezvoltare spațială cu SDTR | OBIECTIV GENERAL DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ 1: CONSOLIDAREA REȚELEI POLICENTRICE A JUDEȚULUI BUZĂU ÎN CONTEXT REGIONAL ȘI NAȚIONAL (OBIECTIV CU DIMENSIUNE SPAȚIALĂ EXPLICITĂ) | | | | OBIECTIV GENERAL DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ 2: CREȘTEREA CALITĂȚII SPAȚIULUI URBAN ȘI RURAL (OBIECTIV CU DIMENSIUNE SPAȚIALĂ EXPLICITĂ) | | | | OBIECTIV GENERAL 3: CONSOLIDAREA CAPACITĂȚII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE ÎN DEZVOLTAREA SPAȚIALĂ | | | | | | | | | |
|---|---|--|---|--|--|--|---|--|---|--|--|--|---|--|---|---|---|---|
| | Obiective cu dimensiune teritorială explicită la nivel U.A.T. județ Buzău | | | | Obiective cu dimensiune teritorială explicită la nivel U.A.T.-urilor componente județului Buzău | | | | Obiectiv suport non-spațiale | | | | | | | | | |
| | Obiectiv sectorial 1-1: Creșterea gradului de conectare a județului și a UAT-urilor componente la rețele de transport și utilități | | Obiectiv sectorial 1-2: Asigurarea protejării valorilor și a resurselor naturale | | Obiectiv sectorial 2-1: Creșterea competitivității, atractivității și a calității vieții în U.A.T-urile urbane | | Obiectiv sectorial 2-2: Creșterea atractivității și a calității vieții în U.A.T-urile rurale | | Obiectiv sectorial 3.1: Dezvoltarea capacității operaționale de implementare a PATJ | | | | | | | | | |
| Obiective generale SDTR | POLITICI DIRECTOARE CU CARACTER SPAȚIAL | | | | | | | | POLITICI SUPT, NON-SPAȚIALE | | | | | | | | | |
| | P1-1a: Creșterea accesibilității, mobilității și a capacității de transport | P1-1b: Creșterea conectivității la rețele magistrale de energie și apă potabilă | P1-2a: Menținerea integrității și calității patrimoniului natural și a resurselor naturale | P1-2-b: Adaptarea la schimbări climatice, riscuri și reziliență la dezastre | P2.1-a: Îmbunătățirea mobilității urbane | P2.1-b: Îmbunătățirea infrastructurii de distribuție/generare utilități | P2.1-c: Reducerea surselor de poluare | P2.1-d: Reabilitarea fondului construit, a domeniului public și a spațiilor verzi | P2.1-e: Protecția, valorificarea patrimoniului construit | P2.1-f: Susținerea dezvoltării economice | P2.2-a: Îmbunătățirea mobilității rurale | P2.2-b: Îmbunătățirea infrastructurii de distribuție/generare utilități | P2.2-c: Reducerea surselor de poluare | P2.2-d: Reabilitarea fondului construit, a domeniului public și a spațiilor verzi | P2.2-e: Protecția, valorificarea patrimoniului construit | P2.2-f: Susținerea dezvoltării economice | P3.1-a: Creșterea capacității managementului public și tehnologizare | P3.1-b: Integrarea datelor/studiilor cu implicații asupra documentației PATJ |
| OG. 1 Asigurarea unei integrări funcționale a teritoriului național în spațiul european prin sprijinirea interconectării eficiente a rețelelor energetice, de transporturi și broadband | P1-1a: Creșterea accesibilității, mobilității și a capacității de transport | P1-1b: Creșterea conectivității la rețele magistrale de energie și apă potabilă | | | P2.1-a: Îmbunătățirea mobilității urbane | P2.1-b: Îmbunătățirea infrastructurii de distribuție/generare utilități | | | | P2.2-a: Îmbunătățirea mobilității rurale | P2.2-b: Îmbunătățirea infrastructurii de distribuție/generare utilități | | | | | | | |
| OG. 2 Creșterea calității vieții prin dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitară și a serviciilor publice în vederea asigurării unor spații urbane și rurale de calitate, atractive și incluzive | | | P1-2a: Menținerea integrității și calității patrimoniului natural și a resurselor naturale | P1.2-b: Adaptarea la schimbări climatice, riscuri și reziliență la dezastre | P2.1-b: Îmbunătățirea infrastructurii de distribuție/generare utilități | P2.1-c: Reducerea surselor de poluare | P2.1-d: Reabilitarea fondului construit, a domeniului public și a spațiilor verzi | P2.1-e: Protecția, valorificarea patrimoniului construit | | P2.2-b: Îmbunătățirea infrastructurii de distribuție/generare utilități | P2.2-c: Reducerea surselor de poluare | P2.2-d: Reabilitarea fondului construit, a domeniului public și a spațiilor verzi | P2.2-e: Protecția, valorificarea patrimoniului construit | | | | | |
| OG. 3 Dezvoltarea unei rețele de localități competitive și coezive prin sprijinirea specializării teritoriale și formarea zonelor funcționale urbane; | P1-1a: Creșterea accesibilității, mobilității și a capacității de transport | P1-1b: Creșterea conectivității la rețele magistrale de energie și apă potabilă | P1-2a: Menținerea integrității și calității patrimoniului natural și a resurselor naturale | P1.2-b: Adaptarea la schimbări climatice, riscuri și reziliență la dezastre | P2.1-f: Susținerea dezvoltării economice | P2.1-e: Protecția, valorificarea patrimoniului construit | | | | P2.2-f: Susținerea dezvoltării economice | | | | | | | | |
| OG. 4 Creșterea capacității instituționale de gestionare a proceselor de dezvoltare teritorială | | | | | | | | | | | | | | | | P3.1-a: Creșterea capacității managementului public și tehnologizare | P3.1-b: Integrarea datelor/studiilor cu implicații asupra documentației PATJ | |

6.3. COORDONAREA POLITICILOR ȘI PROGRAMELOR DE DEZVOLTARE SPAȚIALĂ A JUDEȚULUI BUZĂU CU STRATEGIA DE DEZVOLTARE TERITORIALĂ A ROMÂNIEI ȘI CU INSTRUMENTELE FINANCIARE ALE UE - PRIORITĂȚILE 2021-2027

Figura 9 prezintă modul în care obiectivele și politicile formulate în cadrul strategiei teritoriale a județului Buzău se coordonează cu obiectivele de dezvoltare spațială cuprinse în cadrul Strategiei de Dezvoltare Teritorială a României (SDTR). De asemeni, proiectele propuse pentru Zona Metropolitană Buzău (figura 10) vor fi incluse în pachetul integrat de programe și proiecte.

FIGURA 10: PROIECTE PRIORITARE PENTRU ZONA METROPOLITANĂ BUZĂU









Sursă: Romania Metropolitană, 2019, Banca Mondială

Dezvoltarea spațială a județului Buzău se bazează deopotrivă pe performanțele economiei rurale și urbane, influențate de gradul de conectivitate a UAT-urilor la rețeaua de transport și de energie (gaz natural și energie electrică) și de factorii abiotici și biotici existenți pe teritoriul județului. Programele propuse în cadrul strategiei au nevoie de finanțare, din care o parte semnificativă poate fi accesată din fondurile europene ce acoperă dezvoltarea urbană, mobilitatea, mediul și dezvoltarea rurală. Structura priorităților pentru programarea 2021-2027 este prezentată în tabelul următor, care prezintă și modul de coordonare dintre politicile și programele de dezvoltare spațială a județului cu prioritățile 2021-2027.

Pentru a asigura îndeplinirea obiectivelor propuse în strategia teritorială, beneficiarii eligibili (județul, fiecare UAT în parte, sau asocieri de UAT-uri) trebuie să-și realizeze propriile strategii de dezvoltare și să demareze procesul de pregătire a proiectelor (acolo unde există propuneri de proiecte al căror grad de maturitate solicită realizarea de documentații de urbanism).

TABEL 11: COORDONAREA POLITICILOR ȘI PROGRAMELOR CU DOMENIILE DE INTERVENȚIE DIN POLITICA DE COEZIUNE PENTRU 2021-2027

|  | Priorități 2021-2027 | Domeniu | Politici și Programe de dezvoltare a județului Buzău |
|---|---|--|--|
|  | Europă mai inteligentă - o transformare economică inovatoare și inteligentă | Servicii și aplicații de e-sănătate (013) Sprijinirea clusterelor de inovare și rețele comerciale (019) Transfer de tehnologie și de cooperare între întreprinderi, centre de cercetare și sectorul învățământului superior (021) | Program 2.1/2.2-b5: Tele comunicații (internet) Program 2.1/2.2-f1: Investiții pentru activități de producție și servicii Program 2.1-f3: Spații pentru expoziții, piețe, târguri Program 2.1/2.2-f2: Investiții pentru activități de cercetare, inovare, dezvoltare |
|  | Europă mai ecologică, cu emisii reduse de carbon | Renovare fondului locativ existent în vederea creșterii eficienței energetice (025) Renovarea infrastructurilor publice în vederea creșterii eficienței energetice (026) Energii regenerabile (028, 029, 030) Măsuri de adaptare la schimbări climatice și prevenirea și managementul riscurilor (035, 036, 037, 038) Furnizarea de apă destinată consumului uman (039) Gospodarirea apelor și conservarea resurselor de apă (040) Colectarea și tratarea apelor uzate (041) Gestionarea deșeurilor (042, 043, 044, 045) Reabilitarea siturilor industriale și a terenurilor contaminate (046) Măsuri privind calitatea aerului | Program 2.1-d5: Fond locuințe Program 2.1-d1: Infrastructura de sănătate Program 2.1-d2: Infrastructura de educație Program 2.1-d3: Infrastructura socială Program 2.1-d4: Infrastructura culturală/cult Program 2.1/2.2-b6: Surse energie regenerabilă Program 1.2-b1: Amenajări împotriva inundațiilor Program 1.2-b2: Amenajări pentru combaterea eroziunii solului Program 1.2-b3: Amenajări pentru combaterea alunecărilor de teren (alunecări active) Program 1.1-b5: Aducțiuni de apă potabilă Program 2.1/2.2-b1: Sistem de alimentare cu apă Program 2.1/2.2-b2: Infrastructura ape reziduale Program 2.1/2.2-c1: Depozitare deșeuri Program 2.1/2.2-c2: Situri poluate Politica P1-1a: Creșterea accesibilității, mobilității și |

| | | | |
|---|--|--|---|
| | | și reducerea zgomotului (048) | a capacității de transport Politica P1-2a: Menținerea integrității și calității patrimoniului natural și a resurselor naturale |
| | | Protejarea, restaurarea și utilizarea sustenabilă a siturilor Natura 2000 (049) | Politica P1-2a: Menținerea integrității și calității patrimoniului natural și a resurselor naturale |
| | | Protecția naturii să a biodiversității, infrastructura verde (050) | |
|  | Europa mai conectată - mobilitatea și conectivitatea regională în domeniul TIC | TIC Rețea în bandă largă (051, 052, 053, 054, 055) | Program 1.1-b4: Rețele de telecomunicații - TIC |
| | | Autostrăzi și drumuri nou construite (056) | Politica P1-1a: Creșterea accesibilității, mobilității și a capacității de transport |
| | | Legături rutiere secundare nou construite, către rețeaua rutieră și nodurile TEN-T (058) | |
| | | Alte drumuri de acces naționale, regionale și locale nou construite (059) | |
| | | Alte drumuri reconstruite sau îmbunătățite (autostrăzi, drumuri naționale, regionale sau locale) (062) | |
| | | Alte căi ferate, reconstruite sau îmbunătățite (069) | |
| | | Infrastructuri de transport urbane curate (073, 074) | |
| | | Infrastructuri de ciclism (075) | |
| Transporturi multimodale TEN-T (078) | | | |
|  | Europa mai socială - punerea în aplicare a pilonului european al drepturilor sociale | Infrastructuri pentru educație și îngrijirea copiilor preșcolari (085) | Program 2.1/2.2-d2: Infrastructura de educație |
| | | Infrastructuri pentru învățământul primar și secundar (086) | |
| | | Infrastructuri pentru învățământul terțiar (087) | |
| | | Infrastructuri pentru învățământul profesional și tehnic și educația adulților (088) | Program 2.1/2.2-d3: Infrastructura socială Program 2.1/2.2-d4: Infrastructura culturală/cult |
| | | Alte infrastructuri sociale care contribuie la incluziunea socială în cadrul comunității (091) | Program 2.1/2.2-d1: Infrastructura de sănătate |
| Infrastructuri de sănătate (92) | Program 2.1/2.2-d1: Infrastructura de sănătate | | |
| Măsuri pentru un mediu de lucru sănătos și bine adaptat (107) | Politica P2.1/2.2-d: Reabilitarea fondului construit, a domeniului public și a spațiilor verzi | | |
|  | Europa mai aproape de cetățeni - dezvoltarea | Protejarea, dezvoltarea și promovarea activelor turistice publice și servicii turistice conexe (128) | Program 2.1/2.2-f4: Infrastructură turistică |

| | | |
|---|---|---|
| durabilă și integrată a zonelor urbane, rurale prin inițiative locale | Protejarea, dezvoltarea și promovarea patrimoniului cultural și a serviciilor culturale (129) | Program 2.1/2.2-d4: Infrastructura culturală/cult Program 2.1/2.2-e1: Monumente istorice din LMI aflate în pericol Program 2.1/2.2-e2: Monumente istorice din LMI Program 2.1/2.2-e4: Stiluri în arhitectura județului |
| | Protejarea, dezvoltarea și promovarea patrimoniului natural și a ecoturismului (130) | Program 1.2-a1: Protecția și conservarea biodiversității Program 1.2-a2: Monitorizarea integrității patrimoniului natural Program 1.2-a5: Zone cu peisaj deosebit Program 1.2-a6: Ape minerale terapeutice Program 1.2-a7: Oglinzi de apă permanentă (naturale și antropice). |
| | Regenerarea fizică și securitatea spațiilor publice (131) | Program 2.1/2.2-d8: Domeniul public (piețe, parcuri) Program 2.1/2.2-e3: Incinte, spații publice din vecinătatea monumentului și căi de acces către muncamente |
| Politica Agricolă Comună | Dezvoltare rurală | Politica P2.2-a: Îmbunătățirea mobilității rurale Politica P2.2-b: Îmbunătățirea infrastructurii de distribuție/generare utilități Politica P2.2-c: Reducerea surselor de poluare Politica P2.2-d: Reabilitarea fondului construit, a domeniului public și a spațiilor verzi Politica P2.2-e: Protecția, valorificarea patrimoniului construit Politica P2.2-f: Susținerea dezvoltării economice |

6.4. COORDONAREA PROGRAMELOR CU TEMATICA STRATEGIEI DE DEZVOLTARE DURABILĂ A JUDEȚULUI BUZĂU PENTRU PERIOADA 2014-2020

Strategia proiectează, prin obiectivele cuprinse, imaginea dezvoltării județului prin intervenții dominante ale sectorului public și privat în scopul creșterii vitalității economico-sociale a unităților teritoriale administrative urbane și rurale prin trei direcții sectoriale, coroborate cu implicațiile lor spațiale. Direcțiile sectoriale sunt:

a. Economia: Prima direcție, coordonată cu nevoile identificate ale cetățenilor și firmelor, privește infrastructura economică susținută prin:

- dezvoltarea infrastructurii de transport pentru oameni, bunuri și servicii în interiorul județului;
- realizarea unei conexiuni sigure și durabile la rețele de energie (energie electrică și gaz natural) și internet în zone urbane și rurale;
- evidențierea amplasamentelor adecvate pentru noi investiții pe terenuri urbane și rurale conectate la rețele edilitare și transport public, dar aflate în afara zonelor de risc (inundații);
- integrarea investițiilor ce privesc infrastructura turistică (accesibilitate, cazare și facilități pentru turiști), investiții susținute și de coordonarea acțiunilor realizate de administrația publică locală, agenți economici, furnizori de servicii de transport, firme de turism pentru valorificarea și promovarea patrimoniului turistic;

- creșterea capacității resursei umane, coroborate cu modernizarea infrastructurii educaționale și de cercetare;
- dezvoltarea rețelelor asociațiilor de producători și profesionale, susținută de programe specifice de formare a forței de muncă.

b. Societatea: A doua direcție cuprinde populația județului cu acces la oportunități egale, fiind fundamentată prin:

- întărirea coeziunii sociale și a sentimentului de apartenență la comunitate, prin asigurarea de șanse și drepturi egale în ceea ce privește accesul la utilități și servicii publice de interes general;
- susținerea renașterii zonelor rurale și revigorării rețelei urbane pe căile de transport rutier și feroviar;
- reabilitarea, modernizarea și creșterea fondului de locuințe, ca factor cheie al schimbării fizice, economice și sociale, în zonele urbane și rurale.

c. Mediul: A treia direcție privește îmbunătățirea calității mediului, condiții mai bune de locuire, conservarea și protejarea patrimoniului natural și construit prin:

- reducerea emisiilor de carbon pentru atenuarea și adaptarea la schimbările climatice și la îmbunătățirea directă a calității aerului;
- asigurarea unei gestionări durabile a serviciilor de furnizare a apei potabile, a serviciilor de canalizare, de prevenire a riscului de inundații;
- creșterea eficienței energetice prin măsuri ce vizează fondul construit și activități/procese economice;
- protejarea terenurilor, apelor de suprafață și subterane prin managementul durabil al deșeurilor casnice și industriale;
- reutilizarea fondului construit vechi, în scopul reducerii presiunii investiționale asupra spațiilor verzi și a celor cu valori peisagistice;
- conservarea și reabilitarea fondului construit și natural cu valoare de patrimoniu.

d. Spațiul: Implementarea intervențiilor sectoriale ce privesc economia, societatea și mediul sunt direcționate în interiorul rețelei de localități a județului și ghidate conform următoarelor cinci componente:

- zona urbană funcțională constituită în jurul municipiului Buzău, prin investiții prioritare în domeniile ilustrate în figura 7;
- rețeaua rurală existentă în vestul județului, în zona depresionară și montană;
- zona rurală existentă în estul județului în arealul de câmpie;
- porțile de intrare în județ și localitățile aflate pe coridoare majore de transport

6.5. COORDONAREA POLITICILOR SPAȚIALE CU STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ A JUDEȚULUI BUZĂU PENTRU PERIOADA 2021-2027

Viziunea de dezvoltare a județului formulată în cadrul *Strategiei de dezvoltare durabilă pentru perioada 2021-2027* propune ca acesta să devină *“un spațiu al comunităților orientate către o dezvoltare durabilă, cu o economie prosperă, o administrație modernă și servicii publice eficiente”*. În acest sens, sunt formulate două Direcții de Dezvoltare strategică (DDs) și două Obiective de Dezvoltare comune (ODc), după cum urmează¹⁴:

Direcția de Dezvoltare strategică (DDs) 1. Dezvoltare economică prin diversificarea activităților

Intervențiile propuse aici sunt de natură să consolideze trendul ușor ascendent pe care județul îl înregistrează în principalele sale ramuri economice dezvoltate. De asemenea, este luată în considerare posibilitatea de a dezvolta industrii noi (de exemplu turismul) care ar putea pune în valoare resurse insuficient exploatate până acum.

Direcția de Dezvoltare strategică (DDs) 2. Creșterea calității locuirii pe plan județean

În această direcție sunt cuprinse intervenții referitoare la serviciile de apă-canal și celelalte utilități publice (alimentare energie electrică, alimentare cu gaze, etc.), dar și măsurile care vizează infrastructura (în special cea rutieră), respectiv serviciile publice. În primul caz, județul se confruntă cu probleme semnificative mai ales în ceea ce privește legăturile intrajudețene, între diferite localități. În cel de-al doilea caz, oportunitățile pe care le are județul indică posibilitatea îmbunătățirii diferitelor servicii (transport, educație, sănătate, asistență socială, activități de petrecere a timpului liber). Aceste două teme de intervenție corespund unei direcții de acțiune a cărei atingere este benefică nu doar pentru mediul de afaceri, dar și pentru locuitorii județului, consumatori ai serviciilor publice.

Obiectiv de Dezvoltare comun (ODc) 1. Dezvoltare durabilă și sustenabilă a teritoriului

Pentru realizarea acestui prim obiectiv de dezvoltare comun sunt propuse trei obiective, dar și axe prioritare și măsuri care contribuie atât la atingerea unui nivel de trai ridicat pentru cetățenii județului, dar și unei economii prospere și nepoluante dezvoltate în cadrul acestuia. În cazul acestui prim obiectiv intervențiile vizate nu aparțin unui singur domeniu de intervenție, ci pot fi specifice unor arii diferite, de la economie, la administrație sau servicii publice. Obiectivele strategice corespunzătoare se referă la protejarea mediului și colectarea deșeurilor, la creșterea eficienței și diversificarea furnizării energiei și la organizarea și amenajarea durabilă a teritoriului.

Obiectiv de Dezvoltare comun (ODc) 2. Modernizarea administrației publice

Al doilea obiectiv de dezvoltare comun propus se referă la modernizarea organizării activităților de furnizare sau gestionare a unor servicii administrative, respectiv posibilitatea identificării de soluții smart în furnizarea unor servicii. Axele prioritare corespunzătoare se referă la creșterea eficienței departamentelor însărcinate cu inițierea și implementarea proiectelor finanțate din fonduri structurale, modernizarea colectării taxelor locale, respectiv accelerarea procesului de intabulare. Acesta din urmă are o importanță deosebită pentru derularea investițiilor, respectiv de realizare a diferitelor construcții pe raza diverselor unități administrativ teritoriale din cadrul județului. În al doilea rând, facilitarea și promovarea soluțiilor “smart” se referă la procesul de digitalizare a administrației (circulația documentelor, realizarea bazelor de date etc.), dar și modernizarea furnizării serviciilor publice către cetățeni prin intermediul internetului.

¹⁴ Extras din Strategia de dezvoltare durabilă pentru perioada 2021-2027 (2021)

Dezvoltarea domeniilor vizate de cele două direcții de dezvoltare strategică presupune realizarea unor obiective strategice asociate fiecăreia dintre ele. Modul de coordonare dintre aceste obiective și politicile spațiale formulate în Strategia teritorială din cadrul PATJ este sintetizat în tabelul următor.

TABEL 12: COORDONAREA POLITICILOR SPAȚIALE CU STRATEGIA DE DEZVOLTARE DURABILĂ A JUDEȚULUI BUZAU PENTRU PERIOADA 2021-2027

| Obiective strategice din Strategia de dezvoltare durabilă pentru perioada 2021-2027 | Politici spațiale din Strategia teritorială din cadrul PATJ |
|---|--|
| Obiectiv strategic (OS.DDs) 1.1. Dezvoltarea turismului | P1-2a: Menținerea integrității și calității patrimoniului natural și a resurselor naturale P2.1-e: Protecția, valorificarea patrimoniului construit P2.1-f: Susținerea dezvoltării economice |
| Obiectiv strategic (OS.DDs) 1.2. Dezvoltarea agriculturii | P1-2a: Menținerea integrității și calității patrimoniului natural și a resurselor naturale P2.1-f: Susținerea dezvoltării economice |
| Obiectiv strategic (OS.DDs) 1.3. Dezvoltarea industriei | P2.1-f: Susținerea dezvoltării economice |
| Obiectiv strategic (OS.DDs) 2.1. Dezvoltarea infrastructurii de transport și a infrastructurii tehnico-edilitare | P1-1a: Creșterea accesibilității, mobilității și a capacității de transport P1-1b: Creșterea conectivității la rețele magistrale de energie și apă potabilă |
| Obiectiv strategic (OS.DDs) 2.2. Modernizarea serviciilor publice | P2.1-a: Îmbunătățirea mobilității urbane/rurale P2.1-b: Îmbunătățirea infrastructurii de distribuție/generare utilități |
| Obiectiv strategic OS.ODc. 1.1. Protejarea mediului și colectarea deșeurilor | P1-2a: Menținerea integrității și calității patrimoniului natural și a resurselor naturale P2.1-c: Reducerea surselor de poluare |
| Obiectiv strategic OS.ODc. 1.2. Creșterea eficienței și diversificarea furnizării energiei | P 1.2-b: Adaptarea la schimbări climatice, riscuri și reziliență la dezastre P2.1-d: Reabilitarea fondului construit, a domeniului public și a spațiilor verzi |
| Obiectiv strategic OS.ODc. 1.3. Organizarea și amenajarea durabilă a teritoriului | POLITICI SUPORT, NON-SPATIALE: P3.1-a: Creșterea capacității managementului public și tehnologizare P3.1-b: Integrarea datelor/studiilor cu implicații asupra documentației PATJ |
| Obiectiv strategic OS.ODc. 2.1 Abordarea integrată, participativă și colaborativă a dezvoltării durabile a teritoriului | |
| Obiectiv strategic OS.ODc. 2.2 Eficientizarea serviciilor publice, inclusiv prin facilitarea și promovarea soluțiilor "smart" | |

7. ADMINISTRAREA PATJ BUZĂU

7.1. MONITORIZAREA DOCUMENTAȚIILOR URBANISTICE LA NIVEL DE UAT

În cadrul Programului 3b-1 sunt menționate domeniile necesare pentru actualizarea PATJ Buzău:

- Primul domeniu vizează date statistice și de recensământ conținute în fișele localităților respectiv: demografia, economia și turismul, indicatori privind calitatea vieții, infrastructura de educație, sănătate, culturală și socială, patrimoniul natural și cultural, așa cum aceste date au fost analizate în PATJ-Etapa 1.
- Al doilea domeniu vizează actualizarea PATJ determinată de dinamica modificărilor intravilanelor UAT-urilor din cadrul județului, așa cum rezultă din PUG-urile realizate de aceste UAT-uri în perioada următoare avizării și aprobării documentației PATJ Buzău.
- Al treilea domeniu vizează rezultatul studiilor cu impact asupra conținutului documentației PATJ Buzău, studii realizate, aprobate și publicate de autorități publice centrale din domeniul mediului și gospodăririi apelor, infrastructurii rutiere, feroviare și aeriene, rețelele de transport energie gaz natural și electricitate, lista actualizată a monumentelor istorice, precum și strategii integrate de dezvoltare locală (urbană, rurală, planuri de mobilitate, masterplan de apă și canalizare, management al deșeurilor, planuri privind protecția comunităților la riscuri naturale și antropice) pentru perioada 2021-2027, studii privind zone defavorizate și expuse la riscuri naturale și antropice, etc.
- Al patrulea domeniu vizează rezultatele strategiilor de cooperare intercomunitară (nivel metropolitan, periurban, GAL) realizate pentru servicii și utilități publice, precum și parteneriatele ce se vor realiza pentru operaționalizarea acestor servicii.

7.2. ORGANIZAREA PROCESULUI DE MONITORIZARE A PROIECTELOR CUPRINSE ÎN PLANUL DE ACȚIUNE

Planul de acțiune necesar implementării Strategiei acoperă activități ce vor intra în atribuțiile Consiliului Județean, prin Structura Arhitectului Șef, cu atribuții executive precizate în conținutul Regulamentului de Organizare și Funcționare a Aparatului de Specialitate al Consiliului Județean Buzău. Prezentul document precizează fazele privind (1). etapa de realizare și de aprobare a PATJ și (2) etapa operațională de implementare a PATJ Buzău.

FAZA 1. APROBAREA PATJ DE CĂTRE CJ BUZĂU – 2020/2021

Faza 1 conține:

- Avizarea în cadrul Comisiei Tehnice a Structurii Arhitectului Șef
- Aprobarea PATJ de către Consiliul Județean

Rol exclusiv al Direcției Arhitectului Șef în cadrul CJ Buzău

FAZA 2. FORMULAREA PROIECTELOR ȘI, ACOLO UNDE ESTE NECESAR, A DOCUMENTAȚIILOR DE URBANISM CE SUSȚIN PROIECTELE PREZENTATE ÎN PLANUL DE ACȚIUNE (PENTRU PROIECTE ALE CJ BUZĂU ȘI ALE UAT-URILOR DIN JUDEȚ)

Faza 2 se referă la activități necesare pregătirii și realizării proiectelor pentru care Consiliul Județean și instituțiile aflate în subordine sunt eligibile pentru diverse instituții finanțatoare. Pentru o monitorizare sistemică, începutul acestei perioade demarează cu realizarea unui plan de lucru, conținând lista proiectelor prioritare și a principalelor acțiuni legate de pregătirea procesului de achiziție publică necesar realizării documentațiilor tehnice ce vor sta ulterior la baza cererilor de finanțare. Cea mai mare parte a acestei faze de întocmire a studiilor tehnice se va derula în perioada 2020-2023 și va conține:

- Stabilirea planului de lucru, monitorizare și evaluare a proiectelor (tipul activităților, responsabilități, sarcini, termene, conformitate, etc.), de la faza de demarare a procesului de achiziții publice până la avizarea/aprobarea documentațiilor de urbanism sau tehnice;
- Urmărirea procesului de depunere și de evaluare a cererilor de finanțare, în conformitate cu cerințele instituției finanțatoare;
- Monitorizarea implementării, pe perioada 2023-2027, a proiectelor declarate admise și a celor cu contracte de finanțare semnate;
- Raportare anuală.

Rolul Direcției Arhitectului Sef este acela de a atenționa și a pune la dispoziție Planul de acțiune din cadrul Strategiei Teritoriale, respectiv a listei proiectelor și de a participa în stabilirea planului de lucru (pct 1 al Fazei 2). Direcția va avea rol în actualizarea PATJ Buzău după implementarea proiectelor (ex: actualizarea documentației scrise și a hărților GIS privind starea de viabilitate a drumurilor).

Fazele 3-5, se referă la investiții realizate prin fonduri europene. Aceste faze se vor detalia în conformitate cu reglementările și ghidurile de finanțare ce vor fi publicate de guvern pentru fonduri guvernamentale și de autoritățile de management pentru fondurile europene.

Realizarea activităților cuprinse în perioada 2023-2030 este dedicată monitorizării implementării proiectelor în coordonare cu atingerea obiectivelor din Strategie și a indicatorilor specifici conținuți în documentațiile tehnice aprobate în contractul de finanțare.

Direcția Arhitectului Sef nu are atribuții operaționale în cadrul acestei faze, dar va actualiza documentația PATJ Buzău pe măsură ce proiectele sunt implementate/recepționate.

TABEL 13: FAZELE MONITORIZĂRII IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI TERITORIALE COMPONENTĂ A PATJ BUZĂU

| Faza 1 | Faza 2 | Faza 3 | Faza 4 | | Faza 5 | | | |
|---------------------------------|---|--|--------|--|--|---|------------------------------------|------------------------------------|
| Elaborare PATJ | Realizare aprobare studii și proiecte | Pregătire contracte de finanțare | de | Lucrari de execuție a proiectelor prioritare | Semnare contracte de execuție | Realizarea și finalizarea lucrărilor și serviciilor contractate | | |
| 2020/2021 | 2020/2021-2023 | 2023-2026 | | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| Aprobare PATJ de către CJ Buzău | Achiziții publice pentru realizarea documentațiilor urbanism, tehnice | Realizarea / aprobarea documentațiilor urbanism, tehnice | | Semnare contracte de finanțare | Achiziții pt executarea lucrărilor serviciilor | Lucrări de construcție în execuție | Lucrări de construcție în execuție | Lucrări de construcție în execuție |
| | Realizarea / aprobarea documentațiilor urbanism, tehnice | Întocmire și depunere cereri de finanțare | și de | Achiziții publice pt executare lucrări și servicii | Lucrări de construcție în execuție | Încheiere și recepționare lucrări | Încheiere și recepționare lucrări | Încheiere și recepționare lucrări |
| Raportare | Raportare | Raportare | | Raportare | Raportare | Raportare | Raportare | Raportare |

7.3. INDICATORI DE MONITORIZARE A STRATEGIEI TERITORIALE

Pentru monitorizarea procesului de implementare a strategiei teritoriale, C.J. Buzău va utiliza pachete de indicatori specifici pentru diverse faze ale procesului și pentru scopuri diferențiate pe faze, după cum urmează:

a) Pentru fazele de pregătire și depunere de proiecte, CJ Buzău va realiza activități de coordonare a indicatorilor ce privesc procesul de depunere a proiectelor pentru finanțare din fonduri europene și guvernamentale după următorii indicatori:

- Numărul total de cereri de finanțare depuse;
- Numărul de cereri de finanțare depuse per sector (economic, social, mediu, transport, conform listei de proiecte cuprinse în cadrul Strategiei);
- Număr de cereri de finanțare depuse per beneficiar eligibil;
- Valoarea totală LEI / Euro a cererilor de finanțare depuse;
- Numărul de cereri de finanțare aprobate în urma procesului de verificare;
- Motivul respingerii cererilor de finanțare în urma procesului de verificare (în scopul îmbunătățirii viitoare a cererii de finanțare).

Direcția Arhitectului Sef nu are atribuții operaționale în cadrul acestei faze, dar va asigura din timp ca proiectele de investiții depuse de Consiliul Județean să fie susținute de documentații de urbanism aprobate.

b) Pentru fazele de urmărire a contractelor proiectelor depuse, CJ Buzău va realiza activități de coordonare a indicatorilor ce privesc procesul de aprobare și semnare a contractelor de finanțare a proiectelor din fonduri europene și guvernamentale după următorii indicatori:

- Număr de contracte de finanțare semnate;
- Număr de contracte semnate per tip de proiect conform listei din strategia teritorială;
- Valoare contracte semnate;

Direcția Arhitectului Sef nu are atribuții operaționale în cadrul acestei faze.

c) Pentru fazele de realizarea a proiectelor depuse, CJ Buzău va realiza activități de coordonare a indicatorilor ce privesc procesul de achiziție publică pentru lucrările de execuție a proiectelor finanțate din fonduri europene și guvernamentale după următorii indicatori:

- Număr de contracte de execuție semnate;
- Valoarea în LEI/Euro a contractelor semnate;
- Termene/faze specifice stabilite în contract pentru realizarea lucrărilor;
- Numărul și valoarea contractelor realizate prin e-licitație.ro

Direcția Arhitectului Sef nu are atribuții operaționale în cadrul acestei faze.

d) Pentru monitorizarea implementării proiectelor vor fi urmăriti indicatori specifici, precizați prin documentațiile de proiectare și execuție (sau prin contractele de finanțare). De la caz la caz, acești indicatori se referă atât la rezultatul direct al fiecărui proiect (ex. Lungime de drum reabilitat, lungime rețea de apă, număr de clase din unități de învățământ modernizate, etc.), cât și la impactul asupra dezvoltării economice și sociale (locuri de muncă create, procent de scădere a abandonului școlar, număr de vizitatori, etc.).

Sistemul GIS, parte a prezentei documentații va asigura continuitatea procesului de actualizare a indicatorilor cuprinși în documentația PATJ Buzău.

Direcția Arhitectului Sef are atribuții operaționale în cadrul acestei faze prin actualizarea documentației PATJ Buzău, pe măsură ce proiectele sunt implementate/recepționate.

e) Pentru monitorizarea efectelor semnificative ale implementării strategiei asupra mediului, lista indicatorilor acoperă un spectru larg de factori de mediu, conform tabelului următor:

TABEL 14: INDICATORI DE MONITORIZARE A EFECTELOR SEMNIFICATIVE ASUPRA MEDIULUI

| Factor de mediu / obiectiv general de mediu | Obiectiv principal | Indicator de monitorizare |
|---|--|--|
| BIODIVERSITATE, FLORĂ FAUNĂ | Menținerea și consolidarea biodiversității | Suprafața din siturile Natura 2000 sau alte arii protejate ocupată de proiecte (în ha și % din total zonă) |
| | | Tipul și suprafața de habitate prioritare ocupate permanent de proiecte (tip și ha/% din total zonă) |
| | | Tipul și suprafața de habitate prioritare alterate temporar sau permanent de proiecte (tip și ha/% din total zonă) |
| | | Tipul și suprafața de habitate naturale și antropice cu valoare biotică (terenuri agricole, pășuni, fânețe, lucii apă) afectate prin ocupare permanentă, alterare sau fragmentare (tip și ha / % din total zonă) |
| | | Evoluția populațiilor de specii protejate și a distribuției acestora (floră / faună) la implementarea proiectelor (creștere / descreștere; % din total zonă) |
| | | Suprafața de habitat nou creat (forestier, lucii apă, zonă umedă, agricol, pășune, fâneță etc.) prin implementarea proiectelor (ha / % din total) |

| | | |
|--|--|---|
| | | Starea de conservare a biodiversității la nivel de arie protejată (raportat la starea identificată în planurile de management) la implementarea proiectelor |
| | | Număr arii protejate pentru care s-a realizat planul de management |
| | | Numărul de studii de observare și caracterizare a biodiversității și suprafața acoperită de acestea |
| APA | Menținerea și îmbunătățirea stării apei | Starea apelor de suprafață în aval de zona de implementare a proiectelor, comparativ cu starea de referință |
| | | Număr de surse fixe și difuze de poluare a apelor de suprafață și subterane, la implementarea proiectelor, față de valoarea de referință |
| | | Număr sisteme de recuperare și reutilizare a apei provenite din inundații, volum apă refolosită, suprafață teren irigată |
| SOL | Protejarea calității, cantității și funcțiunii solului | Suprafață de terenuri de calitate superioară (agricole, pășuri, păduri etc.) ocupate temporare și permanent de proiecte (ha și % din total zonă interes) |
| | | Număr de surse fixe și difuze de poluare a solului, la implementarea proiectelor, față de valoarea de referință |
| | | Suprafața de sol degradat (eroziune eoliană, hidrică, salinizare, deșertificare) recuperată (ha și % din total zonă interes) |
| AER | Îmbunătățirea calității aerului | Cantități de poluanți introduși în aer odată cu implementarea proiectelor (tone CO ₂ , SO ₂ , NO _x , pulberi, altele) și ponderea acestora la emisiile totale din zona (%) |
| | | Număr de surse fixe noi de emisie a poluanților introduse odată cu implementarea proiectelor și caracterizarea acestora |
| | | Număr surse liniare și de suprafață de emisie în atmosferă introduse odată cu implementarea proiectelor și caracterizarea acestora |
| | | Starea calității aerului în zona de interes după implementarea proiectelor (comparativ cu situația de referință dată de sistemele naționale de monitorizare a calității aerului) |
| FACTORI CLIMATICI (INCLUSIV ENERGIA) | Atenuarea schimbărilor climatice Adaptarea eficientă la schimbările climatice | Cantități de gaze cu efect de seră generate de proiecte (tone) și ponderea acestora la emisiile totale din zona |
| | | Cantitățile de gaze cu efect de seră reduse prin implementarea proiectelor și ponderea acestora la emisiile totale din zona |
| | | Suprafața de împăduriri efectuate prin proiecte (ha și % din total zonă) |
| | | Capacitatea de retenție a carbonului (tone) |
| | | Număr proiecte destinate prevenirii și protecției împotriva riscurilor naturale – lungimi albie amenajate, diguri etc. (descriere, raportat la starea de referință în zona de interes) |
| | | Număr de persoane expuse riscurilor naturale |
| SĂNĂTATEA POPULAȚIEI și mediul de viață | Protejarea și îmbunătățirea sănătății și bunăstării populației | Suprafețe de teren expuse factorilor degenerativi (sărăturare, deșertificare, eroziune) |
| | | Număr de persoane expuse riscurilor naturale, comparativ cu situația de referință, în zona de interes, în urma implementării proiectelor |
| | | Cazuri de îmbolnăviri din surse antropice ca urmare a implementării proiectelor |
| ACTIVE MATERIALE (DEȘEURI și RESURSE NATURALE) | Maximizarea eficienței utilizării resurselor | Număr și tip de amenajări/ dotări pentru îmbunătățirea stării de sănătate a populației |
| | | Număr și tipuri de resurse naturale consumate la implementarea proiectelor (% din total zonă interes) |
| PATRIMONIUL CULTURAL și PEISAJUL (INCLUSIV AMENAJAREA TERITORIULUI) | Conservarea și consolidarea peisajelor și patrimoniului cultural Promovarea planificării și utilizării durabile a terenurilor | Cantități și tipuri de deșeuri generate la implementarea proiectelor |
| | | Număr de obiective culturale reabilitate și modernizate |
| | | Număr și tipuri de acțiuni pentru potențarea cadrului natural, turismului durabil și patrimoniului cultural |
| | | Suprafețe de teren amenajate în scopul turismului durabil |
| | | Suprafață de spațiu verde nou creată cu implementarea proiectelor |

