

ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN BUZĂU

HOTĂRÂRE
privind aprobarea contractării unei finanțări
rambursabile interne în valoare de până la 210.000.000 lei

Consiliul Județean Buzău;

Având în vedere:

- referatul Președintelui Consiliului Județean Buzău de inițiere a proiectului de hotărâre, înregistrat la nr.16783/22.09.2026;
- raportul Direcției Economice înregistrat la nr.16784/22.09.2026;
- avizul de legalitate al Secretarului General al Județului Buzău dat pe proiectul de hotărâre;
- art. 1 alin. (5), art. 120 și art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată;
- art. 9 paragraful 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- art. 7 alin. (2), precum și art. 1166 și următoarele din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la contracte;
- art. 173 alin. (1) lit. b), alin. (3) lit. b), alin. (5), art. 191 alin. (1) lit. c), alin. (4) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 13 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 61-66 și art. 76¹ din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 2 lit. c), k), p), art. 5 alin. (1), art. 6, 9 și 10 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 43 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. b), coroborate cu cele ale art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 182 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă contractarea unei finanțări rambursabile interne, în valoare de până la 210.000.000 lei, cu o maturitate de până la 15 de ani.

Art.2. Contractarea finanțării rambursabile prevăzută la art. 1 se face pentru prefinanțarea și cofinanțarea investițiilor publice de interes județean prevăzute în anexa la prezenta hotărâre.

Art.3. Din bugetul local al Județului Buzău se asigură integral plata sau garantarea plății, după caz, a:

a) serviciului anual al datoriei publice locale aferent finanțării rambursabile menționate la art. 1;

b) oricăror impozite și taxe aferente realizării obiectivelor de investiții publice de interes local;

c) oricăror altor cheltuieli neeligibile ale finanțării rambursabile menționate la art. 1.

Art.4.(1) Pe întreaga durată a serviciului datoriei publice locale, ordonatorul principal de credite are obligația să publice pe pagina de internet a Consiliului Județean Buzău următoarele date:

a) hotărârea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, precum și orice modificări și/sau completări ale acesteia;

b) valoarea finanțării rambursabile contractate/garantate în valuta de contract;

c) gradul de îndatorare al Județului Buzău;

d) durata serviciului datoriei publice locale, cu precizarea perioadei de grație și a perioadei de rambursare a finanțării rambursabile;

e) dobânzile, comisioanele și orice alte costuri aferente fiecărei finanțări rambursabile;

f) plățile efectuate din fiecare finanțare rambursabilă;

g) documentele și informațiile prevăzute la art. 76¹ alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Ordonatorul principal de credite are obligația de a transmite, în format electronic la adresa <http://uat.mdrap.ro/>, informațiile prevăzute la art.76¹ alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Datele prevăzute la alin.(1) se actualizează în prima decada a fiecărui trimestru pentru trimestrul expirat, sub sancțiunile prevăzute de lege.

Art.5. Se împuternicește (mandatează) Președintele Consiliului Județean Buzău să negocieze și semneze, în numele și pe seama Județului Buzău, contractul de împrumut intern, precum și orice alte modificări și completări convenite de către părțile contractante și orice alte acte, documente, notificări sau cereri a căror semnare poate deveni necesară în legătura cu încheierea și punerea în executare a contractului de împrumut intern.

Art.6.(1) Garantarea împrumutului se va face din veniturile bugetului local al Județului Buzău.

(2) Serviciul datoriei publice locale nu reprezintă obligații sau răspunderi ale Guvernului României și acesta va fi plătit din bugetele locale sau/și din împrumuturi pentru refinanțarea datoriei publice locale.

(3) Se împuternicește Președintele Consiliului Județean Buzău să semneze în numele și pentru Județului Buzău acordul de garantare a împrumutului și să semneze în numele Județului Buzău toate documentele necesare obținerii autorizării și derulării finanțării rambursabile interne.

Art.7. Ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se asigură de către Președintele Consiliului Județean Buzău.

Art.8. Secretarul General al Județului Buzău va asigura comunicarea prezentei hotărâri Instituției Prefectului Județul-Buzău, precum și publicarea acesteia pe site-ul autorității publice județene.

PREȘEDINTE,

ION - MARCEL CIOLACU

**AVIZAT PENTRU LEGALITATE,
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI BUZĂU,**

MIHAI-LAURENȚIU GAVRILĂ

**Nr.202
BUZĂU, 23 SEPTEMBRIE 2026**

**Lista obiectivelor de investiții propuse pentru a fi finanțate
din finanțarea rambursabilă internă în valoare de 210.000.000 lei**

Nr. crt.	Denumirea proiectului	Valoarea propusă a fi finanțată din împrumut (lei)
1	Consolidarea și eficientizarea energetică a clădirii corp C1-Centrul Militar Județean Buzău-componenta consolidare - cod SMIS 323063	2.800.000
2	Consolidarea și eficientizarea energetică a clădirii corp C1-Centrul Militar Județean Buzău-componenta eficientizare - cod SMIS 318269	7.100.000
3	Consolidarea și eficientizarea energetică a clădirii corp C16 – Pârscov- Secție Exterioară a Spitalului Județean de Urgență Buzău – cod SMIS 318286	9.800.000
4	Consolidarea si eficientizarea energetica a cladirii corp C1 -Serviciul de Ambulanta Judetean Buzau, inclusiv extindere etaj 2 retras si lucrari conexe - cod SMIS 327804	3.800.000
5	Consolidarea si eficientizarea energetica a cladirii corp C1 -Serviciul de Ambulanta Judetean Buzau, inclusiv extindere etaj 2 retras si lucrari conexe - cod SMIS 318284	9.500.000
6	Stimularea mobilității la nivel regional prin modernizarea infrastructurii rutiere de transport pe tronsonul Vintilă-Vodă – Plaiul Nucului, Judetul Buzau – cod SMIS 303818	177.000.000
TOTAL		210.000.000

**Președintele
Consiliului Județean Buzau**

**Avizat,
Secretarul General al Județului Buzău**

CONSILIUL JUDEȚEAN BUZĂU
PREȘEDINTE
NR.16783/22.09.2026

REFERAT
la proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării unei
finanțări rambursabile interne în valoare de până la
210.000.000 lei

Interesul major al Consiliului Județean Buzău în demararea și implementarea cu succes a tuturor proiectelor de investiții de interes public județean, este de a asigura avantaje populației de pe raza județului Buzău. Instituția a reușit să atragă resursele financiare pentru o parte din investițiile de interes public județean, însă pentru responsabilitățile ce îi revin în perioada viitoare cu privire la dezvoltarea județului, este necesară o creștere a lichidităților financiare disponibile la nivelul bugetului local al Județului Buzău.

Ținând cont de capacitatea de plată a Județului Buzău, de contractele de credit aflate în derulare, de necesitățile de finanțare pentru implementarea obiectivelor publice de interes județean, instituția este interesată să deruleze o procedură de contractare a unui împrumut în valoare de până la 210.000.000 lei, asigurând astfel resursele financiare pentru realizarea proiectelor de investiții în termenele asumate. Totodată, o astfel de abordare integrată va permite finanțarea unor proiecte cu impact asupra dezvoltării de ansamblu a județului, cât și a zonei înconjurătoare.

Proiectele pe care le dorim să le prefinanțăm și cofinanțăm din creditul contractat sunt următoarele:

Nr. crt.	Denumirea proiectului	Valoarea propusă a fi finanțată din împrumut (lei)
1	Consolidarea și eficientizarea energetică a clădirii corp C1-Centrul Militar Județean Buzău-componenta consolidare-cod SMIS 323063	2.800.000
2	Consolidarea și eficientizarea energetică a clădirii corp C1-Centrul Militar Județean Buzău-componenta eficientizare-cod SMIS 318269	7.100.000
3	Consolidarea și eficientizarea energetică a clădirii corp C16 – Pârscov- Secție Exterioară a Spitalului Județean de Urgență Buzău – cod SMIS 318286	9.800.000
4	Consolidarea și eficientizarea energetică a clădirii corp C1- Serviciul de Ambulanță Județean Buzău, inclusiv extindere etaj 2 retras și lucrări conexe - componenta consolidare-cod SMIS 327804	3.800.000
5	Consolidarea și eficientizarea energetică a clădirii corp C1- Serviciul de Ambulanță Județean Buzău, inclusiv extindere etaj 2 retras și lucrări conexe - componenta eficientizare-cod SMIS 318284	9.500.000
6	Stimularea mobilității la nivel regional prin modernizarea infrastructurii rutiere de transport pe tronsonul Vintilă-Vodă – Plaiul Nucului, Județul Buzău – cod SMIS 303818	177.000.000
	TOTAL	210.000.000

În ceea ce privește gradul de îndatorare al instituției, ca urmare a contractării împrumutului menționat anterior, acesta va atinge un maxim de aproximativ 26%, sub limita de 30% prevăzută în Legea finanțelor publice locale nr. 273/ 2006 (calculat chiar dacă împrumuturile care au drept destinație finanțarea proiectelor ce beneficiază de fonduri europene nerambursabile sunt exceptate de la încadrarea în limita legală de îndatorare), păstrând astfel principiul de prudență financiară.

Astfel, ținând cont de prevederile:

- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prin care Consiliul Județean exercita atribuții privind dezvoltarea economică-socială a județului;
- art. 20, alin. (1), lit. f) și g) și ale art. 61, alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile capitolului IV din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Guvernului nr. 9/2007, privind constituirea, componenta și funcționarea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv Norma din 10.01.2007 privind autorizarea contractării sau garantării de finanțări rambursabile de către unitățile administrativ – teritoriale;
- art.29, lit.(f) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare,

apreciez ca fiind necesară și oportună inițierea proiectului de hotărâre privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în valoare de până la 210.000.000 lei în vederea asigurării finanțării investițiilor publice de interes județean.

PREȘEDINTE,

ION - MARCEL CIOLACU

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării și garantării unei finanțări rambursabile interne în valoare de până la 210.000.000 lei

Dezvoltarea Județului Buzău este principalul obiectiv al administrației publice locale. Rolul administrației publice locale este acela de a realiza obiective de investiții de interes județean atât din resursele proprii legal constituite, cât și din finanțări nerambursabile de la Uniunea Europeană.

Județul Buzău a semnat o serie de contracte de finanțare pentru obținerea de fonduri europene nerambursabile, în cadrul Programului 2021-2027, având ca destinație proiecte de investiții de interes local în domeniul infrastructurii rutiere, de apărare sau de sănătate. Valoarea cumulată a contractelor de finanțare este de aproximativ 650 milioane lei, din care sumele necesare pentru susținerea acestor proiecte de la bugetul local sau din surse legal constituite, reprezentând contribuția proprie la cheltuielile eligibile sau cheltuielile neeligibile, sunt de aproximativ 235 milioane lei.

În acest context activitatea financiară și managementul eficient al resurselor, ocupă un loc prioritar în atenția Direcției Economice. Pentru implementarea cu succes a proiectelor de investiții și pentru a nu afecta suplimentar bugetul consiliului județean pe termen scurt, mediu și lung, este necesară contractarea unei finanțări rambursabile interne în vederea asigurării fluxului de lichidități financiare. Astfel, se impune contractarea unei finanțări rambursabile prin intermediul căreia să fie finanțate proiecte de investiții de interes județean care beneficiază de fonduri europene nerambursabile, conform anexei la prezentul raport. Contractarea și utilizarea împrumuturilor este supusă autorizării C.A.I.L. (Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale) din cadrul Ministerului Finanțelor. Astfel, potrivit prevederilor legale, investițiile publice de interes local care beneficiază de fonduri europene nerambursabile nu sunt supuse plafoanelor de contractare și de tragere stabilite anual prin lege.

I. Baza legală pentru contractarea de împrumuturi bancare:

- Prevederile art. 173 alin. (1) lit. b), alin. (3) lit. b), alin. (5), art. 191 alin. (1) lit. c), alin. (4) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile capitolului IV din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele ale Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 9 pct. 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997,
- Dispozițiile art. 29, lit. (f) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia contractarea de împrumuturi rambursabile este exceptată de la prevederile acesteia;
- Hotărârea Guvernului nr. 9/2007, privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv Norma din 10.01.2007 privind autorizarea contractării sau garantării de finanțări rambursabile de către unitățile administrativ – teritoriale.

II. Avantajele oferite de utilizarea împrumutului bancar:

- *Asigurarea graficului de timp propus și accelerarea implementării proiectelor de investiții.* Prin accesarea acestui tip de finanțare, proiectele vor fi implementate de Consiliul Județean Buzău cu respectarea graficelor de timp planificate, investițiile finalizate aducând beneficii mai devreme pentru comunitatea locală și permițând totodată o mai bună eșalonare în timp a cheltuielilor de capital.
- *Flexibilitate în utilizarea finanțării.* Având în vedere faptul că implementarea proiectelor de investiții depinde de o serie de factori interni și externi consiliului județean, pe de o parte, precum și intenția de semnare de noi contracte de finanțare pentru proiecte de investiții care vor beneficia de fonduri europene nerambursabile, pe de altă parte, noua finanțare rambursabilă ce se intenționează a se contracta trebuie să permită adaptarea cu ușurință la

prioritizarea obiectivelor de investiții stabilite la nivelul Județului Buzău. Astfel, este necesar ca finanțatorul să ofere posibilitatea modificării facile a destinației finanțării rambursabile, cu respectarea prevederilor legale în vigoare. Majoritatea instituțiilor financiar-bancare din sistemul bancar românesc (băncile comerciale), active în finanțarea sectorului public local, au condiții contractuale flexibile și manifesta deschidere la adaptarea destinației finanțării rambursabile, în funcție de nevoile de finanțare ale uat-urilor. În cazul instituțiilor financiare internaționale (IFI - BERD, BEI, IFC, etc) finanțarea rambursabila este acordată pe baza unor analize tehnice detaliate ale proiectelor de investiții propuse spre finanțare, astfel că actualizarea listei de investiții finanțate din credit, la nivelul nevoilor de finanțare, necesită alocarea unei perioade de timp mai îndelungate.

- *Trageri si perioada de trageri.* Perioada de trageri general acceptată de către băncile comerciale este de 3 ani, care se poate prelungi cu o perioada de 1-2 ani, fără modificarea costurilor aplicabile împrumutului. Sumele de utilizat sunt stabilite de Consiliul Județean în funcție de necesitățile de finanțare, precum și de avizările Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale din cadrul Ministerului Finanțelor. Graficul de trageri este flexibil, acesta putând fi modificat prin intermediul unei adrese către banca finanțatoare și a avizului de la Comisa de Autorizare a Împrumuturilor Locale din cadrul Ministerului Finanțelor. Un aspect foarte important cu privire la utilizările din finanțarea rambursabila îl reprezintă comisionul de neutilizare aplicabil. Băncile comerciale active în finanțarea sectorului public local acceptă eliminarea acestui comision, în timp ce instituțiile financiare internaționale pot percepe un comision de neutilizare de până la 1%.

- *Costuri aplicate.* Costurile aferente finanțării se aplică doar sumelor aferente tragerilor efectiv realizate, fără aplicarea unor comisioane de neutilizare (în cazul băncilor comerciale). Pe baza condițiilor de finanțare existente în ultimii 3 ani pe piața monetară, considerăm că reputația și puterea financiară a Județului Buzău va asigura un număr suficient de ofertanți financiari-bancari, creând-se premisele unui mediu concurențial și a încheierii procesului de negociere în avantajul autorității publice locale, fără să fie necesara obținerea unei garanții suplimentare sau intervenția Băncii de Investiții și Dezvoltare (BID Romania). Potrivit strategiei de investiții și creditare a BID, creditarea directă din partea băncii se va realiza în arii unde este identificat un eșec de piață și un

deficit de finanțare de obicei împreună cu cofinanțare din partea instituțiilor financiare având rolul de a cataliza și completa finanțarea din partea băncilor comerciale.

III. Necesitatea și oportunitatea achiziției

A fost rulat un scenariu aferent contractării unei finanțări rambursabile în valoare de până la 210.000.000 lei, pentru finanțarea obiectivelor de investiții de interes județean. Costurile estimate pentru această valoare a împrumutului, sunt de aproximativ 124,4 milioane lei, în condițiile de piața monetară prezente și a unei structuri de finanțare care are ca ipoteze o perioadă de tragere de 3 ani, o perioadă de gratie de 3 ani, întreaga maturitate a creditului fiind de 15 ani. În ceea ce privește gradul de îndatorare al instituției, ca urmare a contractării împrumutului menționat anterior, acesta va atinge un maxim de aproximativ 26%, sub limita de 30% prevăzută în Legea finanțelor publice locale nr. 273/ 2006 (calculat chiar dacă împrumuturile care au drept destinație finanțarea proiectelor ce beneficiază de fonduri europene nerambursabile sunt exceptate de la încadrarea în limita legală de îndatorare), păstrând astfel principiul de prudență financiară.

Ținând cont de aspectele enunțate anterior, se poate concluziona că există premise certe de obținere a lichidităților financiare necesare proiectelor prioritare comunității locale din Județul Buzău, în condiții optime de cost și timp, prin obținerea unor oferte de finanțare conforme cu condițiile prezente pe piața monetară.

Având în vedere cele prezentate, propunem spre aprobare proiectul de hotărâre anexat, privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în valoare de până la 210.000.000 lei, în vederea asigurării finanțării investițiilor publice de interes județean.

DIRECTOR EXECUTIV,
Ec. Liviu - Mihail Ciolan