

ROMÂNIA
CONSILIUL JUDEȚEAN BUZĂU

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Studiului de oportunitate în vederea stabilirii modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în Județul Buzău, precum și a modalității de atribuire a acestui serviciu

Consiliul Județean Buzău;

Având în vedere:

- referatul Vicepreședintelui Consiliului Județean Buzău de inițiere a proiectului de hotărâre nr. 6779/21.04.2021;
- raportul de specialitate comun al Biroului de transport public din cadrul Direcției pentru administrarea Patrimoniului și Investiții și al Direcției Juridice și Administrație publică locală nr. 6780/21.04.2021;
- avizul de legalitate al Secretarului General al Județului Buzău dat pe proiectul de hotărâre;
- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Buzău nr. 238/2012 privind aprobarea Programului Județean de transport rutier de persoane prin servicii regulate aferent județului Buzău, cu valabilitate începând cu data de 01.05.2013, modificată prin Hotărârile Consiliului județean Buzău nr. 48/2016, nr. 238/2016 și respectiv nr. 23/2021;
- prevederile art. 1 din Hotărârea Consiliului Județean Buzău nr. 96/2020 pentru aprobarea unor măsuri privind transportul județean de persoane prin curse regulate;
- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Buzău nr. 166/17.09.2020 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate;
- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Buzău nr. 24/28.01.2021 pentru aprobarea tarifelor de călătorie – bilete și abonamente – practicate de operatorii de transport care efectuează transport rutier public județean de persoane prin curse regulate în județul Buzău – forma actualizată;

- prevederile Punctului XV - Măsuri privind transportul rutier județean de persoane și transportul elevilor din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri începând cu data de 15 mai 2020 în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS COV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal, a Legii Educației Naționale nr.1/2011 precum și a altor acte normative;
 - prevederile 22 alin. 2 și 3, respectiv art. 29 din Legea nr. 51/2006, republicată, privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
 - prevederile art. 21 alin. 1 și 2, respectiv art. 23 din Legea nr. 92/2007, a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
 - prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport călători pe calea ferată și rutier și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 (JO L 315/2007) denumit în continuare „Regulamentul (CE) 1370/2007”,.
- În temeiul art. 173 alin. 1 lit. d, alin. 5 lit. m și art. 182 alin. 1 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 Se aprobă Studiul de oportunitate în vederea stabilirii modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Buzău, în forma prevăzută în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Se aprobă atribuirea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Buzău prin modalitatea gestiunii delegate, în conformitate cu propunerea din cadrul Studiului de oportunitate prevăzut la alin. 1.

Art. 3 Prevederile prezentei hotărâri sunt aplicabile Programului de transport rutier județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Buzău în baza căruia se va desfășura serviciul de transport pe traseele județene începând cu data de 1 ianuarie 2022.

Art. 4 Direcția pentru Administrarea Patrimoniului și Investiții – Biroul de transport Public și Serviciul Achiziții Publice și Contracte vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri, prin organizarea procedurilor de atribuire în gestiune delegată a traseelor județene.

Art. 5 Secretarul General al județului Buzău va asigura comunicarea prezentei hotărâri Instituției Prefectului – Județul Buzău, autorităților, instituțiilor și persoanelor interesate, precum și publicarea pe site-ul autorității județene.

PREȘEDINTE,

PETRE-EMANOIL NEAGU

**AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI BUZĂU**

MIHAI-LAURENȚIU GAVRILĂ

**Nr. 75
BUZĂU, APRILIE 2021**

**Studiu de oportunitate în vederea stabilirii modalității de
atribuire a serviciului public de transport rutier județean
de persoane prin curse regulate la nivelul U.A.T județul
Buzău**

În vederea inițierii procedurii privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public rutier județean de persoane prin curse regulate pe teritoriul Județului Buzău, se întocmește prezentul Studiu de oportunitate în vederea stabilirii modalității de atribuire a serviciului public de transport rutier județean de persoane prin curse regulate la nivelul UAT Județul Buzău.

Prezentul studiu are ca scop și fundamentează necesitatea și oportunitatea delegării și operării serviciului public de transport rutier județean de persoane prin curse regulate în județul Buzău, în conformitate cu prevederile Regulamentului 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ - teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciul public de transport rutier județean de persoane prin curse regulate face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, aflat sub reglementarea, conducerea, monitorizarea și controlul autorității administrației publice județene, având aria de deservire teritoriul administrativ al județului Buzău. Efectuarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației și operatorilor economici pe teritoriul județului Buzău;
- b) creșterea nivelului de calitate al serviciului și de confort al utilizatorilor;
- c) accesul la serviciile de transport public județean;
- d) informarea publicului călător;
- e) executarea transportului public județean de persoane prin curse regulate în condiții de continuitate, regularitate, siguranță și confort;

f) corelarea capacității de transport cu cererea de transport existentă;

g) stimularea cetățenilor pentru utilizarea transportului public județean prin creșterea continuă a atractivității față de acest tip de transport.

Serviciul public de transport rutier județean de persoane prin curse regulate este serviciul ce îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- se efectuează de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor OG. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;

- se efectuează numai între localitățile județului Buzău, fără a depăși limitele administrativ teritoriale ale acestuia;

- se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de autoritatea publică județeană;

- se efectuează de către operatorii de transport rutier cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate în județul Buzău;

- persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații sau autogări, după caz;

- pentru efectuarea serviciului, operatorul de transport rutier percepe un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de O.G nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;

- autoritățile județene competente exercită competențe exclusive cu privire la acordarea licențelor de traseu operatorilor care prestează transportul rutier de călători cu autobuze în aria teritorială de competență a acestora și de reglementare la nivel județean a serviciilor publice de transport călători;

- autoritatea administrației publice județene contractează obligații de serviciu public.

În conformitate cu art. 17 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene au printre atribuții încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport rutier județean de persoane. Potrivit prevederilor art. 21 din același act normativ: "(1) Serviciile publice de transport local și județean se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități: a) gestiune directă; b) gestiune delegată; (2) Alegerea modalității de atribuire a serviciilor publice de transport local se face, în condițiile prezentei legi, precum și ale Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre adoptată de consiliile locale ori de Consiliul

General al Municipiului București sau de adunarea generală din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz.”

Conform art. 8 alin. (3) litera d) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora. Articolul 2 lit. e) din același act normativ definește delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ca fiind ”acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a căru/cărei răspundere o are.”

Gestiunea directă presupune asumarea nemijlocită de către autoritatea publică județeană a sarcinilor și responsabilităților cu privire la înființarea, organizarea, finanțarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea și asigurarea funcționării serviciului public.

Gestiunea delegată presupune transferul din partea autorităților administrației publice județene, în baza unui contract de delegare a gestiunii unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea serviciului public.

Stabilirea modalității de gestiune a serviciilor comunitare de utilități publice, categorie din care face parte și transportul public local/județean de călători se face prin hotărâre a consiliului local/județean, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport calitate/preț, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ teritoriale, precum și de mărimea și de complexitatea sistemelor de utilități publice, în conformitate cu prevederile art. 22 alin. 3 din Legea nr. 51/2006 republicată privind serviciile comunitare de utilități publice.

Aria teritorială la care face referire studiul de oportunitate este reprezentată de teritoriul administrativ al județului Buzău.

Județul Buzău este situat în partea de sud est a țării, cu o suprafață de 6103 km², ocupând locul 17 între celelalte județe ale țării și având 87 de localități, dintre care două municipii (Buzău și Râmnicu Sărat), trei orașe (Nehoiu, Pogoanele și Pătârlagele) și 82 de comune cu 481 de sate. Se învecinează cu județele Brașov și Covasna la nord vest, Vrancea la nord-est, Brăila la est,

Ialomița la sud și Prahova la vest. După mărime, județul ocupă locul 3 pe Regiune (după Tulcea și Constanța) și locul 17 pe țară.

Județul Buzău face parte din Regiunea de Dezvoltare Sud-Est, regiune care este a doua ca mărime din România și, care constituie o graniță importantă cu Moldova și Ucraina, constituind astfel extremitatea estică a Europei Continentale. Regiunea se bucură de un cadru natural aparte, beneficiind de toate formele de relief, iar granița cu Bulgaria la sud, precum și deschiderea la Marea Neagră îi oferă acesteia o importanță geopolitică și geostrategică deosebită, atât pentru Uniunea Europeană cât și pentru NATO. Regiunea Sud Est este străbătută de coridoarele de transport:

- IV (Berlin – București – Constanța – Salonic);
- VII (Brațul Sulina – Canalul Dunăre Marea Neagră);
- IX (Helsinki – București – Alexandroupolis).

Legătura județului Buzău cu celelalte regiuni din țară se face prin:

- DN2 – E85 dinspre București spre Focșani, Bacău, Suceava;
- DN1B spre Ploiești;
- DN10 spre Brașov;
- DN2B spre Brăila;

Județul Buzău este străbătut de asemenea de magistrala feroviară linia 500, cale ferată de importanță europeană (București – Ploiești – Buzău – Focșani – Bacău – Suceava). Calea ferată ce străbate județul are o lungime de 252 km, din care 113 km electrificați. Densitatea liniilor ferate este de 41,3km/1000 kmp. Județul Buzău beneficiază de existența, în regiune, a transportului naval (maritim și pe canale navigabile) prin cele 3 porturi maritime (Constanța, Mangalia și Midia) și 4 porturi fluvial-maritime (Brăila, Galați, Tulcea și Sulina). Gara Buzău este un nod feroviar important.

Calea ferată la nivelul județului Buzău are o lungime de 252 km, din care 113 km electrificați. Densitatea liniilor ferate este de 41,3 km/1000 kmp. Această densitate este echivalentă cu afirmația că în medie după parcurgerea a cca. 5,8 km este întretăiată o cale ferată, valoare care indică o accesibilitate "medie către inferioară" a locuitorilor la rețeaua de transport feroviar și, ca urmare recurgerea la transportul pe calea ferată nu pare să conducă la o concurență acerbă între cele două sisteme decât pentru distanțele lungi.

Accesibilitatea rutieră a județului Buzău (distanța dintre municipiul Buzău și orașele vecine de importanță regională sau națională):

- Distanța dintre municipiul Buzău și capitala București – 126 km;
- Buzău – Ploiești – 70 km;
- Buzău – Focșani – 72 km;
- Buzău – Brașov – 159 km;
- Buzău – Brăila – 104 km;
- Buzău – Slobozia – 92km;
- Buzău – Constanța – 230 km;

Accesibilitate rutieră de la reședința de județ – municipiul Buzău spre municipiile și orașele din județul Buzău:

- Râmnicu Sărat – 33 km;
- Pogoanele – 35 km;
- Pătârlagele – 57 km;
- Nehoiu – 70 km;

Accesibilitate rutieră de la reședința de județ – municipiul Buzău spre comunele din județul Buzău:

- Amaru – 40 km;
- Balta Albă – 56 km;
- Bălăceanu – 36 km;
- Beceni – 31 km;
- Berca – 22 km;
- Bisoca – 63 km;
- Blăjani – 24 km;
- Boldu – 50 km;
- Bozioru – 46 km;
- Brădeanu – 29 km;
- Brăești – 54 km;
- Breaza – 31 km;
- Buda – 51 km;
- C.A Rosetti – 32 km;
- Calvinii – 55 km;

- Cănești – 39 km;
- Cătina – 62 km;
- Cernătești – 16 km;
- Chiliile – 44 km;
- Chiojdu – 70 km;
- Cilibia – 24 km;
- Cislău – 47 km;
- Cochirleanca – 27 km;
- Colți – 69 km;
- Costești – 13 km;
- Cozieni – 38 km;
- Florica – 37 km;
- Gălbinași – 13 km;
- Gherăseni – 17 km;
- Ghergheasa – 50 km;
- Glodeanu Sărat – 35 km;
- Glodeanu Siliștea – 44 km;
- Grebănu – 33 km;
- Gura Teghii – 72 km;
- Largu – 41 km;
- Lopătari – 56 km;
- Luciu – 35 km;
- Măgura – 27 km;
- Mărăcineni – 4 km;
- Mărgăritești – 39 km;
- Merei – 14 km;
- Mihăilești – 30 km;
- Mânzălești – 55 km;
- Movila Banului – 24 km;

- Murgești – 32 km;
- Năeni – 33 km;
- Odăile – 47 km;
- Padina – 50 km;
- Pănătău – 62 km;
- Pardoși – 40 km;
- Pietroasele – 24 km;
- Pârscov – 31 km;
- Podgoria – 38 km;
- Poșta Călnău – 11 km;
- Puiești – 47 km;
- Racovițeni – 27 km;
- Râmnicelu – 36 km;
- Robeasca – 38 km;
- Săgeata – 17 km;
- Săhăteni – 27 km;
- Săpoca – 14 km;
- Sărulești – 46 km;
- Scorțoasa – 31 km;
- Scutelnici – 38 km;
- Sîriu – 80 km;
- Smeeni – 19 km;
- Stâlpu – 13 km;
- Tisău – 23 km;
- Topliceni – 35 km;
- Ținteași – 11 km;
- Ulmeni – 16 km;
- Unguriu – 27 km;
- Vadu Pașii – 6 km;

- Valea Râmnicului – 32 km;
- Valea Salciei – 59 km;
- Vernești – 10 km;
- Vintilă Vodă – 43 km;
- Rușețu – 51 km;
 - Viperești – 40 km;
 - Vâlcelele – 62 km;
 - Zărnești – 21 km;
 - Ziduri – 31 km.

Accesibilitatea rutieră de la reședința de județ – municipiul Buzău către cele mai apropiate aeroporturi:

- Buzău – Aeroportul Internațional Otopeni – 112 km;
- Buzău – Aeroportul Internațional „Mihail Kogălnieanu”, Constanța – 200 km;
- Buzău – Aeroportul Internațional Iași – 278 km.

Pentru realizarea accesibilității rutiere, Județul Buzău este străbătut de o rețea de 32 de drumuri județene, aflate în proprietatea publică a județului, care asigură legătura în principal între municipiile, orașele și reședințele de comună din interiorul unui județ. Rețeaua de drumuri județene are o lungime totală de 951 km (la nivelul anului 2017), din care drumuri modernizate 712 km, pietruite 207 km și de pământ 15 km.

În ansamblul rețelei de drumuri existente la nivelul județului Buzău, ponderea cea mai mare este reprezentată de drumurile județene și comunale, cu o lungime totală de 2381 km la nivelul anului 2017, din care un număr de 951 km reprezintă drumuri județene. Drumurile comunale aparțin proprietății publice a unității administrativ teritoriale pe teritoriul căreia se află și cuprind în special drumurile comunale care asigură legătura între reședința de comună și satele componente sau între oraș și satele care îi aparțin, precum și între alte sate.

Densitatea rețelei rutiere este de 44,3 km/100 kmp. Această densitate este echivalentă cu afirmația că în medie după parcurgerea a circa 0,55 km este întretăiat un drum rutier, valoarea care indică o accesibilitate superioară a locuitorilor la rețeaua de drumuri și ca urmare la constituirea unei rețele nu deosebit de dense de trasee de deservire.

În ceea ce privește populația județului, conform datelor înregistrate de Recensământul Populației și al Locuințelor (octombrie 2011) populația stabilă a județului Buzău era de 451.069 persoane din care femei 231.135 reprezentând

51,2 % din populație. Față de situația existentă la recensământul anterior de la nivelul anului 2002, populația stabilă a scăzut cu 45.145 persoane, din care 22.768 femei.

Populația stabilă a reședinței de județ – municipiul Buzău era de 115.494 persoane. Populația stabilă pentru celelalte localități din mediul urban ale județului se prezenta astfel: municipiul Râmnicu Sărat – 33.843 persoane, orașul Nehoiu – 10.211 persoane, orașul Pătârlagele – 7.304 persoane și orașul Pogoanele – 7.275 persoane. Comunele din județul Buzău cu cel mai mare număr de populație stabilă sunt: Vadu Pașii – 9311 persoane, Vernești – 8633 persoane, Berca – 8534 persoane și Mărăcineni – 8279 persoane, iar cele cu cel mai mic număr sunt: Pardoși – 453 persoane, Chiliile – 623 persoane, Mărgăritești – 697 persoane și Valea Salciei – 776 persoane.

În municipii și orașe trăiesc 174.127 persoane, reprezentând 38,6 % din totalul populației stabile. Față de situația de la recensământul anterior, de la nivelul anului 2002, ponderea populației stabile din mediul urban a scăzut cu 0,2 puncte procentuale în favoarea mediului rural. În ceea ce privește ponderea populației care locuiește în mediul urban și rural, la nivelul anului 2018 existau un număr de 161.022 persoane în mediul urban și respectiv 258.807 persoane în mediul rural. Ponderea populației care locuiește în mediul rural este astfel superioară celei care locuiește în mediul urban, aspect care prezintă relevanță pentru obiectul studiului de față. Majoritatea traseelor de transport județene fac legătură între o localitate urbană și o localitate rurală.

Din totalul populației stabile a județului Buzău copiii (0-14 ani) dețin o pondere de 15,6 %, populația tânără (15-24 ani) reprezintă un procentaj de 10,8 %, persoanele mature (25-64 ani) formează majoritatea 54,1%, iar persoanele în vârstă de peste 65 de ani reprezintă 19,5 % din total.

În ceea ce privește nivelul de instruire absolvit, din totalul populației stabile 52,1 % au nivel scăzut de educație – primar, gimnazial sau fără școală absolvită, 38,9 % nivel mediu de educație – postliceal, liceal, profesional sau tehnic de maștri și 9 % nivel superior.

La data de 1 ianuarie 2018, populația rezidentă a județului Buzău era de 419.829 de persoane, înregistrându-se un trend evident de scădere. De altfel în ultimii 5 ani se constată o scădere treptată a populației, la nivelul anului 2018 fiind cu circa 4,85 % mai scăzută decât în anul 2014.

Raportat la aceste date, necesitatea dezvoltării și mai apoi a prestării serviciului de transport public rutier județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Buzău trebuie să reprezinte o prioritate atât pentru autoritățile județene, cât și pentru locuitorii județului, utilizatori ai acestui serviciu, întrucât un sistem de transport eficient și durabil, accesibil și economic va contribui pozitiv la dezvoltarea economică a județului Buzău și la creșterea calității vieții locuitorilor. Mai mult decât atât, îmbunătățirea calității, confortului și a siguranței transportului județean va contribui la crearea unui mediu atractiv, modern,

ecologic și accesibil atât pentru locuitorii săi care învață sau muncesc în județ, cât și pentru turiști.

Programarea serviciului de transport pe traseele județene se face prin intermediul graficelor de circulație (caietelor de sarcini aferente licențelor de traseu), la a căror elaborare se va ține cont de mai mulți factori printre care:

- Dezvoltarea pe verticală sau pe orizontală a localităților;
- Distribuția în teritoriu a locurilor de muncă;
- Amplasamentul unităților de învățământ față de domiciliul elevilor;
- Punctele de interes turistic;
- Legăturile cu alte modalități de transport persoane – feroviar, transporturi interjudețene/internaționale.

În prezent Programul județean de transport rutier de persoane prin curse regulate al județului Buzău cuprinde 115 trasee județene, care deserveșc un număr de 87 de unități administrativ teritoriale. Programul județean de transport rutier de persoane prin servicii regulate aferent județului Buzău cu valabilitate începând cu data de 01.05.2013 a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Buzău nr. 238/2012, modificată și completată prin Hotărârile Consiliului Județean Buzău nr. 48/2016, nr. 238/2016 și respectiv nr. 23/2021. Traseele aprobate în cadrul acestui program sunt deservite de operatori de transport, societăți comerciale titulare de licențe de traseu și au fost atribuite în baza unor ședințe de atribuire electronică, organizate de Consiliul Județean Buzău în condiții concurențiale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 92/2007 și a Normelor de aplicare a acestei legi.

Odată cu intrarea în vigoare a OUG nr. 70/2020, valabilitatea licențelor de traseu și implicit a Programului județean de transport rutier de persoane prin servicii regulate a fost prelungită până la data de 31.12.2021. Totodată s-a instituit obligația consiliilor județene de a încheia contracte de delegare a gestiunii, pentru asigurarea continuității serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, cu valabilitate până la data de 31.12.2021, când se vor finaliza procedurile de atribuire a contractelor de servicii publice potrivit Regulamentului CE nr. 1370/2007.

Consiliul Județean Buzău a asigurat punerea în executare a acestor prevederi legale, sens în care a fost adoptată Hotărârea nr. 166/17.09.2020 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, precum și Hotărârea nr. 96/2020 prin care a fost aprobată prelungirea valabilității Programului Județean de transport rutier de persoane prin servicii regulate aferent județului Buzău, până la data de 31.12.2021.

În cuprinsul actualului program, a fost aprobată și lista stațiilor publice aferente traseelor județene, precum și a autogărilor utilizate la îmbarcarea/debarcarea călătorilor în trafic județean. Astfel la nivelul Municipiului Buzău există un număr de 3 autogări licențiate, respectiv Autogara Buzău Nord (magazin Penny Market XXL), Autogara Buzău Sud (fosta piața săracă) și Autogara Buzău Marghiloman. De asemenea la nivelul municipiului Râmnicu Sărat există în programul județean de transport două autogări (nici una dintre acestea nefiind amenajată corespunzător) din care pleacă și în care sosesc cursele de transport județean: Autogara Transport Urban de Călători – care reprezintă în fapt autobaza de la sediul operatorului de transport public local și Autogara Valman TUR.

Per total, programul județean de transport în forma aprobată la nivelul anului 2012 cuprindea un număr de 115 trasee județene, din care 109 trasee în exploatare, 41 de operatori de transport, 590 de curse asumate de către operatorii de transport, 9007 locuri de capacitatea oferită. Aceste trasee cuprinse în Programul județean de transport deservește toate cele 87 de U.A.T-uri ale județului Buzău, cu următoarele observații:

- Comuna Pănătău este atinsă doar tangențial de traseul județean Pătârlagele – Colți;

- Unele Unități Administrativ Teritoriale sunt deservite în totalitate, incluzând aici toate localitățile aparținătoare: Pogoanele, Blăjani, Brădeanu, Gălbinași, Gherăseni, Ghergheasa, Glodeanu-Siliștea, Largu, Mărăcineni, Mărgăritești, Mihăilești, Poșta Călnău, Râmniceleu, Robeasca, Rușețu, Săgeata, Săhăteni, Săpoca și Unguriu;

- În cazul altor Unități Administrativ Teritoriale sunt deservite doar reședințele de comună: Bozioru, Colți, Padina, Sărulești și Valea Salciei.

În acest context actual al serviciului de transport public rutier județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Buzău se pot evidenția următoarele aspecte:

- apare naturală organizarea liniilor principale de transport cu inițiere din Buzău;

- pentru cele 115 trasee din Programul județean de transport numărul de kilometri variază între 8 și 93;

- capacitatea minimă de transport a autovehiculelor utilizate pentru executarea serviciului de transport pe traseele județene este cuprinsă între 16 locuri (microbuze) și 64 de locuri (autobuze).

La nivelul județului Buzău, ca urmare a aderării unor Unități Administrativ Teritoriale la Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară Buzău – Mărăcineni și ATRAS Râmnicu Sărat, o parte dintre aceste unități sunt deservite de operatorii de transport rutier locali din municipiile respective (SC TRANS BUS SA și SC

Transport Urban de Călători SA), care au preluat operarea unor trasee din programul județean de transport actual. Tendința actuală este de creștere a numărului de unități administrativ teritoriale din interiorul ADI Buzău – Mărăcineni respectiv ATRAS Râmnicu Sărat care vor fi deservite în regim de transport public local. În prezent ADI Buzău – Mărăcineni este compus din următoarele unități administrativ teritoriale: Buzău, Mărăcineni, Săpoca, Vadu Pașii, Gălbinași, Smeeni, Țintești, Stâlpu, Merei, Vernești, Săgeata și Cernătești. În ADI Atras Râmnicu Sărat se regăsesc următoarele unități administrativ teritoriale de la nivelul județului Buzău: Râmnicu Sărat, Râmnicelu, Valea Râmnicului, Grebănu, Murgești, Topliceni, Podgoria, la care se adaugă Boldu și Balta Albă, cu mențiunea că aceste două comune nu pot fi deservite de operatorul de transport local – SC Transport Urban de Călători SA Râmnicu Sărat, deoarece traseele de transport către acestea traversează și alte localități care nu fac parte din ADI Atras Râmnicu Sărat.

Din punct de vedere cantitativ situația transportului public rutier județean de persoane prin curse regulate se prezintă astfel:

- 115 trasee, din care 86 operaționale;
- 612 curse, din care 391 pe traseele aflate în exploatare;
- 149 vehicule în parcul activ;
- 36.400 km parcurși pe rețea în fiecare zi de lucru.

Din punct de vedere calitativ situația se prezintă astfel:

- la 115 trasee județene se utilizează 149 de vehicule, adică 1,3 vehicule pentru un traseu, ceea ce denotă că activitatea de prestații transport călători desfășurată pe teritoriul județului Buzău are caracteristica de „atomizată”;

- acest aspect este întărit prin simplul fapt că 82 de comune sunt deservite prin 115 trasee;

- numărul de km însumați pe curse pentru toate traseele județene este de 7938 km. Raportând această valoare la numărul de vehicule implicate în exploatare rezultă că unui vehicul îi revin 52 km, adică - la o viteză comercială de 30 km/h intervalul de succesiune între 2 vehicule este minim 105 minute;

- densitatea de trasee conduce la valoarea de 65 km la 100 kmp (față de 44 km de drum la 100 kmp din suprafața județului) adică la fiecare km de drum rutier revin 1,48 km pe traseu.

Cu toate acestea în Programul județean de transport există și localități (în proporție covârșitoare sate) care nu sunt deservite de operatorii de transport. Printre cauzele acestui fenomen se pot enumera: lipsa legăturilor rutiere, drumuri cu o stare tehnică inadecvată circulației vehiculelor de transport public de persoane, inexistența cererii de transport. Totalul populației nedeservite de

transportul public rutier județean este de 35.514 locuitori, reprezentând aproximativ 8,5 % din populația județului.

Serviciul de transport public rutier județean de persoane este influențat de o serie de factori cum ar fi:

- rețeaua de drumuri existentă la nivelul județului (starea infrastructurii rutiere, fluxurile de trafic, dotări pentru asigurarea transportului public);

- condiții de relief;

- condițiile meteorologice.

Rețeaua de drumuri din județul Buzău însumează 2.703 km, cu o densitate de 44,3 km la 100 kmp:

Nr. crt.	Traseul județean	Operatorul de transport Deținător al licenței de traseu
1.	Buzău Autogara Sud – Ulmeni – Pietroasele	SC TRANS RODICA SRL
2.	Buzău Autogara Sud – Merei – Vispești	SC TRANS RODICA SRL
3.	Buzău Autogara Sud – Merei – Fintăști	SC NCA LASCU SRL
4.	Buzău Autogara Sud – Glodeanu Sărat	SC TRANS RODICA SRL
5.	Buzău Autogara Sud – Cotorca	SC TRANS RODICA SRL
6.	Buzău Autogara Sud – Florica	SC TRANS RODICA SRL
7.	Buzău Autogara Sud – Mărgineanu	SC TRANS EXPRES SRL
8.	Buzău Autogara Sud – Movila Banului	SC TRANS RODICA SRL
9.	Buzău Autogara Marghiloman – Pogoanele - Brăgăreasa	SC AUTO VALMI SRL
10.	Buzău Autogara Sud – Brădeanu – Arcanu	SC RIZEA RG SNC
11.	Buzău Autogara Sud – Gherăseni	SC TRANS EXPRES SRL
12.	Buzău Autogara Sud – Bălaia	SC TRANS EXPRES SRL
13.	Buzău Autogara Sud – Gherăseni - Mitropolia	SC SAVTRANS SRL
14.	Buzău Autogara Sud – Maxenu - Mitropolia	SC SAVTRANS SRL
15.	Buzău Autogara Sud – Cilibia - Lunca	SC RIZEA RG SNC
16.	Buzău Autogara Sud – Cilibia - Rușețu	SC TRANS RODICA SRL
17.	Buzău Autogara Sud – Pogoanele - Rușețu	SC TRANS RODICA SRL
18.	Buzău Autogara Sud – Cilibia – Sergent Ionel Ștefan	SC TRANS RODICA SRL
19.	Buzău Autogara Sud – Padina	SC TRANS EXPRES SRL
20.	Buzău Autogara XXL - Bălăceanu	SC TRANS OANA SRL
21.	Buzău Autogara Marghiloman – Robeasca	SC SANCOM TRANS SRL
22.	Buzău Autogara Marghiloman - Săgeata	SC SANCOM TRANS SRL
23.	Buzău Autogara Marghiloman - Găvănești	SC SANCOM TRANS SRL
24.	Buzău Autogara XXL – Poșta Câlnău	SC VOICILĂ MAGAZIN MIXT SNC
25.	Buzău Autogara XXL – Racovițeni	SC VOICILĂ MAGAZIN MIXT SNC
26.	Buzău Autogara XXL – Pruneni	SC VOICILĂ MAGAZIN MIXT SNC
27.	Buzău Autogara XXL – Vadu Sorești	SC VOICILĂ MAGAZIN MIXT SNC
28.	Buzău Autogara XXL – Mărgăritești	SC VOICILĂ MAGAZIN MIXT SNC
29.	Buzău Autogara XXL – Blăjani	SC VOICILĂ MAGAZIN MIXT SNC
30.	Buzău Autogara XXL - Câmpulungeanca	SC MARY SYMON COMEX SR
31.	Buzău Autogara XXL – Sărulești	SC TRANS ADRIAN UTIL SR
32.	Buzău Autogara XXL – Bisoca	SC TRANSCOM BISOCA SRL
33.	Buzău Autogara XXL – Sările	SC NICOLAS COMPLEX 93 SR
34.	Buzău Autogara XXL – Dimiana	SC TRANS ADRIAN UTIL SR
35.	Buzău Autogara XXL - Lopătari	SC MARY SYMON COMEX SR
36.	Buzău Autogara XXL - Luncile	SC TRANS ADRIAN UTIL SR
37.	Buzău Autogara XXL – Malul Roșu	SC TRANS ADRIAN UTIL SR

38.	Buzău Autogara XXL – Plaiul Nucului	SC TRANS ADRIAN UTIL SR
39.	Buzău Autogara XXL - Jgheab	SC TRANS EXPERT SLĂNIC 9 94 SRL
40.	Buzău Autogara XXL - Trestioara	SC TRANS EXPERT SLĂNIC 9 94 SRL
41.	Buzău Autogara XXL – Săpoca - Chiliile	SC NICO DNR CORNEL SRL
42.	Buzău Autogara XXL – Săpoca – Glodu Petcari	SC NICO DNR CORNEL SRL
43.	Buzău Autogara XXL – Vernești - Șucea	SC PETCU TRANS SRL
44.	Buzău Autogara XXL – Golu Grabicinei	SC ROTRANS DANI SRL
45.	Buzău Autogara XXL – Gurgui Grabicina	SC ROTRANS DANI SRL
46.	Buzău Autogara XXL – Berca Pod - Negoșina	SC LAURIAN TRANSPER SRL
47.	Buzău – Săpoca – Mănăstirea Rătești	SC MILLENIUM TRANS SRL
48.	Buzău Autogara XXL – Vernești - Berca	SC DUBLU G SRL
49.	Buzău Autogara XXL – Săpoca - Piclele	SC VOICILĂ&G SRL
50.	Buzău Autogara XXL – Brățilești	SC ROTRANS DANI SRL
51.	Buzău Autogara XXL – Brăești	SC ACTIV TRANSPORT PERSOANE SRL
52.	Buzău Autogara XXL – Bozioru	SC ACTIV TRANSPORT PERSOANE SRL
53.	Buzău Autogara XXL – Odăile	SC MILLENIUM TRANS SRL
54.	Buzău Autogara XXL - Nifon	SC VOICILĂ&G SRL
55.	Buzău Autogara Sud – Vintileanca	SC TRANS EXPRES SRL
56.	Buzău Autogara Sud - Clondiru	SC TRANS RODICA SRL
57.	Rm. Sărat Autogara Valman Tur - Amara	SC HORICA SRL
58.	Rm. Sărat Autogara TUC - Vâlcelele	SC DORION TRANSPORT SR
59.	Rm. Sărat Autogara Valman Tur – Al. Odobescu	SC VALMAN TUR SRL
60.	Rm. Sărat Autogara Valman Tur – Valea Salciei	SC VALMAN TUR SRL
61.	Rm. Sărat Autogara TUC – Câmpulungeanca	SC ROTRANS DANI SRL
62.	Rm. Sărat Autogara TUC – Ghergheasa	SC ELA TRANS SRL
63.	Rm. Sărat Autogara TUC – Heliade Rădulescu	SC ELA TRANS SRL
64.	Rm. Sărat Autogara TUC – Robeasca – Moșești	SC ELA TRANS SRL
65.	Rm. Sărat Autogara TUC - Bălăceanu	SC ELA TRANS SRL
66.	Rm. Sărat Autogara TUC – Lunca	SC ELA TRANS SRL
67.	Rm. Sărat Autogara TUC – Lunca Dăscălești	SC ELA TRANS SRL
68.	Rm. Sărat Autogara TUC – Costomiru	SC ELA TRANS SRL
69.	Rm. Sărat Autogara Valman TUR – Buzău Autogara Marghiloman	SC SANCOM TRANS SRL
70.	Pătârlagele - Colți	SC TRANS LAURIANA SRL
71.	Pătârlagele – Bîsca Chiojdului	SC TRANSCOM 1994 SRL

72.	Pătârlagele – Varlaam	SC ȘAMPION SRL
73.	Pătârlagele – Scărișoara	SC TRANS LAURIANA SRL
74.	Cătina – Siriu	SC HANITRANSCOM CALVIN 98 SRL
75.	Cătina – Pătârlagele	SC HANITRANSCOM CALVIN 98 SRL
76.	Lunca Jariștei – Nehoiu	SC HANITRANSCOM CALVIN 98 SRL
77.	Varlaam – Buzău Autogara XXL	SC ROTRANS DANI SRL
78.	Varlaam – Nehoiu	SC TRANS RODICA SRL
79.	Siriu – Pătârlagele	SC ȘAMPION SRL
80.	Siriu - Nehoiu	SC ȘAMPION SRL
81.	Bâsca Chiojdului – Buzău Autogara XXL	SC TRANSCOM 1994 SRL
82.	Bâsceni – Nehoiu	SC MIHAI CONSTANTIN SNC
83.	Calvini – Pătârlagele	SC MIHAI CONSTANTIN SNC
84.	Pătârlagele – Bâsceni	SC MIHAI CONSTANTIN SNC
85.	Colți – Buzău Autogara XXL	SC TRANSCOM 1994 SRL
86.	Nehoiu – Buzău Autogara XXL	SC GANEA TRANSCOM SRL

- 6 trasee de drumuri naționale, din care 2 trasee de drum european (E85 și E 577);

- 2 trasee de drum național principal (DN 10 și DN 2B);
- 2 trasee de drumuri naționale secundare (DN22 și DN 2C);
- 38 de trasee de drumuri județene și
- 244 de trasee de drumuri comunale.

După cum se poate observa mai mult de trei sferturi din lungimea totală a drumurilor județene sunt asfaltate, procentul drumurilor de pământ fiind nesemnificativ. Și din punct de vedere al stării tehnice se constată că peste 70 % din lungimea totală a drumurilor județene se află într-o stare bună sau foarte bună, doar circa 7% din lungimea totală fiind în stare rea sau impracticabilă, atât în condiții de vreme bună, cât și în condiții de umiditate, ceea ce contribuie la desfășurarea în condiții de confort și siguranță a transportului public de călători.

În marea majoritate a cazurilor, stațiile de transport public dispun de adăposturi pentru călători și indicatoare/panouri de stație, însă nu au marcaje pe carosabil sau alveole.

Pentru traseele din Programul județean de transport tarifele de călătorie pentru bilete și abonamente practicate de operatorii de transport care efectuează transport rutier public județean de persoane prin curse regulate au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Buzău nr. 167/2020 și actualizate prin Hotărârea Consiliului Județean Buzău nr. 24/28.01.2021.

O pondere însemnată în cadrul transportului rutier de călători o are transportul județean de persoane prin servicii regulate speciale, efectuat în baza unui contract de servicii transport încheiat între operatorul de transport rutier prestator și beneficiarul transportului, un operator economic ce suportă costul transportului propriilor angajați, sau unitate școlară care asigură transportul elevilor școlarizați în cadrul acesteia. Dacă prin normele de aplicare a Legii nr. 92/2007 se instituia obligativitatea licențierii acestui serviciu de către consiliile județene, în prezent, odată cu abrogarea acestor norme și modificarea în consecință a legii nr. 92, serviciul de transport public rutier județean de persoane prin curse regulate speciale nu mai presupune emiterea unei licențe de traseu.

În prezent serviciul de transport public rutier județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Buzău se efectuează de către un număr de 32 de operatori de transport rutier care au încheiat contracte de delegare a gestiunii pe trasee din programul de transport județean cu valabilitate până la data de 31.12.2021, după cum urmează:

Sinteza deservirii actuale scoate în evidență un ansamblu de 86 trasee județene, care sunt repartizate astfel:

Nr. Crt.	Operator de transport deservent	Nr. total de trasee deservite pe bază de licențe de traseu
1.	SC TRANS RODICA SRL	10
2.	SC ELA TRANS SRL	7
3.	SC TRANS EXPRES SRL	6
4.	SC VOICILĂ MAGAZIN MIXT SNC	6
5.	SC TRANS ADRIAN UTIL SRL	5
6.	SC ROTRANS DANI SRL	5
7.	SC SANCOM TRANS SRL	4
8.	SC TRANSCOM 1994 SRL	3
9.	SC MIHAI CONSTANTIN SNC	3
10.	SC ȘAMPION SRL	3
11.	SC HANITRANSCOM CALVINI 98 SRL	3
12.	SC MARY SYMON COMEX SRL	2
13.	SC TRANS EXPERT SLĂNIC 94 SRL	2
14.	SC NICO DNR CORNEL SRL	2
15.	SC RIZEA RG SNC	2
16.	SC SAVTRANS SRL	2
17.	SC TRANS LAURIANA SRL	2
18.	SC MILLENIUM TRANS SRL	2

19.	SC VOICILĂ&G SRL	2
20.	SC ACTIV TRANSPORT PERSOANE SRL	2
21.	SC VALMAN TUR SRL	2
22.	SC TRANSCOM BISOCA SRL	1
23.	SC NICOLAS COMPEX 93 SRL	1
24.	SC NCA LASCU SRL	1
25.	SC AUTO VALMI SRL	1
26.	SC TRANS OANA SRL	1
27.	SC PETCU TRANS SRL	1
28.	SC GANEA TRANSCOM SRL	1
29.	SC LAURIAN TRANSPER SRL	1
30.	SC DUBLU G SRL	1
31.	SC HORICA SRL	1
32.	SC DORION TRANSPORT SRL	1

Pentru un număr de alte 29 de trasee județene nu au mai fost încheiate contracte de delegare a gestiunii serviciului, întrucât aceste trasee sunt operate în cadrul celor două asociații de dezvoltare intercomunitară existente la nivelul județului Buzău, respectiv ADI Buzău – Mărăcineni și ADI ATRAS Râmnicu Sărat.

Serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate este un serviciu comunitar de utilități publice reglementat de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, lege care stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice desfășurării acestor servicii comunitare. Detalierea organizării, dezvoltării, finanțării, funcționării și gestionării serviciilor publice de transport rutier județean de persoane este realizată prin legea specială, Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale.

Aspectele tratate în cadrul acestui studiu de oportunitate sunt reglementate la nivel comunitar de următoarele acte normative:

- Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, denumit în continuare TFUE;

- Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport de călători pe calea ferată și rutier și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 (JO L 315/2007), denumit în continuare Regulamentul (CE) 1370/2007;

- Directiva 2014/24/UE și prevederile Directivei 2014/25/UE pentru atribuirea contractelor de servicii publice de transport călători realizat cu autobuzul, cu troleibuzul sau tramvaiul.

Conținutul prezentului studiu este reglementat la nivel național de următoarele acte normative:

- OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;

- OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;

- Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 980/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;

- Ordinul comun nr. 131/1401/2019 al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al Președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie;

- Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane.

Legislația în domeniul transportului public de persoane este completată de legislația specifică în vigoare privind legalitatea transportului, condiții de lucru, de exploatare a vehiculelor și de exploatare a infrastructurii, a legislației privind siguranța circulației, precum și domeniul protecției vieții umane și a mediului.

Un sistem de transport persoane trebuie să fie eficient, integrat, durabil și sigur, astfel încât să promoveze dezvoltarea economică și teritorială și să asigure o calitate a vieții ridicată în județul Buzău. Pentru atingerea acestui obiectiv autoritatea județeană trebuie să aibă în vedere abordarea următoarelor aspecte:

- Accesibilitate – locuitorii județului Buzău să aibă opțiuni de deplasare care să le permită accesul la destinații. Programul de transport trebuie să fie adaptat funcțional la nevoile populației județului;

- Siguranță și securitate – prin îmbunătățirea siguranței și securității în circulație pentru toate categoriile de participanți la mobilitate printr-o rețea județeană dezvoltată de drumuri în stare bună;

- Calitatea vieții și protejarea mediului – reducerea poluării aerului și a poluării fonice prin reducerea emisiilor de gaze, creșterea activității serviciului public și a accesibilității acestuia pentru utilizatori.

Potrivit prevederilor art. 16 alin. 1 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ – teritoriale, consiliile județene sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurate pe raza administrativ teritorială a acestora. De asemenea, conform art. 17 din același act normativ, atribuțiile consiliilor județene constau în: evaluarea fluxurilor de transport persoane; stabilirea traseelor principale și secundare și a programelor de transport privind serviciul public de transport persoane prin curse regulate, actualizarea periodică a acestora în funcție de necesitățile de deplasare ale populației, încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane, elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor publice de transport, stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor de călătorie.

Având în vedere aceste reglementări legale, Unitatea Administrativ Teritorială Județul Buzău are responsabilitatea să monitorizeze prestarea serviciului public de transport rutier de persoane pe teritoriul administrativ al județului Buzău, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor de transport privind modul de respectare a obligațiilor stabilite în sarcina tuturor operatorilor de transport public de persoane prin contractele de servicii publice încheiate cu aceștia și anume:

- Respectarea indicatorilor de performanță și a calității serviciilor;
- Respectarea programului de transport și optimizarea lui în funcție de cerere (respectarea obligației de serviciu asumată);
- Aplicarea tarifelor aprobate prin hotărâre a Consiliului Județean;
- Ajustarea periodică a tarifelor de călătorie conform formulelor de ajustare negociate la încheierea contractelor de servicii publice;
- Asigurarea protecției mediului înconjurător și a domeniului public;
- Asigurarea protecției și a siguranței utilizatorilor serviciului public de transport.

CONSILIUL JUDEȚEAN BUZĂU
VICEPREȘEDINTE
Nr. 6779/21.04.2021

REFERAT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate în vederea stabilirii modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în Județul Buzău, precum și a modalității de atribuire a acestui serviciu

Programul județean de transport rutier de persoane prin servicii regulate aferent județului Buzău, cu valabilitate până la data de 31.12.2021 și lista stațiilor publice aferente traseelor din cuprinsul acestui program au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Buzău nr. 96/2020. Pentru asigurarea serviciului public județean de transport persoane la nivelul Județului Buzău, Consiliul Județean Buzău a încheiat contracte de delegare a gestiunii, pe perioadă determinată, până la data de 31.12.2021, cu operatorii de transport titulari de licențe de traseu.

Întrucât contractele de delegare a gestiunii sunt valabile până la data de 31.12.2021, Consiliul Județean Buzău trebuie să asigure continuitatea acestui serviciu, sens în care va demara procedurile de atribuire a contractelor de servicii publice (contracte de delegare a gestiunii). Un prim pas în derularea acestei proceduri constă în stabilirea modalității de atribuire a serviciului public județean de transport rutier de persoane prin curse regulate, respectiv gestiune directă sau gestiune delegată.

Pentru stabilirea acestei modalități a fost elaborat un studiu de oportunitate, prin care se propune plenului Consiliului Județean Buzău aprobarea atribuirii în gestiune delegată a serviciului public de transport rutier județean de persoane prin curse regulate în județul Buzău, potrivit legislației care reglementează achizițiile sectoriale, printr-o procedură competitivă, transparentă și nediscriminatorie, unor operatori de transport rutier licențiați.

Proiectul de hotărâre inițiat este oportun și este justificat de necesitatea demarării procedurii de atribuire a contractelor sectoriale de servicii de transport rutier de persoane prin curse regulate la nivelul județului Buzău, procedură care presupune mai multe etape.

Propun adoptarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

VICEPREȘEDINTE,

ADRIAN ROBERT PETRE

CONSILIUL JUDEȚEAN BUZĂU
Direcția pentru Administrarea
Patrimoniului și Investiții
Biroul de Transport Public
Direcția Juridică și Administrație
Publică locală
Nr. 6779/21.04.2021

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate în vederea stabilirii modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în Județul Buzău, precum și a modalității de atribuire a acestui serviciu

Serviciul de transport public rutier județean de persoane prin curse regulate la nivelul Județului Buzău se desfășoară în prezent în baza Programului Județean de transport, cu valabilitate începând cu 01.05.2013, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Buzău nr. 238/2012, modificată prin Hotărârile Consiliului județean Buzău nr. 48/2016, nr. 238/2016 și respectiv nr. 23/2021. Traseele aprobate în cadrul acestui program sunt deservite de operatori de transport rutier, societăți comerciale cu capital privat titulare de licențe de traseu și au fost atribuite în baza unor ședințe de atribuire electronică, organizate de Consiliul Județean Buzău în condiții concurențiale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 92/2007 și a Normelor de aplicare a acestei legi.

Odată cu intrarea în vigoare a OUG nr. 70/2020, valabilitatea Programului județean de transport rutier de persoane prin servicii regulate a fost prelungită până la data de 31.12.2021. Totodată s-a instituit obligația consiliilor județene de a încheia contracte de delegare a gestiunii, pentru asigurarea continuității serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, cu valabilitate până la data de 31.12.2021, când se vor finaliza procedurile de atribuire a contractelor de servicii publice potrivit Regulamentului CE nr. 1370/2007.

Consiliul Județean Buzău a asigurat punerea în executare a acestor prevederi legale, sens în care a fost adoptată Hotărârea nr. 166/17.09.2020 privind aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, precum și Hotărârea nr. 96/2020 prin care a fost aprobată prelungirea valabilității Programului Județean de transport rutier de persoane prin servicii regulate aferent județului Buzău, până la data de 31.12.2021.

Prin urmare, serviciul de transport public rutier județean de persoane este asigurat în acest moment de operatorii de transport, în baza contractelor de delegare a gestiunii serviciului și a licențelor de traseu, ambele cu valabilitate până la data de 31.12.2021. În vederea asigurării continuității transportului public rutier județean de persoane și după această dată se impune, în primă fază, stabilirea modalității de atribuire a serviciului de transport, în conformitate cu prevederile art. 21 alin. 1 și 2 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale, cu modificările și completările ulterioare. Alegerea modalității de atribuire a serviciului de transport public județean de persoane (gestiune directă sau delegată) se face prin hotărâre a autorităților deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport calitate-preț, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ teritoriale, precum și de mărimea și de complexitatea sistemelor de utilități publice, conform dispozițiilor art. 22 alin. 3 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată.

În executarea acestor prevederi a fost elaborat Studiul de oportunitate privind stabilirea modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Buzău, studiu care cuprinde următoarele propuneri către plenul Consiliului Județean Buzău:

- aprobarea atribuirii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Buzău prin modalitatea gestiunii delegate;

- atribuirea contractelor de servicii publice de transport călători prin modalitatea gestiunii delegate sub forma contractelor sectoriale de servicii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale;

- conținutul contractului sectorial de servicii va avea la bază modelul de contract cadru de delegare a gestiunii prevăzut în anexa nr. 2 la Ordinul comun nr. 131/1401/2019 al Președintelui ANRSC și al Președintelui A.N.A.P;

- în cuprinsul contractului operatorul de transport rutier delegatar nu va fi ținut la plata vreunei redevențe, întrucât acestuia nu îi sunt puse la dispoziție bunuri din domeniul public sau privat al județului Buzău ce pot fi încadrate în categoria bunurilor de retur;

- entitatea contractantă (U.A.T Județul Buzău) va impune operatorilor de transport delegatari obligații de serviciu public, acordând în schimbul îndeplinirii acestora dreptul exclusiv de a executa serviciul de transport rutier județean de persoane pe traseele în cauză și nu compensații financiare, care ar implica un efort bugetar considerabil și împovăraător pentru bugetul județului Buzău.

După aprobarea acestui studiu și implicit a modalității de atribuire a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, Consiliul Județean Buzău în calitate de entitate contractantă delegantă poate iniția demararea procedurii de atribuire a contractelor sectoriale de servicii de transport public județean de persoane, contracte a căror valabilitate începe cu data de 01.01.2022. În acest sens va trebui aprobată în următoarea perioadă documentația de atribuire a contractelor sectoriale de servicii transport, documentație care va cuprinde:

- Regulamentul și caietul de sarcini al serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Buzău;

- Programul de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Buzău și lista stațiilor publice aferente traseelor din cuprinsul acestui program;

- Formularele tipizate care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertelor;

- Criteriile de calificare și selecție a ofertelor;

- Criteriul de atribuire a contractului, factorii de evaluare a ofertelor și metodologia de calcul a punctajului;

- Modelul contractului de delegare a gestiunii serviciului;

- Valoarea estimată a contractului.

Având în vedere cele expuse mai sus, propunem adoptarea de către Consiliul Județean Buzău a proiectului de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate în vederea stabilirii modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în Județul Buzău, precum și a modalității de atribuire a acestui serviciu în forma prezentată.

**Direcția pentru Administrarea
Patrimoniului și Investiții**
Director Executiv

Petre Iulian

**Direcția Juridică și
Administrația Publică Locală**
Director Executiv

Oprea Mirela

Biroul Transport Public
Șef Birou

Popescu Romeo

Întocmit

Crăciun Cosmin

Până în anul 2020 Consiliul Județean Buzău a adoptat prin hotărâre două programe de transport județene și anume Programul județean de transport rutier de persoane prin curse regulate 2008 – 2011, prelungit succesiv până la nivelul anului 2013 și Programul județean de transport rutier de persoane prin curse regulate 2013 – 2019, în vigoare și în prezent, a cărui valabilitate a fost prelungită până la data de 31.12.2021. Pe baza acestor programe de transport, serviciul de transport persoane a fost efectuat de operatori rutieri cu statut de societăți comerciale cu capital privat, atribuirea traseelor județene realizându-se electronic prin serviciul electronic de atribuire a traseelor, gestionat și operat de Agenția pentru Agenda Digitală a României, conform unui calendar publicat pe site-ul propriu.

Întrucât în prezent transportului public rutier județean de persoane îi sunt aplicabile prevederile Legii nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, iar Consiliul Județean Buzău nu are în aparatul propriu de specialitate sau în subordine operatori de transport rutier deținători de licențe comunitare de transport persoane și nici nu dispune de sistemul de organizare necesar (spații de parcare, ateliere de reparații și întreținere, personal de specialitate autorizat, parc de vehicule de transport persoane, conducători auto, personal auxiliar și fonduri pentru a asigura cheltuieli de funcționare), este evident că nu poate gestiona în mod direct serviciul public județean de transport persoane, fiind necesară atribuirea printr-o procedură competitivă, transparentă și nediscriminatorie a contractelor care au ca obiect servicii regulate pentru transportul de persoane la nivel județean.

Atribuirii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, indiferent de mijlocul de transport public de călători utilizat: autobuz, troleibuz, tramvai, tren sau metrou, îi sunt incidente prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 precum și ale directivelor europene în domeniul achizițiilor publice.

În situația mai sus prezentată, contractul care are obiect servicii pentru transportul persoanelor realizat cu autobuzul la nivel județean este un contract sectorial de servicii iar modalitatea de atribuire este gestiunea delegată, conform prevederilor art. 29 din Legea nr. 51/2006 și respectiv art. 23 din legea nr. 92/2007. În cazul gestiunii delegate contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate lua forma unui contract de achiziție publică de servicii pentru transportul persoanelor la nivel județean, contract care presupune transferul din partea autorităților administrației publice județene, unuia sau mai multor operatori cu statut de societăți comerciale, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea, exploatarea și administrarea serviciului public.

În vederea atribuirii contractelor de delegare a gestiunii pentru traseele din Programul județean de transport cu valabilitate începând cu 01.01.2022,

Consiliul Județean Buzău a achiziționat un studiu de flux de călători, studiu care a formulat următoarele recomandări:

- Pentru activitatea de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Buzău se recomandă utilizarea vehiculelor din categoria M2 și M3, clasa III;

- Vehiculele utilizate pentru transportul călătorilor să fie dotate cel puțin cu instalații de climatizare, de iluminat, precum și facilități pentru transportul persoanelor cu dizabilități (rampe pentru accesul în vehicule, loc special pentru cărucioare, sisteme de fixare etc.);

- Utilizarea de vehicule destinate transportului de persoane cu motorizare minim EURO5;

- Deoarece introducerea sistemului de e-ticketing implică o serie de costuri foarte ridicate și o durată de implementare semnificativă, se recomandă ca pentru faza actuală vehiculele să fie dotate cu case de marcat pentru eliberarea biletelor, urmând ca până în 2031 să se creeze condițiile – atât din punct de vedere legal cât și material pentru implementarea sistemului de e-ticketing pentru transportul public județean de persoane;

- Se recomandă ca vehiculele utilizate pentru transportul persoanelor să fie dotate cu sisteme de poziționare prin satelit (GPS).

Legislația aplicabilă atribuirii contractelor sectoriale de servicii publice de transport călători realizate cu autobuzul la nivel județean este legislația în domeniul achizițiilor sectoriale, respectiv Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare și normele metodologice de aplicare a acestei legi aprobate prin HG nr. 394/2016.

În ceea ce privește elementele contractului sectorial de servicii, entitatea contractantă va utiliza modelul de contract-cadru de delegare a gestiunii prevăzut în anexa nr. 2 la Ordinul comun nr. 131/1401/2019 al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al Președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice. Entitatea contractantă nu va pune la dispoziție operatorilor de transport rutier bunuri din domeniul public sau privat al județului Buzău, încadrabile în categoria bunurilor de retur și, în consecință operatorii nu vor fi ținuți la plata vreunei redevențe pe durata derulării contractului.

De asemenea entitatea contractantă va avea ca obligație de serviciu public acordarea unui drept de exclusivitate operatorilor de transport cărora le vor fi atribuite traseele pentru serviciul de transport județean de persoane prin curse regulate și nu acordarea unor compensații/subvenții de serviciu public.

În concluzie, studiul de oportunitate propune Consiliului Județean Buzău aprobarea atribuirii în gestiune delegată a serviciului

public de transport județean de persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a U.A.T Județul Buzău, potrivit legislației care reglementează achizițiile sectoriale, respectiv Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare și Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin HG nr. 394/2016.