

ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN BUZĂU

HOTĂRÂRE

**pentru aprobarea achiziționării unor servicii juridice
externe de consultanță, asistență juridică și reprezentare
în justiție a Unității Administrativ Teritoriale Județul
Buzău, a Consiliului Județean Buzău și a Președintelui
Consiliului Județean în situații temeinic justificate**

Consiliul Județean Buzău,

Având în vedere:

- referatul Președintelui Consiliului Județean Buzău, de inițiere a proiectului de hotărâre, înregistrat la nr. 11169/22.06.2026;
- raportul Direcției juridice și administrație publică locală înregistrat la nr. 11170/22.06.2026;
- avizul de legalitate al Secretarului General al Județului Buzău dat pe proiectul de hotărâre;
- avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Județean Buzău anexate la hotărâre;
- prevederile art. I alin. (2) lit b) din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 29 alin. (1) lit. d) și alin. (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, În temeiul art. 96 alin. (3), art. 109, art. 173 alin. (1) lit. f) și art. 182 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se aprobă achiziționarea unor servicii juridice externe de consultanță, asistență juridică și reprezentare în justiție a Unității Administrativ Teritoriale Județul Buzău, a Consiliului Județean Buzău și a Președintelui Consiliului Județean Buzău, în situații temeinic justificate și de o complexitate deosebită, având ca obiect:

- a) suspendarea/anularea hotărârilor Consiliului Județean Buzău pentru aprobarea numărului de personal, organigramei și statului de funcții al aparatului de specialitate, respectiv a actelor subsecvente emise de Președintele Consiliului Județean Buzău în aplicarea acestor hotărâri, de competența instanțelor judecătorești, în toate fazele procesuale;

- b) suspendarea/anularea hotărârilor Consiliului Județean Buzău pentru aprobarea numărului de personal, organigramei și statului de funcții la instituțiile subordonate, de competența instanțelor judecătorești, în toate fazele procesuale;
- c) proceduri de arbitraj sau de mediere, ori a altei forme de soluționare alternativă a disputelor, cu referire la contractele încheiate potrivit prevederilor H.G. nr. 1/2018;
- d) cauze civile complexe;
- e) cauze penale;
- f) litigii generate de implementarea de proiecte cu finanțare din fonduri naționale/europene nerambursabile.

Art.2. (1) Se împuternicește Președintele Consiliului Județean Buzău, ca în temeiul art. I alin 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 și a prezentei hotărâri să semneze contractul/contractele de asistență și reprezentare juridică.

(2) Negocierea condițiilor contractuale pentru serviciile de asistență și reprezentare juridică se va realiza pe baza unei proceduri proprii, a referatelor de necesitate temeinic justificate și raportat la complexitatea și durata estimată de soluționare a cauzelor.

Art. 3. Fondurile necesare pentru plata serviciilor juridice prevăzute la art. 1 se asigură în limita creditelor bugetare alocate cu această destinație prin bugetele anuale ale Județului.

Art. 4. Direcția Juridică și Administrație Publică Locală, Direcția Achiziții Publice, Contracte și Logistică și Direcția Economică vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 5. Secretarul General al Județului Buzău va asigura comunicarea hotărârii Instituției Prefectului - Județul Buzău, Direcției Juridice și Administrație Publică Locală, Direcției Achiziții Publice, Contracte și Logistică, Direcției Economice, precum și publicarea pe site-ul autorității publice județene.

PREȘEDINTE,

ION - MARCEL CIOLACU

**CONTRASEMNEAZĂ
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI BUZĂU,**

MIHAI – LAURENȚIU GAVRILĂ

**NR. 119
BUZĂU, 30 IUNIE 2026**

**Hotărârea a fost adoptată cu 27 voturi „pentru”, - voturi „împotriva”,
- abțineri.**

RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea achiziționării unor servicii juridice externe de consultanță, asistență juridică și reprezentare în justiție a Unității Administrativ Teritoriale Județul Buzău, a Consiliului Județean Buzău și a Președintelui Consiliului Județean în situații temeinic justificate

Potrivit prevederilor art. I alin 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare.

Potrivit prevederilor alin 2 lit b al aceluiași articol „în situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale”.

Achiziționarea serviciilor juridice se face cu respectarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Astfel, potrivit prevederilor art. 29 alin 1 lit d din Legea 98/2016 “ prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect: oricare dintre serviciile juridice prevăzute la alin. (3)”. Serviciile juridice reglementate de prevederile art. 29 alin 3 din Legea 98/2016 sunt:

„ a) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;

b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;

c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;

d) servicii de certificare și autentificare a documentelor care sunt prestate de notari publici potrivit dispozițiilor legale;

e) servicii juridice furnizate de fiduciar sau administratori-sechestru ori alte servicii juridice furnizate de entități desemnate de o instanță judecătorească națională sau care sunt desemnați potrivit dispozițiilor legale să îndeplinească sarcini specifice sub supravegherea și controlul instanțelor judecătorești;

f) servicii prestate de executorii judecătorești.”

Litigiile prevăzute la art. 1 lit. a) și b) din proiectul de hotărâre sunt generate direct de procesul de reorganizare instituțională, ceea ce înseamnă că juriștii din aparatul propriu ar fi puși în situația de a formula apărări și de a pleda în instanță împotriva propriilor colegi de muncă (funcționari publici sau personal contractual din cadrul Consiliului Județean Buzău și al instituțiilor subordonate) cu care au colaborat strâns de-a lungul anilor. Această dinamică creează o barieră psihologică și de loialitate personală, generând un stres profesional major ce poate afecta imparțialitatea, obiectivitatea și eficiența apărării în fața judecătorilor.

Consilierii juridici din cadrul Serviciului Juridic Contencios gestionează un volum de sarcini operaționale cu responsabilități juridice, pe toate segmentele de competență ale autorității publice județene, expres prevăzute în Regulamentul de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Consiliului Județean Buzău.

Gestionarea unor cauze care presupun o expertiză specializată complexă, indiferent de obiectul acestora (proceduri de arbitraj sau de mediere, ori a altei forme de soluționare alternativă a disputelor, cu referire la contractele încheiate potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1/2018, litigii generate de implementarea de proiecte cu finanțare din fonduri naționale/europene nerambursabile, etc.) trebuie realizată astfel încât să se asigure motivarea fundamentată a tuturor elementelor de fapt și de drept ale cauzei.

Încheierea contractelor de asistență și reprezentare juridică se va realiza în baza procedurii proprii a autorității publice locale, în situații temeinic justificate așa cum prevede art. I alin 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 și cu aprobarea prealabilă a Președintelui Consiliului Județean Buzău aferentă fiecărei situații în parte. Deasemnea, încheierea acestor contracte se va realiza în limita creditelor bugetare alocate cu această destinație prin bugetele anuale ale Județului.

**PT. DIRECTOR EXECUTIV
CONSILIER JURIDIC,**

RALUCA STAN

CONSILIUL JUDEȚEAN BUZĂU

PREȘEDINTE

Nr. 11169/22.06.2026

REFERAT

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea achiziționării unor servicii juridice externe de consultanță, asistență juridică și reprezentare în justiție a Unității Administrativ Teritoriale Județul Buzău, a Consiliului Județean Buzău și a Președintelui Consiliului Județean în situații temeinic justificate

Prin Hotărârea Consiliului Județean Buzău nr. 105/2026 a fost aprobat numărul de personal, a numărul de funcții publice, organigrama, statul de funcții și Regulamentul de Organizare și Funcționare pentru aparatul de specialitate al Consiliului Județean Buzău, în prezent aplicându-se procedurile legale privind reorganizarea aparatului de specialitate al Consiliului Județean Buzău.

Totodată, se află în desfășurare un audit la nivelul tuturor instituțiilor subordonate Consiliului Județean Buzău, în urma căruia vor fi prezentate plenului autorității deliberative județene propuneri de reorganizare a acestora în vederea eficientizării activității și a utilizării fondurilor publice.

Prin adresa înregistrată sub nr. 10291/09.06.2026 un salariat din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean a formulat plangere prealabilă împotriva Hotărârii Consiliului Județean Buzău nr. 105/2026. Precizăm că, potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ „înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia”. Astfel, apreciem că, pe rolul instanțelor de judecată urmează să fie înregistrată cel puțin o acțiune având ca obiect anularea hotărârii de consiliu județean de reorganizare a aparatului de specialitate și/sau a actelor administrative subsecvente acesteia.

Totodată arătăm că, pe rolul Tribunalului Buzău, a fost înregistrat dosarul nr. 1493/114/2026 având ca obiect cererea de suspendare a executării Hotărârii Consiliului Județean Buzău nr. 105/2026, cauză aflată în procedura de regularizare.

Litigiile privind suspendarea/anularea hotărârilor de consiliu județean privind reorganizarea aparatului de specialitate sau a instituțiilor subordonate sunt promovate de persoane care dețin calitatea de angajați ai instituțiilor. Consilierii juridici din cadrul aparatului de specialitate se află într-o relație strânsă de colegialitate și colaborare profesională zilnică cu potențialii contestatori. Interacțiunea curentă în plan profesional generează o vulnerabilitate de natură etică. Pentru a elimina orice risc de subiectivism, presiune morală sau lipsă de independență în formularea strategiei de apărare, se impune ca reprezentarea instituției să fie preluată de un apărător extern (avocat), acesta, fiind complet independent față de structura internă de personal, poate asigura o apărare strict obiectivă a intereselor Consiliului Județean.

O apărare deficitară din cauza lipsei de timp, a presiunii morale, sau a complexității procedurale poate atrage obligarea Consiliului Județean la plata unor sume considerabile (salarii restante, indexări, penalități, cheltuieli de judecată), cu impact direct și negativ asupra bugetului Județului.

Toate considerentele de mai sus sunt aplicabile și în ceea ce privește litigiile care vor fi înregistrate pe rolul instanțelor de judecată privind reorganizarea instituțiilor de interes județean din subordinea Consiliului Județean, presiunea morală fiind exercitată deopotrivă asupra consilierilor juridici din cadrul Serviciului Juridic și Contencios.

De asemenea, același risc major asupra bugetului Județului există și în cauzele civile sau cu profesioniștii de complexitate ridicată (expertize complexe, valori ale obiectului cererii foarte ridicate, ori derivând din proiecte de cu finanțare din fonduri naționale sau europene nerambursabile).

O altă categorie de litigii pentru care este necesară achiziționarea unor servicii juridice externe sunt litigiile care se soluționează pe calea arbitrajului. Potrivit prevederilor contractelor de execuție de lucrări încheiate în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, soluționarea litigiilor se face pe cale arbitrală, potrivit regulilor de arbitraj ale Curții de Arbitraj Internațional de pe lângă Camera de Comerț și Industrie a României. În cadrul Contractului de Proiectare și execuție lucrări pentru obiectivul „Modernizare DJ 204C km 60+000-84+500, limita județ Vrancea-Bisoca-Sărulești-Vintilă Vodă, județul Buzău ” au fost formulate până în prezent, de către antreprenor, 2 revendicări având ca obiect acordarea de costuri suplimentare în valoare de min. 87.000 euro fără TVA, evaluarea finală a costurilor suplimentare solicitate de către antreprenor fiind în desfășurare, astfel încât valoarea solicitată de către antreprenor urmând a fi considerabil mai mare decât valoarea estimată la această dată. În situația în care cele 2 revendicări vor fi, potrivit prevederilor contractuale, soluționate de către Supervisor, oricare din părți va recurge la soluționarea disputei prin intermediul arbitrajului. Arbitrajul diferă fundamental de litigiile din instanțele judecătorești, necesitând o expertiză specifică.

Consilierii juridici din cadrul Serviciului Juridic și Contencios nu au experiență în gestionarea disputelor care se soluționează prin intermediul arbitrajului, situație care ar putea genera consecințe juridice, financiare și administrative grave, și ar putea determina pierderea unor sume uriașe din bugetul public, cu mult mai mari decât costurile achiziționării serviciilor de asistență și reprezentare juridică propuse a fi contractate prin proiectul de hotărâre.

Nu în ultimul rând, consilierii juridici angajați în aparatul de specialitate al Consiliului Județean au, de regulă, atribuții stricte pe drept administrativ, achiziții publice, drept civil. Dreptul penal implică o dinamică procedurală total diferită inclusiv în ceea ce privește latura civilă a procesului penal (urmărire penală, măsuri preventive, măsuri asigurătorii etc.) în care aceștia nu au expertiză practică. În eventualitatea în care Unitatea Administrativ – Teritorială-Județul Buzău, Consiliul Județean Buzău sau Președintele Consiliului județean în calitate de ordonator principal de credite ar putea avea, în cauze penale, fie calitate de parte civilă, fie calitate de parte responsabilă civilmente și, pentru prevenirea riscului pe care l-ar genera lipsa de apărare prin practicieni în drept penal cu expertiză, inclusiv cu consecința potențială a supunerii bugetului județului la un risc financiar, se propune aprobarea contractării acestor servicii în situația în care ar deveni necesare.

Raportat la prevederile art. I alin 2 din din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012, decizia de contractare a serviciilor de asistență și reprezentare juridică va fi luată numai urmare a aplicării unei proceduri proprii a autorității publice județene și în baza propunerilor temeinic justificate formulate de către Direcția Juridică și Administrație Publică Locală prin referate de necesitate, cu indicarea expresă a motivelor care demonstrează fie complexitatea cauzei, și/sau, după caz, lipsa expertizei juridice în domeniul pentru care se face propunerea, fie a altor circumstanțe în care nu ar putea fi asigurată obiectivitatea și imparțialitatea consilierilor juridici angajați. De asemenea, contractele de asistență și reprezentare juridică, inclusiv onorariul pentru serviciile juridice vor fi analizate individual, în funcție de complexitatea și durata estimată de soluționare a cauzelor și în limita fondurilor alocate.

Având în vedere că, potrivit prevederilor legale în materie, termenele procedurale pot fi mai scurte decât termenele de convocare și ținere a ședințelor de consiliu județean, adoptarea proiectului de hotărâre în forma prezentată este necesară la acest moment, pentru a se putea asigura negocierea și încheierea contractelor de asistență și reprezentare juridică și formularea apărărilor în termenele stabilite de instanțele judecătorești, de organele de cercetare/urmărire penală sau de instanțele arbitrale, după caz.

Propun aprobarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

PREȘEDINTE,

ION-MARCEL CIOLACU